
GÉNERO Y EL BANCO MUNDIAL AGENDA DESPUÉS DE BEIJING

CARLOS REYES LÓPEZ*

PREFACIO

The World Bank is committed to making gender equality central to its fight against poverty. After many years of research and on—the ground experience, the importance of gender equality for reducing poverty can no longer be questioned. The Bank also believes that helping women and men become equal partners in development, and giving them equal voice and better access to resources, are important development objectives in their own right.

(...) Since the 1995 Beijing Fourth World Conference on Women, the World Bank has sought to give ownership to the poor and marginalized in the fight against poverty. Coalitions for change have been built with partners in civil society, governments, the private sector, and the development community. The definition of poverty has broadened to address empowerment, security, and opportunity as well as income growth. In this development environment, the empowerment of women—and of men—has become a central element in the World Bank's strategy for poverty reduction and growth ... [which remains the core strategy of the institution]

*James D. Wolfensohn [presidente del Banco Mundial]
Discurso efectuado el 7 de Febrero, 2000*

* Economista, Máster en Economía Internacional de la *Universidad de George Mason*. Es investigador y consultor del Departamento de Evaluación de Operaciones del Banco Mundial. Actualmente evalúa las políticas internas del Banco Mundial con respecto a género y su impacto en los programas de préstamos desarrollados por esta institución.

1. Introducción¹

¿Cuál es el objetivo del Banco Mundial?

El principal objetivo del Banco Mundial como grupo, y de las diversas instituciones que lo componen², es la reducción de la pobreza y la mejora del nivel y calidad de vida en los países en vías de desarrollo a través de un desarrollo sostenible que permita un crecimiento equitativo.

El Banco utiliza toda una serie de instrumentos para obtener dichos objetivos que son: la concesión de préstamos a gobiernos para la realización de determinadas actividades, asistencia técnica a proyectos específicos incluyendo asesoramiento y reforzamiento de instituciones públicas, y actividades de investigación económica. Para ayudar a la población más desfavorecida de los países más pobres los programas implementados hacen hincapié en la necesidad de:

- Invertir en las personas, especialmente a través de servicios básicos de salud y educación;
- Proteger el medio ambiente;
- Prestar apoyo al sector privado y fomentar su desarrollo;
- Reforzar la capacidad de los gobiernos de suministrar servicios de buena calidad, en forma eficiente y transparente; y
- Promover reformas orientadas a la creación de un entorno macroeconómico estable, favorable a las inversiones y la planificación a largo plazo.

Además de desarrollar sus actividades con los gobiernos soberanos de los países en vías de desarrollo, el Banco también trabaja en asociación con entidades bilaterales (USAid, CIDA, etc...), otras agencias multilaterales (Banco Asiático de Desarrollo, Banco Interamericano de Desarrollo, etc...), el sector privado, y miembros de ONG y de la sociedad civil.

1. El autor agradece a Gita Gopal, coordinadora de temas de género en la unidad de Evaluación de Operaciones del Banco Mundial por el consejo y las conversaciones mantenidas para la preparación de este artículo.

Sin embargo, las opiniones expresadas en este artículo son estrictamente personales y no deben atribuirse al Banco Mundial.

2. IBRD (International Bank of Reconstruction and Development - *Banco Internacional de Reconstrucción y Desarrollo*), IDA (International Development Agency - *Agencia Internacional de Desarrollo*), IFC (International Finance Corporation - *Corporación Financiera Internacional*), MIGA (Multilateral Investment Guarantee Agency - *Agencia Multilateral de Garantía de Inversiones*), ICSID (International Center for Settlement of Investment Disputes - *Centro Internacional de Resolución de Diferencias Relativas a Inversiones*).

Diferencia entre Conceptos: Género en el Desarrollo y Mujer en el Desarrollo

Es importante mencionar que en mucha de la literatura escrita, tanto dentro como fuera del Banco Mundial, se confunden los conceptos de *Women in Development*, WID (Mujer en el Desarrollo) y *Gender in Development*, GID (Género en el Desarrollo). Se utiliza el primer término cuando se describen acciones encaminadas a asegurar que las mujeres se beneficien, o por lo menos no padezcan ningún efecto negativo al implementarse una actividad que incite al desarrollo. El concepto de Género y Desarrollo toma como base las relaciones y diferencias que existen entre hombres y mujeres y como éstas se desenvuelven durante el desarrollo económico y/o social³.

