
RESEÑAS BIBLIOGRÁFICAS

La Cumbre de Monterrey sobre Financiación al Desarrollo

Juan Pablo Prado Lallande

La primera Cumbre Mundial del siglo XXI, auspiciada por la Organización de las Naciones Unidas (ONU), tuvo como propósito promover la generación y difusión del financiamiento internacional al desarrollo necesario para lograr los grandes objetivos convenidos en las diversas conferencias internacionales celebradas durante la década de los noventa.

Los objetivos de esta última Conferencia Internacional del año 2002, que tuvo lugar en Monterrey, México, del 18 al 22 de marzo de 2002, pueden resumirse en: la erradicación de la pobreza, el crecimiento económico sostenido y la promoción de un sistema económico mundial basado en la equidad (Naciones Unidas, 2002: 2).

La justificación fundamental para realizar esta Conferencia descansa en el hecho de que la pobreza extrema a escala global, lejos de reducirse, continúa aumentando a un ritmo de 25 millones de personas al año según la ONU (Información Pública ONU, 2000: 4).

Por otro lado, los recursos internacionales de carácter público destinados a reforzar las capacidades nacionales de fomento al desarrollo (Asistencia Oficial al Desarrollo -AOD-), debido en buena medida a la fatiga de los donantes por aportar este tipo de ayuda, se han reducido ostensiblemente al pasar en 1992 de 60,8 miles de millones de dólares a 53,7 miles de millones en el año 2000 (OECD-DAC, 2001: 321).

Contrariamente a esta tendencia, las Inversiones Extranjeras Directas (IED) hacia los países en desarrollo se han multiplicado por seis entre 1996 y 1999 (FMI, 2001: 8). De estas últimas cifras se podría suponer a primera vista que las IED establecidas en dichos países, por su carácter expansionista, cubren las citadas reducciones de AOD promoviendo crecimiento económico y desarrollo equitativos en el Sur.

Sin embargo, tanto la AOD como las IED se caracterizan por su elevada concentración en los países denominados emergentes, lo cual ocasiona que los 49 Países Menos Adelantados apenas reciban el 22% de la AOD y el 0,6% de las IED mundiales (OECD-DAC, 2000: 1 y FMI, 2000: 174).

En este contexto, como resultado de la Conferencia Internacional sobre Financiación al Desarrollo llevada a cabo en Monterrey, representantes de más de 160 países aprobaron el denominado Consenso de Monterrey, el cual recoge las consideraciones y los compromisos gubernamentales con relación a las necesidades actuales y retos venideros en este tema.

El Consenso de Monterrey parte de la premisa de que corresponde a los Gobiernos nacionales la responsabilidad inicial y fundamental de generar y difundir los flujos nacionales de desarrollo. Por su parte, el Consenso considera erróneamente a los recursos provenientes del comercio internacional y de las IED como eficaces y suficientes fuentes externas complementarias a estos montos locales.

Resulta importante señalar que dicha postura no señala que estos flujos foráneos, que sí producen el mayor impacto directo sobre el crecimiento económico de los países en desarrollo (Le Grand, 2002: 99), no pueden ser considerados mecanismos eficientes de financiación al desarrollo, puesto que atienden exclusivamente a la lógica de mercado, en la que el carácter distributivo y desarrollista no juega un papel importante. Esta circunstancia es más evidente en las economías más pobres del planeta, caracterizadas por su incapacidad para competir en el contexto internacional con otros receptores de dichos capitales en términos de equidad.

Respecto a la AOD, la Conferencia conminó a los donantes que no lo hayan hecho, a aportar el 0,7% de sus PIB's en AOD. Como respuesta, Estados Unidos comunicó su disposición para aumentar 5.000 millones de dólares en este concepto durante los próximos tres años presupuestales (es decir, pasar del 0,1% al 0,15% de su PIB).

Asimismo, la Unión Europea, en voz del presidente Aznar, ofreció hacer lo propio con 7.000 millones de dólares adicionales para el año 2006 para alcanzar en ese plazo el 0,39% del PIB comunitario (Consejo Europeo, 2000: 3). A pesar de ello, estos montos resultan aún muy distantes de los 50.000 millones que, según el Informe Zedillo, se requieren para financiar los Objetivos de Desarrollo de la Agenda 2015, ya que en realidad, en caso de cumplirse, apenas cubrirán la reducción de AOD registrada a partir de 1992.

Resulta desalentador que esta Cumbre no se refiriera al amplio debate sobre la eficacia, contabilidad y pertinencia actual de la AOD, que cuestiona elementos como su selectividad, condicionalidad política y económica, elevadas tasas de retorno, reducidos montos destinados al sector social, etc, debate que ha llevado a que el propio Banco Mundial señale que en realidad debe contabilizarse como AOD entre el 35% y el 42% de sus montos oficiales actuales (Marthens, 2000: 8).

