
LA COOPERACIÓN ESPAÑOLA EN ECUADOR

PILAR FERRERO*

RESUMEN

Este artículo repasa los últimos 15 años de la cooperación española en Ecuador. Partiendo de un examen de la situación social, política y económica del más pequeño de los países andinos, la autora presenta un balance de las actividades de la AECI, de la cooperación descentralizada de las Comunidades Autónomas y del trabajo de las ONG mediante el análisis de los proyectos puestos en marcha y de los sectores de actuación contemplados.

ABSTRACT

The article summarizes the spanish development co-operation in Ecuador over the last 15 years. Setting an economic, social and political framework, the author takes a stock of the Spanish Agency for International Cooperation activities and the role of Decentralized Co-operation and NGO support in the wide variety of projects implemented in this country.

RÉSUMÉ

Cet article fait une révision des 15 dernières années de la coopération espagnole en Équateur. Partant d'un examen de la situation sociale, politique et économique de l'Etat andin le plus petit, l'auteur présente un bilan des activités de l'AECI, de la coopération décentralisée des Communautés Autonomes et du travail des ONG à travers l'analyse des projets mis en place et des secteurs d'activité contemplés.

* Periodista. Coordinadora del Área de Comunicación de la OTC AECI Ecuador

En 1987, se abre la Oficina Técnica de la Cooperación Española en la ciudad de Quito. Desde entonces, la presencia de la Cooperación Española en el país ha ido ampliándose y diversificándose. Hoy, España es el primer donante de la Unión Europea en Ecuador, seguido de Alemania y los Países Bajos.

Ecuador, el país de los contrastes

Ecuador es uno de los países más privilegiados del planeta por sus recursos naturales y su biodiversidad. Posee yacimientos de petróleo, recursos pesqueros y una enorme variedad de climas y entornos naturales que le permiten practicar una agricultura diversificada en la Sierra y la Costa. Primer exportador de banano y plátano del mundo, cuenta con una fuerte industria camaronera y es productor y exportador de café, cacao y flores naturales.

Sus más de 250.000 km², abarcan regiones tan diversas como la costa Pacífica, la cordillera Andina, la Amazonía y las Islas Galápagos, donde conviven 13 nacionalidades y 14 pueblos indígenas. Esta diversidad cultural, geográfica, y natural hace de Ecuador un escenario perfecto para el desarrollo humano.

Desgraciadamente, diversos factores estructurales y más recientemente, coyunturales, han sumido al 70 % de su población en la pobreza.

El Informe de Desarrollo Humano del PNUD del 2001 señala como factor principal “la desigual distribución social de los activos productivos, ingresos y oportunidades”. La pobreza, según el PNUD, sería el resultado de la consolidación, desde el periodo colonial, de una estructura social altamente polarizada.

Esta problemática histórica se ha agravado en los últimos años por la crisis económica y política que ha sufrido el Ecuador. En la década de los 80, Ecuador adoptó políticas de ajuste estructural que provocaron un recorte del gasto social. Se deterioraron los servicios públicos de educación y salud, aumentó el desempleo y el subempleo, creció la inequidad social y, como consecuencia, la pobreza.

A finales de la década de los 90, esta situación se volvió más crítica por la grave inestabilidad política y el aumento de las tensiones sociales en que se vio sumergido el país. Entre 1996 y el 2003, Ecuador asistió a la toma de posesión de seis presidentes, al congelamiento de sus depósitos bancarios y a la sustitución de su moneda nacional, el sucre, por el dólar.

Con la dolarización, Ecuador ha perdido competitividad en el mercado, ha disminuido sus exportaciones de productos y ha pasado a exportar su bien máspreciado: su capital humano. Se estima que cerca de 2,5 millones de ecuatorianos viven en el exterior. Sus remesas, que equivalen al 10% del PIB nacional, son el segundo ingreso de divisas del país después del petróleo.

Recientemente, los efectos del Plan Colombia se han dejado sentir con fuerza en el país. La frontera norte se ha vuelto más permeable y ha aumentado la inestabilidad en la zona fronteriza. Los fenómenos naturales también se suceden sin tregua. El fenómeno de El Niño arrasó, en 1998, con la mayor parte de las zonas de producción para la exportación de la Costa. Las erupciones de los volcanes Tungurahua y Reventador han provocado fuertes pérdidas económicas en las zonas rurales.

