



COREA DEL NORTE EN LA ENCRUCIJADA

Eunsook Yang¹

Investigadora UNISCI

Resumen:

La repentina muerte del dictador de Corea del Norte, Kim Jong-Il, acaecida el 17 de diciembre de 2011 ha suscitado una seria preocupación entre los expertos en Corea del Norte y la comunidad internacional en general sobre el futuro del régimen y la estabilidad de la península coreana. Kim Jung-Un, escogido como heredero por su padre. Kim Jong-Il, un año antes de su muerte, carece de experiencia en cuestiones de gobierno. El rápido ajuste en la sucesión dinástica podría conllevar una posible desestabilización y una potencial amenaza a la seguridad de la península coreana y al nordeste de Asia. Aunque algunos expertos son optimistas y consideran que Kim Jung-Un podría introducir reformas, otros observadores tienen pocas esperanzas de que el régimen cambie debido a la élite que controla el poder a espaldas de un líder títere y sin experiencia.

Palabras clave: Corea del Norte, Kim Jung-Un, cambio de régimen, reforma económica, futuros desafíos.

Title in English: "North Korea at a Crossroads".

Abstract:

The North Korean dictator, Kim Jong-Il's sudden death on December 17, 2011 has raised serious concerns among the experts on North Korea and the international community over the future of the regime and the stability in the Korean peninsula. Kim Jung-Un, the chosen heir by his father, Kim Jong-Il one year before his death lacks experience in governing. The very speedy setting up of dynastic succession might bring a possible destabilization and potential threat on the security of the Korean Peninsula and the Northeast Asia. While some experts are optimistic that Kim Jung-Un, might introduce reform, other North Korean observers have little hope of the regime change due to the power elite behind the young inexperienced puppet leader.

Keywords: North Korea, Kim Jung-Un, regime change, economic reform, future challenges.

Copyright © UNISCI, 2012.

Las opiniones expresadas en estos artículos son propias de sus autores, y no reflejan necesariamente la opinión de UNISCI. *The views expressed in these articles are those of the authors, and do not necessarily reflect the views of UNISCI.*

¹ Eunsook Yang es Investigadora Senior UNISCI.

E-mail: sylviasorey@yahoo.com.

http://dx.doi.org/10.5209/rev_UNIS.2012.n30.40738



1. Antecedentes del estado de Corea del Norte

La muerte del dictador de Corea del Norte, Kim Jong-Il a la edad de 69 años el 17 de diciembre de 2011, despertó la incertidumbre en la comunidad internacional sobre el futuro del régimen. Poco después, Corea del Norte sorprendió al mundo perpetuando la dinastía de clan Kim en el gobierno comunista. Es un país lleno de controversias y opacidades, siendo uno de los países más aislados del mundo, con un pobre desarrollo económico y social. Sin embargo es una emergente potencia nuclear². Con motivo de la sucesión de Kim Jung-Un en la jefatura del estado en Corea del Norte, conviene realizar un análisis más detallado de la situación del país.

Al finalizar la II Guerra Mundial, que concluyó con la derrota definitiva del Imperio Nipón, la península de Corea quedó libre del dominio japonés. Sin embargo, Corea empezó a ser objeto de máxima atención para las potencias extranjeras, por su privilegiada situación geográfica y estratégica. Como consecuencia de los acuerdos de Potsdam, la Unión Soviética por el norte y Estados Unidos por el sur, ocuparon el territorio tomando como línea divisoria el paralelo 38, hasta que se constituyera el auto gobierno coreano. No obstante, la respectiva influencia por parte de las dos superpotencias sobre la comunidad coreana dividió el país ideológicamente. En el norte, los rusos apoyaban a los comunistas y a su líder Kim Il-sung; mientras que en el sur, los americanos formaron una alianza con Rhee Syng-man, un político de marcada ideología anticomunista y nacionalista. Esto hizo imposible que se llegara a un acuerdo para formar un gobierno único, motivo por el cual norte y sur se convirtieron en comunidades totalmente separadas, estableciendo cada una un Estado independiente: la República de Corea lo hizo el 15 de agosto de 1948, y la República Popular Democrática de Corea el 5 de septiembre de 1948. Ante la rivalidad entre los dos aliados de la II Guerra Mundial y el posterior inicio de la Guerra Fría, Corea se vio envuelta en una trágica Guerra Civil (1950-1953). La Guerra de Corea, que enfrentó al Norte comunista -apoyado por China y la URSS- y el Sur capitalista -asistido por EEUU y fuerzas de la ONU-, finalizó con un "empate técnico", al quedar la frontera entre ambos, trazada prácticamente en el mismo lugar que al inicio de este proceso de disgregación nacional, en el conocido "paralelo 38". Este conflicto armado de tres años, el primero de la Guerra Fría y uno de los más sangrientos de la historia de la península coreana dejó un doloroso saldo de unos 2,5 millones de muertos. La esperanza en la reunificación ha quedado lejana y desde entonces el estado del norte se perdió en una senda incompatible con el desarrollo económico y político.³