Tomando estas definiciones en el contexto de proyecto, mientras que un proyecto con un componente de WID buscará que este proyecto no tenga un efecto negativo en las mujeres y/o que intente beneficiarla al máximo; un componente GID en el mismo proyecto avanzaría hasta el punto de asegurar que el proyecto no perjudique a las mujeres pero también, y lo que es más importante, que maximice los beneficios potenciales tanto a hombres como a mujeres.

2. Evolución de las políticas de género en el Banco Mundial

El concepto de género ha formado parte de las políticas del Banco para la lucha contra la pobreza desde los años 70, en aquella época bajo el concepto de WID. Una unidad dentro del organigrama del Banco fue finalmente establecida en 1985. Dicha unidad tenía como principal objetivo promover la participación de las mujeres en el desarrollo. En 1986 el Banco se convertía en la primera institución multilateral que requería a su personal operacional considerar el impacto que un posible proyecto podía tener en las mujeres⁴.

Durante el año 1994, ocurren dos eventos que marcarán definitivamente las políticas de género en el Banco. Primero, se publica el documento estratégico (*strategy paper*), *Enhancing Women's Participation in Economic Development*, donde por primera vez se menciona de manera constante un cambio

3. MURPHY, Josette: "Gender Issues in World Bank Lending", Operations Evaluation Department, Washington DC, 1995.

4. GENDER DEVELOPMENT GROUP: "Advancing Gender Equality. World Bank Actions Since Beijing", The World Bank Group, Washington DC, 2000, Pg.2.

en el análisis de la participación de las mujeres en el desarrollo hacia un análisis de género y desarrollo (Cuadro 1).

Cuadro 1. Enhancing Women's Participation...

“...The World's Bank's early “Women in Development” programs tended to treat women as a special target group of beneficiaries in projects and programs. The policy framework is now broadening to reflect the ways in which the relations between women and men constrain or advance efforts to boost growth and reduce poverty for all. This focus characterizes the “gender [in] development” approach which the Bank will promote to enhance women's contributions to development. The Bank's future analytical work will focus on gender differentiation and the factors underlying the structure of gender relations within households.

Fuente: EDUCATION AND SOCIAL POLICY DEPART: “Enhancing Women's Participation in Economic Development”, World Bank Group, Washington DC 1994, Pag IV (Executive Summary)

Tomando como base el documento mencionado, el Banco adopta en Abril de 1994 una política oficial (*Official Operational Policy*) encaminada a la reducción de las disparidades de género y al aumento en la participación de las mujeres en el desarrollo económico de los países. Así, se solicita al personal que integre las consideraciones de género en los programas de ayuda a países (*Country Assistance Programs*).

Estos programas son considerados la guía de los diversos tipos de ayuda que ofrece el Banco a un país determinado. En el documento se mencionan las áreas prioritarias en las que el Banco se concentrará, así como los recursos con los que serán dotadas. También se mencionan los compromisos acordados con el gobierno para el desarrollo óptimo del programa de ayuda.

A pesar de los diferentes cambios de enunciado⁵, la política operacional 4.20, *Gender Dimension of Development* continúa siendo una de las principales bases en el análisis de género dentro del Banco. (Cuadro 2).

5. Siendo el último en 1994.

Cuadro 2. OP 4.20 The Gender Dimension of Development Octubre 99

Note: This document is based on *Enhancing Women's Participation in Economic Development: A World Bank Policy Paper* (Washington, D.C.: World Bank, 1994). It replaces the version dated April 1994. Questions may be addressed to the Director, Gender and Development (PREM).

1. The Bank aims to reduce gender disparities and enhance women's participation in the economic development of their countries by integrating gender considerations in its country assistance program.

2. To this end, the Bank assists its member countries to:

(A) Design gender-sensitive policies and programs to ensure that overall development efforts are directed to attain impacts that are equitably beneficial for both men and women. The Bank helps governments (i) identify barriers—including men's attitudes—that prevent women from participating in and benefiting from public policies and programs, (ii) assess the costs and benefits of specific actions to remove these barriers, (iii) ensure effective program delivery, and (iv) establish monitoring and evaluation mechanisms to measure progress.