La Cooperación Española en Ecuador

El 15 de julio de 1987 se abrió la Oficina Técnica de Cooperación Española, adscrita a la Embajada de España, en Quito.

Desde entonces, la presencia de la Cooperación Española en el país ha ido ampliándose y diversificándose hasta el punto de convertirse en el primer donante de la Unión Europea en Ecuador, seguido de Alemania y los Países Bajos. Alrededor de 50 ONGD españolas están ejecutando más de 200 proyectos de desarrollo en el país con los importantes recursos aportados por la cooperación descentralizada de Comunidades Autónomas, Diputaciones y Ayuntamientos.

Pero la dimensión de esta cooperación no se reduce únicamente a la transferencia de fondos desde España para la ejecución de proyectos en Ecuador, sino que tiene un importantísimo componente humano. Cada año, decenas de universitarios, docentes y profesionales ecuatorianos viajan a España para realizar estudios de especialización a través de los diversos programas de becas de la AECI.

Al mismo tiempo, técnicos y especialistas españoles se desplazan a Ecuador para realizar asistencias técnicas en diversas instituciones públicas del país. Muestras de cine, intercambios culturales, el comercio justo desarrollado por las ONGD, la presencia de más de 150 cooperantes en el país... En definitiva, una gran cantidad y diversidad de proyectos, programas, acciones e iniciativas propios de un país prioritario para la Cooperación Española como lo es Ecuador. Esta variedad de actores y modalidades se agrupan en tres categorías de actuación:

1. El Programa de Cooperación Bilateral de la AECI
2. La Cooperación descentralizada de las CCAA
3. La Cooperación a través de las ONGD españolas

El Programa de Cooperación Bilateral de la AECI

El pasado viernes 25 de abril, tuvo lugar en la ciudad de Quito la firma oficial del Acta de la Reunión del Comité Mixto de Evaluación y Seguimiento de la X Comisión Mixta de Cooperación Hispano-Ecuatoriana.

D. Juan Aulestia, Director Ejecutivo del Instituto Ecuatoriano de Cooperación Internacional (INECI) y D. Alberto Virella, Subdirector General de Cooperación con los Países de América del Sur de la AECI, expresaron su satisfacción por los buenos resultados obtenidos durante los dos años de ejecución del Programa de Cooperación Bilateral acordado en la X Comisión Mixta de Cooperación Hispano-Ecuatoriana para el periodo 2001-2004.

Las relaciones entre las dos administraciones se han caracterizado por un fluido intercambio de ideas, por un diálogo horizontal y un clima de entendimiento que ha facilitado el trabajo y el avance de los proyectos del Programa Bilateral.

Durante estos dos primeros años de ejecución, la contribución financiera española a los proyectos del Programa de Cooperación Bilateral ha sido de 7,18 millones de dólares. A éste monto hay que añadir 10 millones de dólares del Programa de Microcrédito, y 16 millones de dólares canalizados por la AECI, las Comunidades Autónomas y Ayuntamientos a través de las ONGD españolas en Ecuador.

Coincidiendo con la mitad del periodo de la Comisión Mixta, el coronel retirado Lucio Gutierrez ha asumido la presidencia del país tras las elecciones generales celebradas en noviembre del 2002, en coalición con el movimiento indígena organizado políticamente en Pachakutik.

Por primera vez en la historia del Ecuador, el movimiento indígena ha accedido a puestos de decisión en la estructura del estado y ha introducido nuevos temas de debate en la agenda política nacional: la identidad, la plurinacionalidad, los derechos colectivos, la economía solidaria, la participación de la mujer...

El gobierno español se ha comprometido a apoyar a la nueva administración y prueba de esto es la reciente firma del Acta del Comité Mixto de Evaluación

y Seguimiento donde las dos delegaciones reafirmaron su voluntad de cooperación y entendimiento y se ampliaron las perspectivas de colaboración.

Los Proyectos del Programa Bilateral

En la actualidad, la Agencia Española de Cooperación Internacional está realizando un total de 17 proyectos de cooperación enmarcados en los sectores prioritarios de actuación establecidos en el Plan Director de la Cooperación Española.

El Programa se ejecuta en estrecha coordinación con el Instituto Ecuatoriano de Cooperación Internacional, INECI y con las instituciones ecuatorianas que son contrapartes de los proyectos del Programa Bilateral.