2. La herencia de Kim Jung-Un

Tras la muerte de Kim Jong-Il que fue el único líder comunista del mundo que había heredado el poder de su padre, a su vez legó esa herencia a su hijo, Kim Jung-Un el 17 de diciembre de 2011. La tarea del joven heredero no es fácil y se antoja complicado que pueda mantener la inestable dinastía comunista.

Corea del Norte fue gobernada desde 1948 por Kim Il-Sung, abuelo de Kim Jung-Un hasta su muerte, el 8 de julio de 1994. El 8 de octubre de 1997, su padre Kim Jong-Il fue

² Julian Borger: "North Korea capable of new nuclear test 'within two weeks'", *The Guardian*, 9 Agosto 2012, en <http://www.guardian.co.uk/world/julian-borger-global-security-blog/2012/aug/09/north-korea-nuclear-test>; Ver también, Pablo Bustelo: "La sucesión en Corea del Norte tras la muerte de Kim Jong-il", *Notas de actualidad*, Instituto Elcano (22 Diciembre, 2011).

³ Yang, Eunsook (2007): *Corea: Historia de un Proceso de Reunificación*, Madrid, Catarata, 2007, p. 19-46.



nombrado Secretario General del Partido de los Trabajadores Coreanos. En 1998, alcanzó la Presidencia de la Comisión Nacional de Defensa y su posición fue declarada como "el cargo más alto del Estado". En Corea del Norte, el Presidente es Jefe del Estado y Jefe del Gobierno en su condición de Presidente del Comité Central Popular (CCP). Se puede reelegido cada cuatro años por la Asamblea Suprema Popular (ASP). Constitucionalmente, la ASP es el "más alto órgano de poder del Estado" con 541 miembros. La Constitución establece que la ASP sea elegida cada cinco años por sufragio universal. Por otro lado, el principal partido político en Corea del Norte es el Partido Coreano de los Trabajadores (PCT). Corea del Norte funciona bajo el régimen unipartidista del PCT. El Partido elabora la lista de candidatos a ASP que se presentan a las elecciones, sin que se posibilite la oposición.

El 29 de diciembre de 2011, al finalizar el funeral de Kim Jong-Il, Kim Yong-Nam, Presidente de la ASP, confirmó a Kim Jong-Un como líder supremo de la nación. Los medios de comunicación norcoreanos anunciaron que Kim Jong-Un sería el nuevo líder del país, aunque algunos analistas internacionales opinaban que el poder fáctico sería asumido por su tío político, Chang Sung-taek, a modo de regencia temporal, debido a la inexperiencia del hijo del Kim Jong-Il.⁴ A diferencia de la experiencia política de Kim Jong-Il, que durante 14 años fue preparado por su padre, Kim Il-sung, el hijo menor de Kim Jong-Il heredó el régimen norcoreano repentinamente. Kim Jong-Un fue lanzado al escenario político tan sólo hace unos dos años, cuando por sorpresa, en septiembre de 2010 fue nombrado sucesor, ante el delicado estado de salud de su padre Kim Jong-Il, que era un asunto feo que se venía informando desde 2008. Kim Jong-Un sin haber alcanzado aún los 30 años de edad, con escasa experiencia militar y política, deberá decidir qué política desarrollar.⁵

Kim Jong-Un educado en Berna, Suiza, en un colegio internacional habla un buen inglés y alemán. El 1 de junio de 2009, fue designado por su padre como su sucesor el Presidente de la Comisión Nacional de Defensa de Corea del Norte, cargo que comenzó a ejercer en diciembre de 2011 tras la muerte de este. Con anterioridad a su designación como sucesor del régimen comunista, su hermanastro Kim Jong-Nam había sido señalado en varias ocasiones como posible heredero, pero perdió la confianza paterna por actividades irresponsables como el intento de entrar en Japón con pasaporte falso.