(B) Review and modify legal and regulatory frameworks to improve women's access to assets and services, and take institutional measures to ensure that legal changes are implemented in actual practice, with due regard to cultural sensitivity.

(C) Strengthen the database for, and train country officials in, gender analysis, particularly in countries with inadequate gender-disaggregated data.

(D) Obtain financing, if necessary, to meet the resource demands of program changes. Bank lending supports the expansion of women's access to services and assets, and the Bank helps to (i) mobilize additional multilateral and bilateral financing and (ii) organize Consultative Group meetings for specific countries. The Bank also promotes collaboration with international, national, and local nongovernmental agencies in implementing Bank-financed projects.

3. To analyze gender issues in each country, the Bank uses country poverty assessments, public expenditure reviews, other economic and sector work, and country dialogue. The analysis and strategies are incorporated into the Country Assistance Strategy. Objectives and interventions for carrying out country gender strategies are reflected in the lending program and the design of lending operations. Implementation is monitored as a part of country implementation review.

4. The Gender and Development Group (PREM) reports to the Board periodically on the Bank's progress in integrating gender in its operations.

Fuente: BANCO MUNDIAL: "Manual de Operaciones. O.P.4.20". Washington DC, 2000.

La principal filosofía detrás de la OP 4.20 continúa siendo la lucha contra la pobreza. La existencia de disparidades de género en los países hace que el proceso de crecimiento no sea equitativo y que por lo tanto no se maximicen los efectos del crecimiento en la reducción de la pobreza.

En la actualidad, el Banco posee una unidad, el Grupo de Género y Desarrollo (*Gender and Development Group*) integrada dentro del Grupo de Reducción de pobreza y análisis económico (*Poverty Reduction and Economic Management*), la cual tiene como principal responsabilidad desarrollar herramientas que permitan a los diferentes departamentos incluir el enfoque de género dentro de sus programas. Esta unidad también prepara toda una serie de seminarios para sensibilizar al personal del Banco en temas relacionados con género y desarrollo.

A pesar de estos cambios, el objetivo del Banco con respecto a género continúa siendo el mismo que a principios de los 70, cuando por primera vez se consideró dentro de la institución, trabajar para la desaparición de la discriminación contra las mujeres. La identificación y eventual desaparición de las barreras de acceso, y/o control sobre recursos económicos a las mujeres continúa siendo la principal causa de la desigualdad en el desarrollo. Dicha desigualdad se transforma en la discriminación de las mujeres para acceder a infraestructuras de salud y educación.

*"... the goal of the World Bank's gender awareness efforts is to help create a global environment where gender is no longer used as a tool of discrimination and suppression, where all men and women have equal access to basic instruments of human rights and identity, from political equality to equal access to health care, food, training, education and credit."*⁶

3. El Banco Mundial y la conferencia de Pekín de 1995

La Cuarta Conferencia Mundial sobre las mujeres acaecida en Beijing durante 1995 y los compromisos a los que se llegó en esa conferencia representan hoy la principal fuerza detrás de la política de género del Banco Mundial. Durante la conferencia, diversos representantes de grupos de mujeres pidieron al Banco una mayor participación en cuatro iniciativas, las cuales están en concordancia con la plataforma de acción que surgió como resultado final de la conferencia⁷.

6. Boletín de Marzo 2000, Poverty Reduction & Economic Mgmt, Gender and Development Group.

7. La plataforma de acción fue adoptada unánimemente por los representantes de los 189 países asistentes a dicha conferencia. UNITED NATIONS: "The Beijing Declaration and the Platform for Action: Fourth World Conference on Women, Beijing", China, September 4-15, 1995. New York 1996.

Cuadro 3. Conferencias sobre las Mujeres previas a Beijing

1975. Año Internacional de las mujeres. Primera *Conferencia Mundial sobre las mujeres en Ciudad de México* proclama 1976-1994 como la Década de Naciones Unidas para las mujeres: Igualdad, Desarrollo y Paz. Por primera vez se pide a las agencias de Naciones Unidas que recojan datos estadísticos referentes a la situación socioeconómica de las mujeres.