Cada proyecto cuenta con un director español y un co-director ecuatoriano los cuales dirigen el equipo de trabajo del proyecto formado, casi exclusivamente, por técnicos y técnicas del país.

Alrededor de 300.000 personas están vinculadas directamente a la Cooperación Española a través de sus proyectos en diferentes puntos del país. Pescadores, agricultores, estudiantes, jóvenes madres, cooperativas de mujeres, médicos, profesores/as...

Sector de Necesidades Sociales Básicas

Proyecto de Atención Integral para Adolescentes

En Ecuador, un total de 300.000 adolescentes quedan embarazadas cada año. Del total de partos que atendió el Hospital Gineco-Obstétrico Isidro Ayora de Quito (HGOIA) durante el año 2002, un 25% de nacimientos fueron de adolescentes, el 7% de los cuales se dieron en jóvenes menores de 14 años.

En este contexto, la Cooperación Española decidió apoyar, en 1998, al Servicio de Adolescencia del Hospital Isidro Ayora de Quito, creado en 1988 con el objetivo de ofrecer un servicio diferenciado y especializado para la atención integral de adolescentes de ambos sexos.

El apoyo de la Cooperación Española se orientó a la construcción de un nuevo edificio en el HGOIA para albergar el Servicio de Atención Integral de Adolescentes (SAIA) y a apoyar el diseño e implementación del modelo de atención del SAIA basado en los componentes de docencia, investigación, servicios y participación juvenil.

El nuevo edificio, que fue inaugurado por el Príncipe de Asturias en enero del 2003, tiene una superficie total de 2.400 m² y cuenta con aulas de formación, un auditorio para 200 personas, un centro de documentación e informática, un albergue con capacidad para 30 jóvenes madres en situación de riesgo y está completamente equipado. El monto total del financiamiento de la AECI al proyecto ha sido de \$US 1.070.000.

“En el Servicio de Adolescentes los médicos y el personal son amigos de sus pacientes, nos brindan una atención muy buena en un ambiente muy agradable”, explica Silvana, una joven madre de 17 años que es miembro del Comité de Usuarías del SAIA. “En lo personal me ha ayudado mucho. Psicológicamente, durante mi etapa de embarazo y hasta hoy con la planificación familiar y en atención pediátrica para mi hija”.

El trabajo realizado por el SAIA se ha convertido en uno de los referentes médicos más importantes de América Latina en el tratamiento integral del embarazo en adolescentes. “El SAIA ofrece un servicio multi e interdisciplinario a través de un equipo de profesionales capacitados en atención a las adolescentes embarazadas. Las usuarias son atendidas en un ambiente de calidad y calidez donde se les asegura confidencialidad, y donde también se acoge a sus parejas y familiares como parte de la atención integral”, explica José Masache, ginecólogo del SAIA.

Para Alex Albornoz, médico de pediatría, el componente de investigación y capacitación ha sido de vital importancia para el éxito del proyecto: “El apoyo brindado para viabilizar la investigación clínica ha sido muy importante, sobre todo por la escasez de recursos que existe en nuestra área para este fin”. Durante los dos años de trabajo, la Cooperación Española ha financiado la realización de 11 investigaciones y el desarrollo de un programa de becarios y de pasantías así como la realización de talleres y seminarios para la formación del personal médico del SAIA.

Pero uno de los principales logros del SAIA ha sido la introducción del componente de participación juvenil a través del cual se ha logrado romper con el tradicional esquema de médico-paciente. Durante los dos años de duración del proyecto, se han realizado actividades de asociacionismo, liderazgo, capacitación, comunicación, recreación y cultura, que han abierto nuevas perspectivas de futuro a los y las adolescentes. Las jóvenes madres, organizadas en el Comité de Usuarías, y con el apoyo de la Asamblea Ecuatoriana por el Derecho de los Jóvenes han conseguido introducir sus necesidades y prioridades en el esquema de trabajo del Servicio.

“El olor depresivo a hospital, los rostros con expresiones frías, de vergüenza entre hombres y mujeres, miedo o emoción fueron mi primera impresión acá. Pero ha pasado el tiempo y los colores han cambiado, los gestos han cambiado. El brillo de los ojos es distinto, me sentí emocionado. Yo tampoco soy el mismo. Veo las ganas distintas, tengo iluminado el ánimo entre llantos, senos, babas, gases y sonrisas. La *enjundia* ha regresado y seguiremos ayudándonos a conocer una verdad escondida”, concluye Omar San Lucas, de la Asamblea Ecuatoriana por los Derechos de los Jóvenes.