La herencia que recibió Kim Jong-Un no es nada favorable. Es un país pobre, aislado y enemistado con la mayor parte del mundo occidental por la posesión de armas nucleares ilegales, la actitud militar beligerante y las violaciones de los derechos humanos. El escepticismo con respecto a las posibilidades del joven líder en su tarea de controlar e influir en los tres estamentos burócratas, el Partido, el estamento militar y el Gabinete, era notable.⁶

La lucha por el poder llegó más rápido que los expertos de Corea del Norte imaginaban. El 16 de julio, 2012, el buró político del Comité Central del Partido de los Trabajadores, destituyó de todos sus cargos al jefe de Estado Mayor del Ejército norcoreano Ri Yong-Ho, uno de los líderes más importantes del régimen comunista, con el pretexto de una repentina

⁴ Security Council: "ASIA DPRK (North Korea) about Expected Council Action", Monthly Forecast, *Security Council Report* (Febrero 2012); También, "Kim Jong-il: la muerte de un líder controversial y enigmático", *BBC*, 19 de diciembre de 2011, en http://www.bbc.co.uk/mundo/noticias/2011/12/111219_obituario_kim_jong_il_tsb.shtml.

⁵ Walter L. Sharp: "A Free North Korea", CSIS Center for Strategic and International Studies, (21 Feb. 2012), en <http://csis.org/publication/free-north-korea>.

⁶ Tae-hwan Ok y Hong-yung Lee (ed.) (1994): *Prospects for Changes in North Korea*, California, Institute of East Asian Studies in Univ. California and Research Institute for National Unification, Seoul, p.113-114; Ver También: Keating, Joshua: "What do we know about Kim Jong-Un?", *Foreign Policy* (19 Dic. 2011).



“enfermedad”. Ri, que había sido de la confianza de Kim Jong-Il, ocupaba puestos importantes en el Partido de los Trabajadores y su ausencia generó múltiples especulaciones en la comunidad internacional. Ri, que encabezaba el Ejército desde 2009, era un confidente y asesor de Kim Jong-Un, siendo una figura omnipresente en los desfiles militares y representaciones de Estado. Ri fue también una figura clave que ayudó al joven líder a tomar el control del Ejército tras la muerte de Kim Jong-il en diciembre⁷.

En cualquier caso, los observadores dudan que la desaparición de Ri de la escena pública, se deba a un problema de salud. En las apariciones antes de la destitución, no mostró signos de enfermedad y la relación con Kim transmitía una apariencia de normalidad. Las razones se podrían buscar en los conflictos de reposicionamiento por el poder interior.

Hubo una lucha de poder entre los militares y el clan Kim. Ri habría sido un político de línea dura, lo que significa una actitud de confrontación con los EE.UU. y Corea del Sur. El joven Kim, según algunos analistas, está mostrando signos de una orientación más moderada. Considerando que el padre de Kim y su abuelo a menudo destituyeron destacados generales sin previo aviso para asegurarse que no suponían una amenaza a su liderazgo es uno de los casos habituales del régimen totalitario. Además, Ri fue sustituido por el general Hyon Yong-chol, un militar que no tenía tanto peso como su antecesor en el régimen y prácticamente desconocido hasta ahora, lo que se considera un signo de que Kim Jong-Un centraliza el control absoluto de las Fuerzas Armadas. La consolidación de Kim Jong-Un en el poder llegaría así más rápido de lo esperado.

