

## **La cooperación al desarrollo en un mundo de cambio (perspectivas sobre nuevos ámbitos de intervención)**

Manuel Gómez Galán, José Antonio Sanahuja (coord.),  
Cideal, Madrid 2001

Los cambios mundiales en curso sirven de marco para englobar el debate sobre hacia dónde camina la cooperación al desarrollo y cuáles deben ser sus nuevos enfoques. Dada la escasez de estudios que relacionan la transformación del sistema internacional y las mutaciones en la ayuda al desarrollo, este libro constituye una aportación original en la medida que abre perspectivas sobre la necesidad de crear nuevos consensos en torno a la cooperación internacional. En cinco trabajos independientes, pero con un mismo telón de fondo, la necesaria renovación del sistema internacional de cooperación y ayuda al desarrollo, los autores pasan revisión a los fundamentos, objetivos e instrumentos de la cooperación al desarrollo en un escenario diferente al de décadas anteriores.

Manuel Gómez Galán insiste en que, en un contexto de mayor interdependencia, el “interés general” no puede quedar limitado a las fronteras estatales y la cooperación al desarrollo tendrá que tender puentes que sirvan para superar las fracturas sociales. Ésta, para ser más acorde con la necesidad de la sociedad global, tendrá que considerar al ser humano como objetivo y articular mejor las relaciones entre sociedad civil, Estado y mercado. El autor señala algunos de los nuevos criterios para encauzar los planteamientos y acciones de la cooperación y apuesta por un compromiso mundial definitivo de lucha contra la pobreza y el subdesarrollo, complementado y alentado de forma permanente desde la sociedad civil global. Para ello propone un pacto mundial para el desarrollo, que tiene que ser responsabilidad de todos, y para el que sería necesaria una estructura de gobierno mundial y una voluntad política previa.

José Antonio Sanahuja subraya en su análisis la importancia que tiene la perspectiva histórica, señalando que la naturaleza y la configuración del sistema internacional de cooperación y ayuda al desarrollo son el resultado de la particular estructura de la sociedad internacional contemporánea, y de las dinámicas históricas que la han moldeado a lo largo de la segunda mitad del siglo XX. En este contexto, argumenta que la política de ayuda ha sido un actor clave en la incorporación, en una posición subordinada y dependiente, de los países en desarrollo y en transición a la globalización. Indica que existen dos visiones en las perspectivas sobre la ayuda al desarrollo en pugna. La primera derivaría de un modelo liberal-conservador de AOD, funcional a la integración de las economías nacionales y al mantenimiento de la ayuda como un instrumento de la política exterior de los donantes. La racionalidad de

este modelo dominante quedaría constatada en el plano político, y aquí sin duda levantará polémicas, en la propuesta del CAD, “funcional a un modelo de ayuda al desarrollo compatible con la visión liberal de la globalización, y que descansa básicamente, en los mecanismos del mercado, política exterior de los Estados, y la defensa de intereses nacionales (...)”. Como contrapeso a este modelo, Sanahuja aboga por un “sistema global de bienestar social” que pasaría por una reforma de las organizaciones internacionales y por el diseño de nuevos programas de asistencia de carácter supranacional, financiados con contribuciones obligatorias y progresivas.

José Manuel Sobrino señala la necesidad de armonizar la cooperación española al desarrollo con las políticas y el ordenamiento comunitario europeos. Para ello habría que empezar mejorando algunas características propias del sistema de cooperación de la UE, como la reagrupación de recursos sobre una base de complementariedad y la dotación de un marco político y operativo concertado, coherente y eficaz. Como problemas internos de la política española de cooperación al desarrollo que impiden la armonización apuntada, señala la diversidad de actores, multiplicidad y descoordinación, así como la necesidad de reforzar la coordinación en el plano político, operativo y en foros internacionales.

Marcelo Lasagna señala una tendencia a la consolidación de la dimensión de gobernabilidad en las agendas de cooperación al desarrollo multilateral y bilateral. Aunque para ello será necesario un esfuerzo de definición de la noción de gobernabilidad, que posibilite estrategias internacionales de cooperación compartidas, y de evaluación del impacto en el desarrollo de los programas llevados a cabo hasta ahora. Lasagna cree que en los noventa se han dado importantes avances por distintos organismos multilaterales, como el CAD, al afirmar la conexión que existe entre los sistemas políticos democráticos y el funcionamiento de economías eficientes y equitativas.

Por último, Francisco Rey analiza el papel actual de la ayuda humanitaria y apunta algunas perspectivas de cómo puede evolucionar ésta en los próximos años en relación con el resto de instrumentos, haciendo especial alusión a la cooperación dentro de la UE.

*Raquel Martínez-Gómez López*