Sector de Inversión en el Ser Humano

Programa de Becas de la Cooperación Española

Un total de 581 ecuatorianos y ecuatorianas sido becados por la Cooperación Española durante los años 2001 y 2002 para cursar algún tipo de estudio en España o en los Centros de Formación de la AECI en América Latina.

El objetivo fundamental del Programa de Formación de Recursos Humanos es mejorar la formación de la población ecuatoriana para que puedan participar de forma activa y crítica en el desarrollo de su país. Las becas suelen costear el billete de avión, el seguro médico y el alojamiento y la manutención durante la duración de los cursos.

Existen diferentes modalidades de becas. Las becas MAE del Ministerio de Asuntos Exteriores están dirigidas a jóvenes titulados/as que deseen realizar estudios de posgrado o maestrías en las universidades españolas. Las Becas MAE tienen una amplísima difusión y aceptación entre los universitarios y universitarias en Ecuador. Para la convocatoria 2003-2004, la OTC recibió más de mil solicitudes.

Las Becas de la Fundación Carolina tienen como objetivo la formación especializada de profesionales en un conjunto de disciplinas seleccionadas en función de su importancia como factor de desarrollo.

Los Programas de Cooperación Científica, Educativa y Cultural ofrecen becas para realizar cursos y prácticas en diversas instituciones públicas españolas. Desde cursos sobre dramaturgia y dirección de teatro hasta prácticas de restauración y conservación en el Centro de Arte Reina Sofía.

Por su parte, el Programa de Formación Técnica en España se realiza mediante convenio con distintas instituciones públicas españolas. Los becados y becas asisten a cursos en los diferentes Ministerios del Gobierno Español

o en instituciones como el Instituto de Estudio Fiscales o el Consejo General del Poder Judicial.

Por último, la Cooperación Española ofrece becas para realizar cursos de corta duración en los Centros de Formación de La Antigua, Guatemala, Santa Cruz de la Sierra, Bolivia, y Cartagena de Indias, Colombia.

En los cursos participan ciudadanos de toda América Latina y suelen tener una semana de duración. Sus contenidos son muy especializados. Desde seminarios sobre Administración Electrónica o Catastro Inmobiliario pasando por cursos sobre la Organización Territorial del Estado o el financiamiento de las PYME.

Programa de Preservación del Patrimonio Cultural de Iberoamérica

Quito celebra este año el 25 aniversario de la declaración de la ciudad como Patrimonio de la Humanidad por la UNESCO. Situado a las faldas del volcán Pichincha, el Centro Histórico de la ciudad cuenta con importante legado histórico y monumental de grandes artistas, artesanos y constructores.

En este marco, de incomparable riqueza arquitectónica, se desarrolla el Programa de Preservación del Patrimonio Cultural de la Cooperación Española en Ecuador. El Programa tiene dos grandes líneas de actuación: la restauración de monumentos y las Escuelas Taller.

María Eugenia Puetate tiene 22 años y es alumna becaria en el Taller de Pica-pedrera de la Escuela Taller “San Andrés” de Quito. “He aprendido a ser responsable, disciplinada, y a poner empeño en conseguir mis metas. He aprendido este oficio que, aparentemente, era exclusivo para varones por la fuerza física que demanda. Sin embargo yo he logrado hacer trabajos de calidad y pienso que puedo comercializar mis trabajos en el mercado ecuatoriano”.

Ecuador cuenta con tres Escuelas Taller: dos en Quito, la Escuela Taller San Andrés y la Escuela Taller Quito I, y la Escuela Taller de Cuenca. Su objetivo es formar a los jóvenes en los oficios tradicionales de la construcción para facilitarles su inserción en el mercado laboral, y sensibilizarlos sobre la necesidad preservar el patrimonio cultural edificado.

Cada Escuela forma alrededor de 100 alumnos en ciclos formativos de tres años y les proporciona unas pequeñas ayudas económicas para que los y las alumnas puedan costearse su manutención, desplazamiento y la compra de herramientas para su trabajo.

Las Escuelas cuentan con talleres de picapedrería, electricidad, albañilería, forja, mecánica, pintura... donde los jóvenes aprenden nuevos oficios al tiempo que rehabilitan edificios históricos de la ciudad como la Antigua Maternidad de Quito o el Antiguo Hospital Militar.