1980. *Conferencia Internacional sobre las mujeres en Copenhague.* Adopta el Programa de Acción para la segunda parte de la Década de Naciones Unidas para las mujeres. Se pide a las agencias de Naciones que preparen un análisis reciente sobre la situación de las mujeres.

1985. *Conferencia Internacional sobre las mujeres en Nairobi.* Durante esta conferencia se revisa el progreso establecido durante la Década de las mujeres y las acciones a realizar en el futuro para la mejora de la situación de las mujeres.

Dichas iniciativas son:

1. Incremento en los préstamos que el Banco Mundial concede a países en las áreas de educación primaria, salud, y programas de microcrédito que tengan como principales beneficiarios a mujeres.
2. Institucionalización del concepto de género en el diseño e implementación de los proyectos.
3. Fomento de la participación de grupos de mujeres, a nivel local, en la formulación de políticas económicas.
4. Incremento del número de mujeres en posiciones de alta dirección dentro del Banco Mundial.

Desde 1995, el Banco ha actuado en cada una de estas áreas con distintos resultados. También, a pesar de los esfuerzos establecidos durante previas conferencias de las mujeres (ver cuadro 3) y por la O.P 4.20 sección 2.c, por conseguir datos estadísticos desagregados por género, éstos todavía o son difíciles de obtener o en algunos casos no están disponibles. Esto provoca que la medición del impacto en la reducción de disparidades de género continúe siendo extremadamente difícil.

Incremento de préstamos en las áreas de educación, salud y microcrédito

Desde la conferencia de Beijing el Banco ha invertido aproximadamente más de US\$ 3.400 millones en préstamos cuyo objetivo es la educación de las mujeres. Dichos préstamos tienen como principales beneficiarios un grupo de aproximadamente 31 países donde las diferencias educativas entre niños y niñas son particularmente grandes⁸.

La educación de las niñas tiene toda una serie de externalidades positivas que benefician a la sociedad por entero; diversos estudios a nivel micro, confirman los beneficios que la educación de las mujeres tiene para el desarrollo. Mujeres educadas tienden a tener menores tasas de fertilidad, y a mejorar la nutrición de sus hijos e hijas. Incluso, a nivel macro, también se pueden apreciar los efectos positivos de la educación de las mujeres. Según los economistas Dollar y Gatti, un incremento de un 1% en el número de niñas matriculadas en escuela secundaria, tiene como contrapartida un crecimiento del 0.3% en el ingreso per capita⁹.

Los programas del Banco en el área de educación enfatizan la matriculación de niñas en la escuela primaria y secundaria. Para conseguir este objetivo los préstamos emplean toda una serie de estrategias, por ejemplo, desde utilizar parte del dinero para que las niñas no tengan que pagar matriculas, proveyéndolas con un estipendio que cubra los costes educativos, hasta mejorar las instalaciones sanitarias dentro de las escuelas¹⁰.

También, el Banco utiliza parte del dinero para incrementar la concienciación sobre la importancia de la educación de las niñas, y así en algunos programas se promociona la contratación de profesoras que puedan servir de modelos para niñas.

Con respecto al tema de la salud, en estos momentos, el Banco es el mayor donante de ayuda en el área de salud, nutrición y población para países en vías de desarrollo. La mayor parte de los préstamos concedidos en este área tienen componentes de género; por ejemplo durante el año 1999 dos de cada tres préstamos concedidos por el Banco en el sector salud tenían un componente de género, el cual podía ser categorizado en una de las siguientes tres áreas:

8. GENDER DEVELOPMENT GROUP. pg.4

9. DOLLAR, David, and Roberta GATTI: "Gender Inequality, Income and Growth: Are Good Times Good For Women?", Policy Research Report on Gender And Development, Working Paper Series, No.1 World Bank, Washington, DC 1999.

10. En algunos países, personal del Banco se encontró con situaciones en las que las niñas no querían asistir a las escuelas, dado que tenían que compartir los lavabos con los niños.

