

La eficacia de la cooperación internacional al desarrollo: evaluación de la ayuda

Por J.A. ALONSO, J.A. y P. MOSLEY, P. (eds.)
Madrid, 1999 CIVITAS/ICEI/UIMP.

Si la trayectoria de la cooperación española es relativamente corta, el acervo de pensamiento y obra escrita en torno a ella es todavía más reciente. Tras las movilizaciones del 0,7% en otoño de 1994, surgía en España una primera generación de obras sobre cooperación para el desarrollo. Se trataba de textos más bien descriptivos, incluso enciclopédicos, que pretendían aclarar conceptos y construir una visión general.

A finales de la década de los años 90 la literatura de la cooperación española parece haber entrado en una fase más reflexiva y analítica, con la publicación, por ejemplo, de las primeras evaluaciones de la Oficina de Planificación y Evaluación (OPE) de la Secretaría de Estado de Cooperación y para Iberoamérica (SECIPI) o el lanzamiento de *la Revista Española de Desarrollo y Cooperación* por parte del Instituto Universitario de Desarrollo y Cooperación (IUDC-UCM). En este contexto, la obra de J.A. Alonso y P. Mosley aporta un esfuerzo de **reflexión crítica sin precedente** en la corta literatura de la cooperación española. El libro asume como punto de partida la actual crisis del sistema internacional de ayuda y transita a lo largo de preguntas ineludibles: ¿Ha sido la ayuda eficaz para combatir la pobreza y para promover el desarrollo de los pueblos más pobres? ¿En qué condiciones mejora la ayuda su impacto sobre los beneficiarios? ¿Cómo evaluar el efecto de la ayuda?.

La contribución del libro resulta **singular** no sólo por asumir tal punto de arranque, sino también por las mimbres que lo componen. El libro es fruto de un seminario de cooperación para el desarrollo celebrado en la Universidad Internacional Menéndez Pelayo (UIMP), celebrado en julio de 1998. Los diferentes capítulos recogen las ponencias de un relevante grupo de investigadores internacionales de primera fila, que pusieron sobre la mesa el estado de sus trabajos. El seminario además acogió la presentación pública del modelo oficial de evaluación de la ayuda española, a cargo de la OPE y se vertebró de acuerdo a un enfoque equilibrado entre las dos esferas, micro y macro, en las que se desenvuelven los esfuerzos de la ayuda.

En lo relativo a su **contenido**, el libro se estructura en dos partes claramente diferenciadas: la primera dedicada a los estudios internacionales sobre la cooperación para el desarrollo y la segunda centrada en el caso específico español. En el primer capítulo Mosley defiende la necesidad de adaptar los méto-

dos de evaluación, en función del propósito que persiga, el tipo de usuario y el sector del proyecto. Esta pauta le sirve para ofrecer un catálogo de metodologías y un valioso conjunto de referencias bibliográficas recopiladas a lo largo de tres décadas de estudio, si bien el autor muestra una inclinación hacia las experiencias que usan métodos más “formales” de evaluación. En segundo lugar, Alonso acomete un repaso histórico de la tradición de estudios empíricos sobre el impacto agregado de la ayuda, deteniéndose especialmente en las investigaciones que han inspirado la política del Banco Mundial de selectividad de la ayuda hacia los países con entornos de políticas económicas adecuadas. El autor hace una crítica argumentada de esa posición y ofrece investigaciones y reflexiones alternativas. White explora una vía paralela, centrándose en el debate sobre la eficacia de la ayuda, en función no solo de su capacidad para impulsar el crecimiento económico, sino también para reducir la pobreza, integrar las perspectivas de género y ambiental y mejorar la gobernabilidad. El trabajo finaliza con una reflexión sobre el futuro de la ayuda y unas propuestas de cambio. Para Biekart la creciente orientación de los proyectos de desarrollo al fortalecimiento de la sociedad civil y las relaciones que se mantienen en la cadena de la ayuda (entre donantes, ONG del Norte, ONG del Sur y organizaciones de base) plantean desafíos a la hora de evaluar el impacto de los proyectos de las ONG, lo que le lleva a esbozar un nuevo marco de evaluación de proyectos. La primera parte se cierra con un trabajo de Ridell, en el que cuestiona la asociación automática que se suele hacer entre evaluación e impacto y revisa el cuerpo existente de estudios sobre evaluación de proyectos de ONG a nivel internacional, deteniéndose en las metodologías empleadas, así como en sus conclusiones.

El segundo bloque constituye un monográfico sobre el caso español. Su interés reside en la posibilidad de conocer de cerca el proceso de gestación del modelo oficial de la cooperación española, de mano del equipo del IUDC que participó en su diseño (Gudiño, Soletto y Toledano). La visión institucional corre a cargo de Montalbán (ex director de la OPE) y Villalonga (Secretario de Estado de cooperación). La sección se cierra con las aportaciones de dos investigadores nacionales. Haciendo uso de modelos de distribución aplicada, Sánchez Alcázar muestra cómo la ayuda española a Latinoamérica en el periodo 1988-93 estuvo fuertemente influida por intereses comerciales. Los primeros pasos de la evaluación en las ONG españolas son analizados por Christian Freres, recogiendo algunas experiencias emergentes.

En definitiva, la obra editada por Alonso y Mosley respira ese espíritu de cuestionamiento y efervescencia de argumentos y propuestas, que poseen las obras que nos hacen pensar, arrojando nueva luz sobre las viejas contradicciones que pesan sobre la cooperación para el desarrollo.

Antonio Rodríguez-Carmona