La mayoría de los muchachos y muchachas provienen de familias con escasos recursos y pocas posibilidades de promoción social. Las Escuelas Taller, sin embargo, les abren nuevas perspectivas de futuro. “Al igual que mis compañeros, yo provengo de una familia de escasos recursos económicos y el apoyo que he recibido al ser alumno becario de la Escuela Taller San Andrés ha sido fundamental en mi vida. Además de capacitarme en el Oficio, he aprendido a valorarme a mí mismo y a los demás”, explica Alejandro Gilberto, un joven alumno que fue elegido para representar a la Escuela Taller San Andrés en el encuentro de Escuelas Talleres realizado en Burgos, España, en el año 2002.

Hasta el momento, de las tres Escuelas Taller han egresado un total de 870 alumnos/as, el 90% de los cuales han logrado incorporarse al mercado laboral con el apoyo de la Oficina de Empleo de las Escuelas.

La segunda línea de trabajo del Programa de Patrimonio en Ecuador es la Rehabilitación de Monumentos Históricos. Durante los dos últimos años, el trabajo realizado ha sido de gran importancia y apreciación entre la población de Quito y Cuenca.

En abril del año pasado, fue inaugurado, en el Convento San Francisco de Quito, el Museo de Arte Religioso Fray Pedro Gocial, el cual cuenta con una exposición permanente de más de 300 obras que fueron recuperadas y restauradas por el Programa de Patrimonio. El programa también recuperó para la ciudad monumentos históricos tan importantes como la Iglesia de Guápulo, el Monumento a la Independencia o la Plaza de Santo Domingo.

La Antigua Catedral de Cuenca, de 1568, también está siendo objeto de una profunda intervención por parte del Programa. El proyecto implica un estudio histórico y arqueológico del edificio y su restauración arquitectónica para transformarlo en el Centro Cultural y Museo de Arte Religioso regional.

El monto financiero aportado por la AECI al Programa de Patrimonio para el periodo 2001-2002 ha sido de 1.649.092 dólares. Las instituciones contrapartes han aportado un total de 615.191 dólares.

Sector de Desarrollo de las Infraestructuras y Promoción del Tejido Económico

Proyecto de Desarrollo Rural Integral DRI-Cotacachi. Desarrollo Local Imbabura

En la provincia de Imbabura viven los pueblos indígenas de Karanki, Nata-buela, Otavalo y Kayambi. Su lengua materna es el Kichwa, y utilizan el castellano como segunda lengua. Su organización social y socio-política es la comuna o comunidad, las cuales se encuentran a su vez organizadas en organizaciones de segundo grado afiliadas a organizaciones regionales como la CONAIE ECUARUNARI, FENOCIN...

El principal problema de estas comunidades indígenas es la pobreza, que en la crisis de 1999-2000 llegó a afectar al 86% de la población rural. La escasa inversión pública en estas zonas, la dificultad de acceso a servicios sociales básicos y la propiedad de la tierra, son otros de los principales problemas de estos pueblos indígenas. La mayoría de estas comunidades todavía practican la agricultura de subsistencia, y la venta de pequeños excedentes en los mercados.

En este contexto de pobreza rural, viene trabajando, desde 1998, el proyecto de Desarrollo Rural Integral DRI-Cotacachi, denominado Proyecto Desarrollo Local Imbabura, desde el año 2003.

El proyecto tiene como objetivo disminuir los índices de pobreza y marginalidad de la población rural de los cantones de Cotacachi, Antonio Ante, Urcuquí, Pimampiro, Otavalo e Ibarra, de la provincia de Imbabura. Además, pretende contribuir al proceso de desarrollo económico y social de las zonas rurales deprimidas apoyando a una población beneficiaria de más de 160.000 personas de la zona rural.

Durante los dos últimos años, el Proyecto ha desarrollado sus actividades, en base a tres Sub-proyectos:

- El Sub-proyecto Productivo realiza actividades de formación para mejorar los sistemas de producción agrícola, el nivel técnico de las explotaciones pecuarias y de la pequeña agroindustria, y fortalecer los sistemas de comercialización. También promueve prácticas de protección medio-ambiental, programas de agro-forestería y actividades de ecoturismo.
- El Sub-proyecto Social es el eje articulador del proyecto. Su objetivo es el fortalecimiento institucional y la gobernabilidad a través de la

participación plena de los beneficiarios/as y la firma de convenios de cooperación institucional con las instituciones locales y regionales que actúan en la zona. De esta manera, el DRI intenta conseguir la sostenibilidad del proyecto y generar modelos de desarrollo local acordes con las políticas de descentralización en el Ecuador. El sub-proyecto social también apoya la legalización de grupos de mujeres, su capacitación en técnicas de trabajo microempresarial y fortaleciendo grupos artesanales y de ecoturismo. Así mismo, impulsa un programa de comunicación social alternativa para reforzar la identidad cultural de los habitantes de la zona.