En consecuencia, sólo dos días después de revelar el General Ri, Kim Jong-Un, dio un salto en sus atributos de poder, ascendiendo al rango de mariscal, el más alto de las Fuerzas Armadas. "Se ha tomado la decisión de otorgar el título de mariscal de la RPDC (República Popular Democrática de Corea) a Kim Jong-Un, comandante supremo del Ejército Popular de Corea", anunció la agencia de noticias norcoreana KCNA. Se explica que "la decisión fue tomada de forma conjunta por el Comité Central y la Comisión Militar Central del Partido de los Trabajadores de Corea, la Comisión Nacional de Defensa de la RPDC y el Presídium de la Asamblea Popular Suprema de la RPDC". Con esta medida, el joven líder asume el control total de las poderosas y numerosas Fuerzas Armadas como jefe del Ejército norcoreano.⁸

Por otro lado, esta reconfiguración del poder militar representa un paso más en el ascenso como líder absoluto de Kim Jong-Un, que además de comandante supremo del Ejército, ya ostentaba los títulos de presidente de la Comisión Nacional de Defensa y secretario general del Partido de los Trabajadores, entre otros.

3. ¿Habrà reforma económica?

Antes de la convocatoria de la sesión de la Asamblea Popular Suprema de Corea del Norte, 25 de septiembre en Pyongyang, se creó un justificado estado de expectación en los expertos, ante el posible anuncio de una reforma económica. Esperaban que el nuevo líder, Kim Jong-Un, podría proclamar el lanzamiento del esperado plan oficial para revitalizar la economía del país. Esa esperanza se fue fraguando con las sucesivas alusiones de Kim Jung-Un, a la

⁷ “Corea del Norte inicia la era del “líder supremo””, *Agencia EFE* (31 Dic. 2011), en http://www.dailymotion.com/video/xbnbi9_corea-del-norte-inicia-la-era-del-lider-supremo_news.

⁸ “Kim Jong-un consolida su poder tras ser nombrado jefe del Ejército norcoreano”, *EFE, Reuters*, 18 de julio, 2012, en <http://www.deccanherald.com/content/265215/nkorean-leader-kim-jong-un.html>.



necesidad de mejorar el nivel de vida de la población, que ya citó en su primer discurso en abril, Kim aseguró que el pueblo norcoreano “nunca tendrá que apretarse el cinturón otra vez”.⁹

Por otro lado en los últimos meses desde que Kim Jung-Un tomó la rienda, Corea del Norte ha cambiado de algún modo su retórica subrayando los aspectos económicos y deteniendo temporalmente las provocaciones militares. Dio alguna señal con la introducción de pequeñas reformas agrícolas con elementos capitalistas, para incentivar la productividad. Si saliera el proyecto, en el sector industrial se permitirá que las fábricas puedan elegir qué producir y cómo comercializar sus productos. Si esos cambios producen los efectos esperados, se extenderían al resto de Corea del Norte y reemplazarían el disfuncional sistema de racionamiento estatal. Es una fórmula similar a la que experimentó China a fines de 1970 en su reforma con las reglas del libre mercado en zonas exclusivas del país como Shenzhen que tuvieron éxitos y que en años posteriores se extendieron a otras provincias.

China, principal aliado político y económico de Corea del Norte, estaría interesada en que el problemático país vecino siga sus modelos de reforma y mejore su situación económica. En esa línea se explica la reciente reunión en Beijing entre los máximos mandatarios chinos y Chang Song -Taek.

Chang Song-Taek, influyente tío de Kim Jung-Un que es considerado como el protector y "regente en la sombra del nuevo líder de Corea del Norte, recientemente ha viajado a Pekín para reunirse con el ministro de Comercio chino, Chen Deming, y otros líderes para debatir el futuro de dos zonas económicas, donde Pyongyang intenta aplicar el modelo chino de reforma económica. Chang y su homólogo chino Chen analizaron la marcha de las negociaciones de las zonas económicas creadas en Rason y Hwanggumphyong, situadas en un lado y el otro lado respectivamente de la frontera entre ambos países.¹⁰ Entre los temas, se señala que los dos países han analizado planes de capacitación de personal, la elaboración de leyes y reglamentos, el establecimiento de lazos de telecomunicaciones y la cooperación agrícola en torno a las dos zonas, estas iniciativas se pusieron en marcha en el mes de junio de 2011. El viaje de Chang confirma que el tío de Kim intenta iniciar la ligera reforma económica en Corea del Norte.

Considerando los contactos de Corea del Norte con China de una posible apertura económica, los observadores del régimen norcoreano analizan las razones que llevaron a la Asamblea anual de Popular Suprema de Corea del Norte, reunida el 25 de septiembre, a no ofrecer los detalles que todo el mundo esperaba. Se puede explicar esa decisión en los siguientes razonamientos.

