



SEGURIDAD Y DEFENSA, UNA VISIÓN DESDE CHILE

Juan Emilio Cheyre ¹

Centro de Estudios Internacionales, Universidad Católica Pontificia

Copyright © UNISCI, 2009. Las opiniones expresadas en estos artículos son propias de sus autores, y no reflejan necesariamente la opinión de UNISCI. The views expressed in these articles are those of the authors, and do not necessarily reflect the views of UNISCI.

1. Introducción

El mundo europeo tradicionalmente ha seguido con interés los acontecimientos de América Latina, en general, y del Cono Sur, en particular. En España, tal vez, hay mayor cercanía con aquellas tierras del otrora lejano mundo, que no le pueden resultar indiferentes, habida consideración de su participación en los procesos de descubrimiento, conquista y el posterior vínculo, una vez conquistada la independencia por las antiguas colonias. Cabe un énfasis en esta relación dado que en el 2010, en once países de la región se conmemoran los 200 años de vida independiente.

Especialmente en algunos períodos recientes de la historia contemporánea, la situación de América Latina se ha constituido en tema de la agenda noticiosa, así como objeto de estudio para el análisis de los fenómenos políticos, históricos, económicos, geopolíticos y estratégicos.

Por ejemplo ello ocurrió en los años cincuenta con la Revolución Cubana, como símbolo de la pugna por mayor influencia en la región entre la URSS y EEUU, que interesó a una Europa que veía replicarse la confrontación propia de la Guerra Fría en esta zona del mundo.

Posteriormente, entre las décadas de los 60 y de los 80, los estudios europeos fueron particularmente sensibles a los procesos en que la democracia de nuestros países fue sustituida por gobiernos militares de diferente origen, naturaleza y motivaciones.

En ese momento, las Fuerzas Armadas de la región se transformaron en actores políticos relevantes al acceder al ejercicio del gobierno. Chile, un país visto como un ejemplo de FF. AA. alejadas de los avatares políticos, no fue la excepción. La acción militar, encabezada por el General Pinochet, que terminó con el único gobierno socialista que había llegado al poder por elecciones democráticas, liderado por el Presidente Allende, se

¹ Juan Emilio Cheyre es Director Fundador del Centro de Estudios de la Universidad Católica Pontificia. Su Currículum Vitae es: Doctor en Ciencia Política y Sociología por la Universidad Complutense de Madrid; Magister en Ciencia Política con mención en Relaciones Internacionales de la Pontificia Universidad Católica de Chile; Magister en Planificación y Gestión Estratégica por la Academia de Guerra del Ejército de Chile. Miembro del Comité Asesor de Política Exterior de Chile. Ex Comandante en Jefe del Ejército (marzo 2002-marzo 2006).
E-mail: jcheyre@uc.cl.



constituyó en un caso de estudio y una noticia que marcó las referencias al rol de las FFAA, la función militar y la subordinación castrense a la política.

Paralelamente, en el Cono Sur, pese a la no existencia de reales antagonismos, surgieron vientos de guerra originados en los resabios de las guerras del siglo XIX, fenómeno incomprensible para una Europa que llevaba adelante un formidable proceso de integración política y de seguridad, a pocas décadas de culminada la sangrienta II Guerra Mundial.

El fin de la década de los 80, en la región y en Chile, con los procesos de recuperación de la democracia y la aparición de diferentes fórmulas para enfrentar dicho proceso, también resulta un período que llama la atención de la prensa y la academia.

Durante esta etapa, Chile se caracteriza por un gobierno militar, que a diferencia de la mayoría, cumple un itinerario donde entrega el poder político, en un proceso pactado, abriéndose a una transición con ciertas especificidades. Por una parte, acceden al poder unidos partidos que antes habían estado en trincheras antagónicas; la oposición no hereda, ni representa al gobierno militar por no sentirse su continuadora; las FFAA retornan progresivamente a sus funciones tradicionales y se enfrenta el pasado con un proceso que busca la verdad. Los militares recuperan, paulatina y sostenidamente, el respeto y aprecio de toda la ciudadanía. Asimismo, las instituciones armadas desarrollan, enmarcadas en la conducción civil de la Defensa, un proceso de modernización y transformación para adecuarse a la realidad político estratégica del siglo XXI.

Es por todo lo expuesto, que nos parece interesante destacar ciertos componentes básicos de un proceso como el escrito. Estimamos que hacerlo desde el lugar en que se originaron estos fenómenos aporta a una mayor comprensión de ellos. El objetivo central es poner de relevancia una visión actualizada de la seguridad y defensa, el enfoque de las relación civil militar, la subordinación militar a la política, el enfoque de los roles y misiones de la FFAA en democracia y los procesos de reorganización para la incorporación de nuevas tareas tales como las operaciones de paz y actividades científicas en el territorio Antártico, entre otras.