- El Sub-proyecto de Infraestructura, impulsa y cofinancia proyectos y obras de construcción y de mejoramiento de infraestructura productiva como canales de riego, acequias y reservorios, puentes y caminos vecinales, almacenes para comercialización o construcción de mataderos. También realiza obras de infraestructura social como la construcción y el mejoramiento de sistemas de agua potable, aulas, baterías sanitarias y viviendas para profesores.

En el período 2001-2002, el proyecto ha ejecutado con las comunidades 282 microproyectos, lo que ha beneficiado de forma directa e indirecta en los dos últimos años a casi 350.000 habitantes de la provincia. El aporte de la AECI para el período ha sido de 847.471 dólares y el de la contraparte local de 212. 884 dólares.

Durante el mes de abril del 2.002, el proyecto DRI-Cotacachi fue objeto de una evaluación externa realizada por la consultora Española DARA con el objetivo de analizar y medir los impactos del proyecto durante el periodo 1998-2001.

A pesar del altísimo grado de implicación y esfuerzo realizado por el equipo técnico del Proyecto durante todos estos años, la complejidad y heterogeneidad de la realidad y de la pobreza rural han impedido que los resultados del proyecto fueran los esperados.

El equipo técnico del DRI-Cotacachi ha incorporado las observaciones y recomendaciones realizadas por la consultora española DARA en el documento de proyecto para la fase 2002-2004.

Programa de Microfinanzas

En diciembre del año 2001, la AECI y el Instituto de Crédito Oficial, ICO, de España firmaron los acuerdos y contratos con el Banco Solidario y con Credifé del Banco del Pichincha para la ejecución del Programa de Microfinanzas en el Ecuador.

Ambas entidades ya han recibido los recursos aportados por el Fondo para la Concesión de Microcréditos para Proyectos de Desarrollo Social Básico en el Exterior (FCM). En el caso del Banco Solidario, la financiación ha sido de 6.010.120 Euros y en el caso de Credifé, de 3.606.072 Euros.

Este programa pretende contribuir al fortalecimiento de las entidades financieras con el objetivo de dinamizar el ahorro popular y ayudar a la integración en el sector formal de los microempresarios, ampliando las posibilidades de acceso al crédito de todos los estratos de la población, especialmente los más desfavorecidos.

Sector de Protección del Medio Ambiente

Programa Araucaria. Proyecto Integral Galápagos

Stalin Delgado es un pescador artesanal de Puerto Baquerizo de la Isla San Cristobal de Galápagos. A través del Proyecto Integral Galápagos tuvo la oportunidad de viajar a Bamio, Galicia, donde le impresionó lo bien que fue recibido y atendido por los pescadores gallegos. “Aprendimos mucho con ellos. A no perder nunca las esperanzas y a establecer nuestro propio modelo organizativo para encontrar nuestro camino”.

El Programa Integral Galápagos ha impartido un total de doce talleres y dos cursos de formación dirigidos a los socios y administradores de las cuatro cooperativas de pescadores artesanales del archipiélago. “Asistí a un curso que se dictó en la isla Santa Cruz sobre cooperativismo. Tuvimos instructores españoles y aprendí como conformar una cooperativa, sus beneficios, su organización... También acerca del procesamiento del pescado y el marisco y su presentación en el mercado”, explica orgulloso Stalin.

El Proyecto Integral Galápagos forma parte del Programa Araucaria de la Cooperación Española. Ejecutado por el Ministerio del Ambiente de Ecuador a través del Parque Nacional Galápagos, su principal objetivo es contribuir a la conservación de los ecosistemas y de la biodiversidad singular del Parque Nacional y la Reserva Marina de Galápagos mediante una gestión sustentable de sus recursos naturales con una participación activa de la población local.