1. Salud del Embarazo: Desde 1987 el Banco Mundial, en conjunción con la Organización Mundial de Salud, el Fondo para Población de Naciones Unidas, y UNICEF, estableció un programa encaminado a la reducción de riesgos relacionados con el embarazo¹¹.
2. Nutrición: El Banco ha realizado diversas campañas, sobre todo en el Africa Subsahariana, para concienciar a las madres en temas de nutrición. Por ejemplo, diversos pósters fueron distribuidos en Uganda en los que se dibujaba a mujeres hirviendo agua antes de consumirla como método para combatir la diarrea.
3. SIDA: La carencia de derechos civiles por parte de las mujeres en algunos países en vías de desarrollo provoca que éstas se vean imposibilitadas para tomar precauciones para evitar el contagio del SIDA. En algunos países, una mujer no puede rechazar tener contacto sexual con su marido, aunque éste se vea infectado con el virus. En algunas comunidades rurales de Africa Subsahariana existe entre los hombres la creencia de que una persona infectada con el virus del SIDA puede curarse si mantiene relaciones sexuales con una virgen.

El trabajo del Banco en este área se ha concentrado tanto en el aspecto legal, prestando asistencia técnica para que países en vías en desarrollo reforzaran los derechos matrimoniales de las mujeres, como en el aspecto puramente sanitario, concienciamiento de las mujeres de los riesgos que puede acarrear mantener relaciones sexuales sin métodos de protección.

De momento, con algunas notables excepciones como en el caso de Uganda donde el crecimiento de nuevos casos de SIDA ha disminuido notablemente, han tenido un éxito limitado.

Finalmente, y en relación con los microcréditos, el reforzamiento de los derechos civiles de las mujeres y la desaparición de las barreras de acceso a infraestructuras tanto de salud como educativas tienen que ir acompañados de un mayor acceso por parte de las mujeres a servicios financieros, para que ésta pueda escapar de las condiciones de pobreza en la que vive.

Experiencias como la del Grameen Bank¹² en Bangladesh han mostrado que proporcionar crédito a mujeres tiene un efecto altamente positivo en la reducción de la pobreza en las comunidades donde estas mujeres viven.

11. GENDER DEVELOPMENT GROUP. p. 5.

12. Dicho Banco dan microcréditos a grupos de mujeres, los cuales posteriormente lo dividen entre sus participantes. De esta manera el grupo se responsabiliza de repagar el crédito.

El Banco proporciona componentes de microcrédito y ahorro en la mayoría de programas de reducción de la pobreza (*Poverty Alleviation Programs*). Por ejemplo, el Programa Piloto de Reducción de la Pobreza en Tayikistán, estableció toda una serie de instituciones microfinancieras en la región de Sitora Najot. La mayoría de la población beneficiaria de estos microcréditos fueron mujeres que trabajaban o por su cuenta o en microempresas. A finales de Julio de 1999, este programa había dado alrededor de 10.000 créditos a aproximadamente 4.000 beneficiarios, con una tasa de devolución del 100%.¹³

4. Institucionalización del concepto de género

A partir de la conferencia de Beijing, el Banco Mundial reconoció la importancia de la inclusión del género en las diferentes actividades que el Banco realizaba en el ámbito de préstamos. Desde 1988, el Banco había iniciado un proceso por el cual a cualquier documento, proyecto/ préstamo que se presentaba al consejo para su aprobación se le había asignado previamente un valor entre 0 y 2 según las consideraciones de género del mismo¹⁴.

De acuerdo con los datos analizados por el *Gender and Development Group*, el porcentaje de proyectos financiados por el Banco Mundial que incluyen actividades y/o consideraciones de género (valores 1-2) casi se ha doblado desde 1995. Siendo un 25% en 1995 y aproximadamente un 46% en 1999.

También el Banco ha continuado desarrollando toda una serie de indicadores que permitan medir con mayor exactitud el progreso que se realiza en la integración de consideraciones de género en sus actuaciones. En los últimos años, el enfoque de género se ha considerado en sectores diferentes a los de salud y/o educación; hoy podemos encontrar proyectos de energía, transporte, reforma legal etc. que contienen componentes específicos de género. Por último, en estos momentos se está intentando incorporar consideraciones de género en los Programas de Ajuste Estructural¹⁵

13. GENDER DEVELOPMENT GROUP. p. 8.

14. Siendo "0" para proyectos cuyos documentos de preparación no incluían ninguna acción y/o mención a consideraciones de género; "1" para aquellos proyectos que incluían consideraciones de género en los documentos de preparación pero no acciones específicas y asignándose un valor de "2" a aquellos documentos de preparación de proyectos que incluyen acciones específicas de género.