Para lo anterior, se ha llevado adelante una investigación que reunió a los más destacados pensadores y actores de un proceso que la mayoría de los sectores reconoce como una transición modélica desde el régimen autoritario al democrático, destacando aspectos tales como la conformación de las FFAA más desarrolladas de la región y la plena armonía en las relaciones político militares, un amplio apoyo de la ciudadanía a las FFAA, (instituciones que se sitúan en los primeros niveles de aprobación de la sociedad), así como un quehacer de estas instituciones de carácter internacional con una visión moderna que se suma a la política exterior y el apoyo a los OOH en el ámbito multi lateral.

Los temas tratados y el orden que se presentan buscan dar cuenta del proceso someramente reseñado. Ellos son lo siguientes:

-“Chile y los desafíos globales de seguridad” del profesor John Griffith Spielman. En dicho artículo, el autor propone que Chile debiera asumir y comprender, en mayor grado, el efecto potencial de las principales amenazas globales en el actual escenario de seguridad. La lejanía geográfica de los fenómenos no es, necesariamente, un factor que impida los efectos de dichas amenazas sobre la seguridad de un Estado.



- “Dialéctica ideológica regional por la integración y la cooperación para el desarrollo y la seguridad” del profesor Arturo Contreras Polgati. El autor expone que la agresividad ideológica, verbal y la intervención en asuntos internos de otros estados en América Latina, ha llegado a un nivel tal que, por primera vez desde el siglo XIX, han surgido hipótesis de guerra subregionales que afectan la estabilidad, la paz y la gobernabilidad en la región, en un contexto de presiones políticas para que los países y las instituciones de integración tomen partido, rompiendo su neutralidad.
- “Buscando la certidumbre. Chile, su seguridad y sus vecinos” del profesor Cristián Garay Vera. El autor reflexiona en torno a la estrategia chilena bifrontal para encontrar y construir certidumbre, que abarca un polo disuasivo al norte, y un polo cooperativo o de integración en el complejo ABC reforzado (Argentina-Brasil-Chile) que permitiría negociar a mediano plazo el reforzamiento de su capacidad disuasiva. Asimismo, el análisis incluye un factor emergente en esta compleja relación vecinal, cual es: el peso de Venezuela, visto como un actor interviniente y desafiante del orden subregional.
- “Unasur y la proyección del Consejo de Defensa Suramericano” de Carlos Crisóstomo. En este artículo se analiza el escenario en que ante las nuevas amenazas a la seguridad, presentadas por la globalización, se ve cada vez más necesario un proceso de integración hemisférico en defensa y seguridad. En este sentido, el Consejo de Defensa Suramericano, recientemente creado en el marco de la Unión de Naciones Suramericanas, es un proyecto que puede representar un primer paso para consolidar una integración en estas materias y a la vez fortalecer a la región como bloque político.
- “Modernización de la defensa en Chile, 2006-2010” del Subsecretario de Guerra, Gonzalo García, y el abogado Juan Esteban Montes. En él, los autores analizan las modernizaciones que ha experimentado la defensa durante el gobierno de la Presidenta Bachelet, en cuanto a su estructura política, personal de las FFAA, su potenciación estratégica, transparencia, control y eficiencia en el gasto en defensa, la dimensión internacional de la defensa y la reforma de la justicia militar. Argumentan que estas modernizaciones han sido exitosas, entre otras causas, porque se fundan en un amplio consenso político y cívico-militar.
- “Las Fuerzas Armadas de Chile y su Proceso de integración a las Operaciones de Paz” de Mariana Perry Fauré. En el presente artículo se aborda la introducción de Chile en general, y de las Fuerzas Armadas en particular, a las Misiones de Operaciones de Paz de las Naciones Unidas. Al analizar su evolución se comprueba como el actual grado de compromiso estatal con dichas operaciones ha resultado en un positivo posicionamiento internacional de su imagen como país.
- “Chile en el contexto del Pacífico” de los profesores Raúl Sanhueza y Ángel Soto. Este artículo apunta a la necesidad de ampliar la agenda más allá del ámbito puramente económico con el Asia Pacífico, puesto que la política chilena hacia esa región da cuenta de una confluencia de elementos que van por sobre lo meramente comercial, esto es del modelo de desarrollo chileno y su poder marítimo como pilares de la política exterior hacia la mencionada región.
- “El sistema del Tratado Antártico, posición de Chile como país puente” del autor Javier Urbina Paredes. A cincuenta años de la firma del Tratado se advierten los nuevos problemas y desafíos, asuntos menos políticos y más científicos, relacionados con el cambio climático, la creciente actividad turística, el cuidado del medio ambiente y la seguridad de la navegación marítima y aérea. Asimismo, el autor identifica a Chile como un actor clave en la Antártica y



en el sistema del Tratado Antártico y alude a sus potencialidades como país puente, al ser el más cercano al continente, para el desarrollo de las actividades antárticas en general.

Con todo el objetivo central de esta publicación se orienta a dar una mirada desde Chile a los temas de seguridad y defensa tanto en el país como en la región. Estimamos que ella contribuye a la comprensión por una parte de la problemática que se enfrenta, la forma de abordarla y adicionalmente entrega antecedentes que dan cuenta de un proceso de reformas que van desde la forma de concebir estos asuntos, pasan por la estructura de la defensa y tratan materias específicas vinculadas a la temática.