Uno de los principales conflictos en las Islas Galápagos es el enfrentamiento entre los sectores conservacionistas y la población local sobre el uso de los recursos naturales de la Isla. El proyecto Galápagos ha conseguido establecer un punto intermedio en este conflicto de intereses a través del impulso de

alternativas económicas para la población local acordes con la conservación del medio ambiente.

Como explica Jorge Sotomayor, responsable del Área de Educación Ambiental del Parque Nacional Galápagos, “Araucaria ha apoyado a áreas que se encontraban desprotegidas en Galápagos por los gobiernos centrales, como la cultura, el sector agropecuario o el pesquero”. “Los profesionales de la AECI han logrado inculcar el sentido conservacionista a los sectores pesquero y agropecuario, sin estar entre los objetivos principales de los cursos”.

Tradicionalmente, la ayuda proporcionada a las Islas Galápagos ha sido destinada a investigaciones científicas o a proyectos de conservación ambiental sin tomar en cuenta la situación de los pobladores locales, la mayoría provenientes del continente y con escasa identidad y sentimiento de pertenencia las Islas. Con estos antecedentes, el proyecto Galápagos ha impulsado una línea de trabajo destinada a mejorar la calidad de vida de la población local a través del impulso de actividades productivas, turísticas, pesqueras y agropecuarias.

Rodolfo Giménez es agricultor y ganadero de Las Goteras-Cerro Verde de la Isla San Cristóbal. “He asistido a todos los cursos que ha realizado Araucaria. Gracias a su iniciativa, formamos la Asociación de Productores Agropecuarios y construimos y equipamos un botiquín de veterinaria, que ha sido de mucha utilidad para nosotros.”

Jannet Gutiérrez, Administradora de la Cámara de Turismo de Galápagos, tiene relación con la Cooperación Española desde 1996, año en que se iniciaron los trabajos de construcción del Centro de Interpretación de San Cristóbal. “Es una obra con acabados perfectos, acorde con nuestro medio ambiente y con la naturaleza que lo rodea”.

El Centro de Interpretación, financiado por la Cooperación Española, se ha convertido en la sede del programa cultural y de educación ambiental denominado “*San Cristóbal, capital cultural de Galápagos*”, que ha organizado más de 60 eventos culturales desde el 2001.

En la línea de trabajo de protección y conservación de las áreas naturales protegidas de Galápagos, los logros del Proyecto no han sido menos importantes.

Uno de los principales ha sido el proceso de revisión del Plan de Manejo del Parque Nacional Galápagos, que ocupará buena parte de los esfuerzos del proyecto durante el año 2003.

Durante los dos años de actuación, ARAUCARIA ha realizado numerosas campañas de limpieza costera y submarina en las islas que han recogido más de 18 toneladas de residuos inertes no degradables.

Los Humedales del Sur de Isabela han sido declarados oficialmente como Sitio Ramsar de Importancia Internacional después de un largo proceso de diagnóstico y planificación impulsado y financiado por Araucaria y se impulsaron importantes campañas de recuperación ambiental y de control de especies introducidas.

Finalmente, el proyecto construyó y equipó la Galapaguera semiartificial de Cerro Colorado y financió y supervisó la realización de varias tesis de investigación sobre especies amenazadas en las Islas.

En el período 2001-2002 la Cooperación Española ha aportado 778.170 dólares para el financiamiento de las actividades del proyecto.

Sector de Fomento de la Participación Social, Fortalecimiento Institucional y Buen Gobierno

Proyecto de Apoyo al Fortalecimiento de los Municipios Indígenas Alternativos

“Ama shua, ama killa, ama llulla”: no robar, no mentir, no ser ocioso. Los principios del antiguo código de ética incaicos, son la bandera que enarbolan los distintos estamentos, instituciones y organizaciones del movimiento indígena ecuatoriano como instrumento de renovación política y social del país.

Desde las elecciones generales del año 2000, existe en Ecuador una red 32 Municipios Indígenas Alternativos. Estos municipios se caracterizan por estar gobernados por un alcalde o una alcaldesa indígena, o por autoridades que, sin ser indígenas, han sido promovidos por el movimiento indígena y se han sumado a los principios y a la visión de desarrollo local y nacional que propugnan y tratan de poner las organizaciones Indígenas.

Históricamente, los pueblos y nacionalidades indígenas del Ecuador han sufrido la inequidad económica, la discriminación cultural y la exclusión política. No ha sido hasta 1998, que la Constitución del Ecuador les ha reconocido su derecho a la participación en los niveles de planificación, priorización de acciones y toma de decisiones en el Estado.