15. En la mayoría de estos programas, se pone como condicionalidad la reducción del déficit público, lo cual se traduce en un despido de funcionarios públicos. Diversos especialistas en género comprobaron que cuando esto ocurre se tiende a despedir a mujeres antes que a hombres. Es por eso, que el Banco en estos momentos trata de incluir componentes específicos de capacitación de mujeres en los programas de capacitación de los funcionarios públicos despedidos como consecuencia del programa de ajuste estructural.

5. Fomento de la participación de grupos de mujeres en el ámbito local

El Banco Mundial ha incrementado notablemente sus esfuerzos para incluir a la comunidad de ONG en el diálogo continuo que el propio Banco mantiene con los países en vías de desarrollo. El objetivo de esta inclusión es la formulación de programas de asistencia conjuntos (CDF –*Comprehensive Development Framework*) en los que los diferentes involucrados: gobiernos, ONG y sociedad civil, instituciones multilaterales y bilaterales tomen propiedad de sus acciones y trabajen juntos coordinando sus esfuerzos.

En el desarrollo de estas iniciativas, el Banco ha emprendido diversas iniciativas para asegurar la participación de mujeres. Por ejemplo, en 1998, durante el programa de ayuda a la República de Senegal, el Banco mantuvo extensas conversaciones con grupos de mujeres campesinas, mujeres miembros de ONG, mujeres sindicalistas, así como con representantes del Ministerio de Asuntos de las mujeres y de la Familia. Durante las consultas mantenidas surgieron temas como el derecho de la propiedad y el derecho de la tierra donde había una considerable discriminación de género. Asimismo, las consultas resultaron en la incorporación de toda una serie de objetivos cuantitativos¹⁶ de género que servirán de condicionalidades para la obtención de futuros préstamos¹⁷.

En estos momentos, consultas con ONGs y con miembros de la sociedad civil ocurren en 3 de cada 4 programas de asistencia de país; y aproximadamente el 50% de estos programas de asistencia incluye consideraciones y acciones encaminadas a establecer una igualdad en materia de género.

6. Incremento del número de mujeres en posiciones de alta dirección dentro del Banco Mundial

En 1992, el Banco Mundial decidió crear dentro de la institución un grupo consultivo que se encargara de realizar recomendaciones para establecer y desarrollar planes de acción para la incorporación de mujeres en niveles de alta dirección. Los directores y coordinadores de unidad desarrollaron, en base a las recomendaciones del grupo consultivo, toda una serie de metas a completar para el año 2000.

16. Incremento en la matrícula de niñas y decrecimiento en la mortalidad de madres embarazadas.

17. GENDER DEVELOPMENT GROUP. p. 19

Estas metas estaban divididas en dos categorías, acorde al tipo de plazas. Había plazas de carácter profesional (*Professional Staff*) y plazas de carácter directivo (*Managerial and Senior Technical Staff*).

- *Professional Staff*. El objetivo era incrementar el número de mujeres en posiciones profesionales de un 22% a un 27% del total de posiciones, durante el periodo 1992-1997. Para el año 1994 este objetivo había sido cubierto. Un nuevo objetivo fue establecido en 1998, en el que se ponía como meta que el 45% del personal profesional del Banco para el año 2003 fueran mujeres¹⁸.
- *Managerial and Senior Technical Staff*. La meta de 1992-97 era incrementar el porcentaje de mujeres en posiciones de dirección del 8% al 15%, dicha meta fue cumplida. La nueva meta es que para el año 2003 el 30% del personal de dirección sean mujeres. En el año 1995, durante la conferencia de Beijing, tan sólo había una mujer vicepresidenta en el Banco Mundial, mientras que, a día de hoy, hay 8 mujeres vicepresidentas.

Además de las metas cuantitativas, el Banco ha tomado toda una serie de pasos encaminados a flexibilizar el entorno laboral para las mujeres en la institución. En los últimos años, el Banco ha implementando de manera contundente una política contra el acoso sexual, que incluye seminarios para ayudar al personal del Banco a entender lo que acoso sexual significa.