En primer lugar, se puede interpretar que Corea del Norte no tiene intenciones reales de aplicar una reforma económica. Si las tuviera, como condición primordial, Corea del Norte lo anunciaría oficialmente y emprendería la planificación de la agricultura y la reforma agraria. Comprendiendo bien la estructura del poder político, las élites conformadas por el clan Kim y sus allegados, es manifiesto que no intentarán introducir una reforma económica radical que podría provocar un derrumbe del régimen. Si fuera necesario para sus intereses introducirían

⁹ “In authoritarian North Korea, hints of reform”, *The Washington Post*, 3 de Septiembre 2012, en http://www.washingtonpost.com/world/asia_pacific/in-authoritarian-north-korea-hints-of-reform/2012/09/03/bb5d95ce-f275-11e1-adc6-87dfa8eff430_story.html.

¹⁰ Harrison Selig S.: “China's North Korean Calculations”, *International Herald Tribune*, 6 Enero 2011, en http://www.nytimes.com/2011/01/07/opinion/07iht-edharrison07.html?_r=1&.



una reforma testimonial, la justa para mantener el “statu quo” y mantenerse en el poder.¹¹ Existen evidencias históricas en ese sentido. Después de la muerte del líder norcoreano, Kim Il-Sung en 1994, muchos expertos predijeron que su sucesor Kim Jong-Il era un reformista y se esperaba la aplicación de unas reformas económicas trascendentales. Se celebraron numerosas reuniones y visitas entre China y Corea del Norte, sin embargo, las expectativas creadas no fructificaron. Kim Jung-Un, posiblemente desea acometer unas reformas económicas de gran calado, a corto y medio plazo, sin embargo el joven líder está rodeado por la *viaja guardia* que intenta proteger los ideales más conservadores del anterior líder, y eso impide a Kim tomar decisiones propias y en definitiva ser el conductor real del futuro del país.

Otra explicación posible es que Corea del Norte aborde su plan de reformas por paso a paso con mucha cautela siguiendo el camino que tomó China y sin crear muchas expectativas en el exterior, amparándose en la opacidad del gobierno.

4. Retos de cara al futuro

Tras la muerte del líder norcoreano Kim Jong-Il, los expertos ofrecieron varios guiones potenciales para el futuro del régimen y la seguridad regional, que oscilan desde un conflicto militar hasta soluciones reformistas.

En primer lugar, en el ámbito político no va a haber grandes cambios tanto internamente como de cara al exterior. Kim Jung-Un seguirá la política de sus antepasados. Sobre todo en lo concerniente a la seguridad, seguirá utilizando la carta nuclear en sus negociaciones con Corea del Sur y Occidente; para Corea del Norte es una palanca de mando prioritario. En segundo lugar, Corea del Norte el único país comunista dinástico y su heredero, Kim Jung-Un ya es líder absoluto y autoritario con todos los títulos adquiridos y otorgados. Como se mencionó anteriormente, es el presidente de la Comisión Nacional de Defensa, primer secretario del Partido de los Trabajadores, mariscal del Ejército de Corea del Norte, director de la Comisión Militar Central, miembro del Presídium del Buró Político, entre otros muchos. Kim Jung-Un heredó los cargos de su padre encabezando el partido, el Gobierno y el Ejército. Sin embargo queda la razonable incertidumbre el verdadero control de poder. El joven Kim que carece experiencias como mandatario, es la cara visible de un gobierno controlado por el liderazgo colectivo que dirige su tío Chang.

Chang y su cámara intentan perpetuar la dinastía de los Kim, consolidando el culto a la personalidad de Kim Jung-Un para reforzar la imagen del joven heredero como sus antepasados que lideraron el país con puño de hierro, en primer lugar su abuelo y fundador de la patria, Kim Il-Sung (1912-1994), y posteriormente su padre Kim Jong-Il. Algunos expertos opinan con optimismo que con el paso del tiempo y el rodaje en el ejercicio del poder, consolidará y ejercerá personalmente las tareas que como líder tiene asignadas. Conviene recordar que Kim Jung-Un recibió una formación en Europa y atesora un bagaje cultural muy diferente respecto a sus antecesores, lo que ofrece la posibilidad de que esté más informado y sea más hábil en sus políticas internas y externas.