Esta circunstancia ha propiciado que en Monterrey se pierda la oportunidad de debatir sobre la necesidad de renovar este añejo mecanismo de ayuda financiera por un instrumento más eficaz que coadyuve, mediante modalidades acordes a las necesidades actuales, a la promoción solidaria del desarrollo mundial.

Por ello, el Consenso de Monterrey, al no establecer compromisos relevantes sobre fuentes alternativas de financiación al desarrollo y sobre nuevos instrumentos para su gestión, regulación, promoción y difusión; y en definitiva, al promover la economía de mercado como la vía más eficaz para generar y difundir equitativamente bienes públicos mundiales entre los que se encuentran los Objetivos de la Cumbre del Milenio, no puede ser considerado un acuerdo multilateral eficiente que promueva la generación de flujos financieros con orientación desarrollista y distributiva, especialmente en las economías más pobres del planeta.

En consecuencia, esta Conferencia refleja más bien el continuismo oficial de su fatiga respecto a la ayuda y a las conferencias internacionales de desarrollo, por lo que corresponde a la sociedad civil fomentar la reflexión y la acción sobre estas temáticas fundamentales de la agenda global.

Anexo

Sitios en Internet de diversos organismos internacionales, gobiernos e instituciones relativas a la Conferencia Internacional sobre Financiación al Desarrollo:

- AECI: http://www.aeci.es/14-Documentacion/noticias/conferencia_sgaeci.htm; http://www.mae.es/mae/temas/discursos2002/sgaeci_moterey_1903.pdf
- BANCOMUNDIAL: <http://lnweb18.worldbank.org/news/pressrelease.nsf/2277546f9774391c852567eb004e8b5f/5414ae2cc0bac65785256b7b00597054?OpenDocument>
- CONSEJO MUNDIAL DE IGLESIAS: <http://www.wcc-coe.org/wcc/news/press/01/18feat-s.html>

- ESTADOS UNIDOS DE AMERICA: <http://www.usembassy.mexico.gov/BushMonterrey0302/confer02.htm>
- FONDO MONETARIO INTERNACIONAL: <http://www.imf.org/external/np/exr/facts/spa/uncffds.htm>
- FORO GLOBAL: <http://www.ffdforglobal.org/es/>;
- INSTITUT INTERNACIONAL DE GOVERNABILITAT DE CATALUNYA: <http://www.iigov.org/lagniks/la15.php>
- INSTITUTO UNIVERSITARIO DE DESARROLLO Y COOPERACIÓN: <http://www.ucm.es/info/IUDC/finanmex.htm>
- ISIS INTERNACIONAL: <http://www.isis.cl/mujereshoy/conf/mont/entrada.htm>
- ONU: <http://www.un.org/esa/ffd/>;
<http://www.cinu.org.mx/ffd/prensa/hoja3.htm>
- OCDE-CAD: <http://www1.oecd.org/daf/ffd/>
- WEB MILENIUM: <http://espanol.geocities.com/webmileniummx/objetivos.htm>

Referencias

- AGONU, *Declaración del Milenio*, Naciones Unidas, Nueva York, 55/2, 13 de septiembre de 2000.
- CONSEJO EUROPEO, “Conclusiones de la Presidencia”, Barcelona, 15 y 16 de marzo de 2002, Barcelona, 2002.
- DEPARTAMENTO DE INFORMACIÓN PÚBLICA NACIONES UNIDAS, “La pobreza y el desarrollo: balance general”. *Primer decenio para la erradicación de la pobreza 1997-2000*, Nueva York, PNUD, 2000.
- FONDO MONETARIO INTERNACIONAL, *Perspectivas de la economía mundial*, FMI, Washington D.C., Octubre 2001.
- LE GRAND, Simon, “La reducción de la pobreza y el medio ambiente”, *Revista Española de Desarrollo y Cooperación*, no. 9, otoño/invierno 2002, pp. 95-113.
- MARTHENS, Jens, *Rethinking ODA. Towards a renewal of Official Development Assistance*, Global Policy Forum, Bonn, 2001.
- NACIONES UNIDAS, *Documento Final de la Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo*, ONU, Monterrey, México, 18-22 de marzo, 2002.
- OECD-DAC, “ODA Steady in 2000; Other Flows decline”, <http://www.oecd.org>.
- OECD-DAC, *Development Co-operation. DAC 2001 Report*, OECD-DAC, Paris, 2000.
- UNITED NATIONS, *High Level Panel on Financing for Development Recommendations and Technical Report*, UN, New York, A/55/1000, 26 June 2000.