A nivel organizacional, el Banco ha ubicado a la unidad de Género y Desarrollo en el núcleo del grupo de reducción de pobreza (PREM)¹⁹ para facilitar la integración de género en todas las actividades iniciadas por el Banco. El Consejo de género (*Gender Sector Board*), compuesto por representantes de todas las unidades del Banco y presidido por la Directora de la unidad de Género y Desarrollo, Karen Mason, supervisa la incorporación efectiva de consideraciones género en el trabajo del Banco, y se encarga de implementar nuevas estrategias para reforzar e institucionalizar el enfoque de género del Banco²⁰.

18. En Junio de 1999, el personal profesional mujer representaba el 34% del total.

19. A nivel de unidades operativas no regionales el Banco está dividido en cuatro unidades: Finanzas e Infraestructura (FPSI), Medio Ambiente (ESM), Sector Público (PSM), y Reducción de Pobreza. (PREM).

20. GENDER DEVELOPMENT GROUP. p. 21- 22.

Conclusión

A pesar de la importancia que ha tenido la conferencia de Beijing para mejorar los procesos de asimilación de género dentro de las políticas operativas del Banco, todavía queda un largo camino que recorrer. El Banco, sin lugar a dudas, se ha convertido en uno de los principales actores en la promoción de igualdad de género, pero no es sin duda el más importante.

Sin embargo, consideraciones presupuestarias obligan muchas veces a reducir el alcance de algunos proyectos originalmente considerados como promotores de igualdad de género. Cada vez se pide que el Banco considere más visiones en la implementación de sus proyectos, corrupción, capacidad institucional, grupos indígenas, etc., que son visiones complejas de introducir y combinar en una institución que, hasta hace aproximadamente 10 años, estaba formada eminentemente por economistas.

Tampoco es el Banco el único responsable de esta situación. Los presupuestos administrativos de la institución han sido reducidos considerablemente, a nivel práctico, muchos responsables de proyecto encuentran imposible contratar una persona especialista de género que pueda hacer el seguimiento el desarrollo de un proyecto y las posibles consecuencias que éste puede acarrear a nivel de género.

En un futuro inmediato el Banco va a trabajar en 3 áreas: 1) estableciendo programas de cooperación con grupos de apoyo en enfoque de género a nivel local, organizaciones académicas, donantes bilaterales y gobiernos; 2) haciendo una mayor investigación analítica de las conexiones entre género y desarrollo²¹; 3) promoviendo cursos y seminarios sobre género con el objetivo de sensibilizar a personal del Banco y de los países en vías de desarrollo en determinados temas²².

De la misma manera, a nivel global, la reducción de la ayuda bilateral por parte de los países desarrollados ha provocado que la ayuda sea cada vez más selectiva. Con la excepción de algunas agencias bilaterales, como la canadiense (CIDA), y las nórdicas, Suecia (SIDA), Dinamarca (DANIDA) y Noruega (NORAD), nos encontramos que, en muchos de los proyectos implementados, las condiciones de género están marginalizadas.

21. El Anexo 1 provee toda una serie de documentos y publicaciones del Banco Mundial relevantes a nivel de género.

22. Por ejemplo, durante Junio de 1999, hubo en Washington DC una conferencia sobre Género, Violencia Política y Conflictos Armados. Los participantes en dicha conferencia identificaron como los conflictos armados y la violencia política afecta a hombres y mujeres por separado.

En el aspecto positivo, se debe mencionar que el conocimiento público del concepto del género ha incrementado exponencialmente, y que gracias al apoyo de diferentes ONG y de la sociedad civil a un nivel global, la perspectiva de género está tomando una identidad propia dentro del concepto de desarrollo. Quizás, el desafío más importante consiste en la incorporación del concepto de género en todos los sectores, y a todos los niveles de la ayuda al desarrollo. Más que un concepto sectorial, ubicado hasta hace poco casi exclusivamente en las áreas de salud y educación, poco a poco, género se está convirtiendo en un concepto transversal para el desarrollo que abarca cualquier sector e influencia cualquier política económica de desarrollo. El objetivo de las futuras iniciativas del Banco Mundial se están moviendo en ese ámbito.