¹¹ Santiago Castillo (2002): *La unificación de Corea*, Madrid, Catarata, p. 106-107; Ver también: Smith Hazel et al. (ed.) (1996): *North Korea: In the New World Order*, New York, St. Martin's Press Inc., pp. 163-165.



Sin embargo una visión más pragmática, no exenta de pesimismo, advierte que no es de fiar al régimen norcoreano, por tanto no predican un futuro halagüeño en relación a temas tan delicados como la seguridad y la reforma política económica porque en Corea del Norte todo es reversible con facilidad. Las evidencias sobran. Por ejemplo, recientemente, mientras se llevaban negociaciones con Corea del Sur con la intención de profundizar "en la senda de la mejora de las relaciones Norte-Sur y del logro de la paz y la prosperidad" entre las dos Coreas, la Comisión Nacional de Defensa norcoreana precisó que ni "los necios políticos de todo el mundo" ni las "marionetas" de Corea del Sur podrán esperar cambios políticos en la nueva era que se abrió con la muerte de Kim Jong-Il en el Norte.¹²

En cuanto a la situación exterior, tan sólo China parece tener actualmente una influencia real sobre Corea del Norte. El régimen norcoreano precisa de China como un aliado imprescindible de país y necesita su protección y ayuda económica. Kim Jong-Il, fue el precursor de las relaciones con China y entre sus logros se encuentra el haber intensificado relaciones comerciales y diplomáticas con el gran vecino del norte. Como evidencia, el padre del joven líder visitó China cuatro veces en sus últimos 16 meses antes de su fallecimiento. China por su parte, intenta persuadir al país vecino que potencie la apertura al exterior y constituye una de las claves de su éxito y que pueda servir para traer una eventual paz de la seguridad en el noreste de Asia.¹³

5. Los nuevos desafíos para una Corea unificada

Hoy por hoy, las relaciones entre las dos Coreas son mejores. Se están buscando puentes para la comprensión entre Norte y Sur. Sin embargo, los esporádicos incidentes y "accidentes" que ocurren tanto internos y externos en la península no hacen pensar en una unificación cercana. Los conflictos navales en el mar Amarillo, al oeste de la península, el hundimiento del buque del Sur, Cheonan, en marzo del 2010, y el desarrollo de armas nucleares y misiles por Corea del Norte han aumentado las tensiones entre los dos Estados. Por otro lado, la política internacional actual no ha mejorado mucho con el fin de la Guerra Fría. Los intereses nacionales de las potencias colindantes no disminuyeron ni variaron sino que, simplemente, se adaptaron a los nuevos tiempos. Estos intereses motivados por su situación geográfica impiden a Corea existir de manera completamente independiente y la obligan a tener que coordinar sus acciones con los países vecinos para poder sobrevivir.¹⁴

Ahora bien, con el nuevo líder en el Norte, se abren nuevas expectativas en las relaciones dentro de la península coreana. Sin embargo, las experiencias de más de medio siglo nos señalan que se deben recorrer aún un largo camino, no exento de peligros y retos, que solo se superarán con una férrea voluntad de diálogo y respeto a los compromisos adquiridos. Corea del Sur necesitaría la cooperación estrecha con sus aliados para llevar una

¹² Andrei Lankov: "Staying Alive: Why North Korea Will Not Change", *Foreign Affairs*, vol. 87, no. 2 (March/April 2008), p. 15; Ver también, Klingner, Bruce: "North Korea Defies Reform Predictions", *Korea Times*, 4 de octubre 2012, en http://www.koreatimes.co.kr/www/news/opinion/2012/10/160_121467.html.

¹³ Su-yong, Kim: "Favorable Conditions of Investment Circumstances in the Rajin Sonbong Free Economic Zone." *Briefing Forum on the Rajin Sonbong Area*, Tokyo (Jul. 1991).

¹⁴ Eberstadt, Nicholas: "Hastening Korean Unification", *Foreign Affairs* (Mar. 1997), pp. 80-81 y "Compromised in Korea", *Foreign Affairs* (Jul.-Ago. 1997), pp.105-107; Ver también: Myers, Robert J. (2001): *Korea in the Cross Currents: A Century of Struggle and the Crisis of Rerunification*, Palgrave, New York. pp. 145-152.



paz duradera tanto para el pueblo coreano como para garantizar la seguridad en el noreste de Asia.