Referencias bibliográficas

- MURPHY, Josette: "Gender Issues in World Bank Lending", Operations Evaluation Department, Washington DC, 1995.
- EDUCATION AND SOCIAL POLICY DEPARTMENT: "Enhancing Women's Participation in Economic Development", World Bank Group, Washington DC, 1994, Pag. IV (Executive Summary).
- GENDER DEVELOPMENT GROUP: "Advancing Gender Equality. World Bank Actions Since Beijing", The World Bank Group, Washington DC, 2000, p. 2.
- BANCO MUNDIAL: "Manual de Operaciones. O.P 4.20", Washington DC, 2000.
- UNITED NATIONS Statistical Office: "The World's Women, 1970-1990: Trends and Statistics", New York, 1991, p. 7.
- UNITED NATIONS: "The Beijing Declaration and the Platform for Action: Forth World Conference on Women, Beijing", China, September 4-15, 1995.
- DOLLAR, David, and Roberta GATTI: "Gender Inequality, Income and Growth: Are Good Times Good For Women?", *Policy Research Report on Gender And Development*, Working Paper Series, No.1 World Bank, Washington, DC, 1999.

Anexo 1. selección de publicaciones del Banco Mundial relativas a género²³

Género y Pobreza

BLACKDEN, Mark y Chitra BHANU: "Gender, Growth, and Poverty Reduction: Special Program of Assistance for Africa, 1998 Status Report on Poverty in Sub-Saharan Africa" Technical Paper N° 428, World Bank Group, Washington DC, 1999.

DAS GUPTA, Monica y LI Shuzhuo: "Gender Bias in China, the Republic of Korea, and India, 1920-90: Effectes of War, Famine and Fertility Decline. Policy Research Working" Paper N° 2140, Development Research Group, World Bank Group, Washinton DC, 1999.

Género y Desarrollo Humano

ARIAS, Omar: "Are Men Losing Out in the New Economy? Male Economic Marginalization in Argentina, Brazil, and Costa Rica", Latin America and Caribbean Region, World Bank Group 2000.

GOPAL, Gita y Maryam SALIM: "Gender and Law, Eastern Africa Speaks", Directions in Development Series, World Bank Group, Washington DC, 1998.

MORRIS-HUGHES, Elizabeth, y Francesco TORNIERI: "Gender and Law Initiatives in Francophone Sub-Saharan Africa", Africa Region, Findings 148, World Bank Group, Washington DC, 1999.

Género en Agricultura, Desarrollo Rural, Agua y Transporte

BARWELL, I: "Transport and the Village: Findings from African Village-Level and Transport Surveys and Related Studies", Discussion Paper 344, Africa Region Series. World Bank Group, Washington DC, 1996.

FONG, Monica y Anjana BHUSHAN: "Toolkit on Gender in Agriculture: Gender Toolkit Series 1", Gender Analysis and Policy, Poverty and Social Policy Department, Washington DC, 1996.

23. GENDER DEVELOPMENT GROUP. p. 34.

Género en el Mercado de Trabajo y en el Desarrollo del Sector Privado

CUNNINGHAM, Wendy: "Feminization of the Informal Sector: Evidence from Argentina, Brazil and Costa Rica", Latin America and Caribbean Region, World Bank Group, Washington DC, 2000.

KHANDKER, Shahidur R: "Fighting Poverty with Microcredit: Experience Bangladesh", Oxford University Press for the World Bank, New York, 1998.

ORAZEM, Peter F. and Milan VODOPIVEC: "Male-Female Differences in Labor Market Outcomes During the Early Transition to Market Outcomes During the Early Transition to Market: The Case of Estonia and Slovenia". Policy Research Working Paper 2087, Development Research Group, World Bank Group, Washington DC, 1999.

Género y Desarrollo en el Banco Mundial

MURPHY, Josette: "Gender Issues in World Bank Lending". World Bank Operations Evaluation Study. World Bank Group, Washington DC, 1995.

MURPHY, Josette: "Mainstreaming Gender in World Bank Lending: An Update", World Bank Operations Evaluation Study. World Bank Group, Washington DC, 1997.