En este nuevo marco legal, los Municipios Indígenas Alternativos buscan la construcción de gobiernos locales innovadores basados en:

- La Transparencia en el manejo de los fondos públicos y el Control Social de las autoridades y funcionarios.
- La más amplia participación ciudadana en la planificación del Desarrollo local, en la ejecución de obras y acciones y en la toma de decisiones trascendentes para la población.
- La construcción de renovadas formas de democracia local mediante mecanismos como las Asambleas Ciudadanas, los Parlamentos y los Comités de Desarrollo Local.
- La promoción de la interculturalidad como procesos permanentes de diálogo y enriquecimiento entre los diversos pueblos y culturas presentes en el espacio local.

La Cooperación Española está apoyando este nuevo marco de diálogo y participación inaugurado en 1998, a través del proyecto de Apoyo al Fortalecimiento de los Municipios Indígenas Alternativos.

La finalidad del proyecto es apoyar el proceso de fortalecimiento institucional de éstos municipios indígenas para que realicen un buen trabajo de gestión y administración local que revierta en la calidad de vida de sus habitantes.

Para lograr este objetivo, el proyecto trabaja en tres niveles: 1. La gestión de políticas y estrategias de desarrollo municipal en el nivel local, regional y nacional. 2. El desarrollo de instrumentos técnicos de planificación y gestión en el nivel territorial. 3. La formación y el intercambio de experiencias.

La contraparte del proyecto es el Consejo de Desarrollo de las Nacionalidades y Pueblos del Ecuador, CODENPE, un organismo descentralizado y participativo creado en 1998 donde están representadas las nacionalidades Quichua, Awa, Chachi, Epera, Tsa'chila, Huaorani, Siona, Cofán, Secoya, Shuar, Záparo y Achuar.

Prevención de Conflictos y Apoyo al Sistema de Paz

El Proyecto Binacional de Ordenamiento, Manejo y Desarrollo de la Cuenca Catamayo-Chira

“La realidad de la Cuenca Catamayo-Chira desde hace 10 o 20 años es bien conocida: la migración permanente. La falta de riego, de capacitación, la concentración de los servicios en las cabeceras provinciales... ha provocado la

desintegración en el campo. La escasez de producción nos llevó a una inflación permanente y a depender de las importaciones” explica Betty Sánchez, consultora privada y vecina de Loja.

Efectivamente, el ámbito de ejecución del Proyecto Binacional de Ordenamiento, Manejo y Desarrollo de la Cuenca Catamayo-Chira que la Cooperación Española está desarrollando en el marco de los Acuerdos de Paz firmados entre Ecuador y Perú en 1998, se encuentra situado en una de las zonas más pobres de Ecuador.

La población de la Cuenca es de más de 800.000 personas, mayoritariamente del ámbito rural, que vive en difíciles condiciones socioeconómicas con en altos índices de migración y bolsas de extrema pobreza. El ámbito geográfico del proyecto está constituido por las zonas irrigables del Medio y Bajo Piura (Perú) y las zonas naturales de protección del Parque Nacional Cerros de Amotape, en Perú, y del parque nacional Podocarpus, en Ecuador.

El Proyecto plantea, como propósito fundamental, lograr la Gestión Integral de la Cuenca Hidrográfica del Catamayo-Chira para superar los problemas socioeconómicos y ambientales existentes en la zona. Así mismo, persigue avanzar en la consolidación de la Paz entre Perú y Ecuador y establecer la gestión integral y compartida de la Cuenca binacional mediante la estructuración de un Organismo de Gestión Binacional de la Cuenca.

El proyecto, que tiene una duración de 5 años y nueve meses, tuvo una fase preoperativa durante el 2001. El diagnóstico socio-económico y geográfico realizado en esta etapa ha sido una de las claves del éxito que está teniendo el proyecto en la zona.

“El Proyecto de la Cooperación Española está generando los insumos básicos de una manera muy técnica y apropiada para tener una perspectiva clara de cómo se ha de intervenir en la cuenca Catamayo-Chira. La información de los estudios nos permitirá hacer una buena planificación para desarrollar programas de utilidad para nuestra población”, explica el Ingeniero Gustavo Costa, director de Gestión Ambiental del Consejo Provincial de Loja.

Así mismo, el proyecto tiene como objetivo fundamental mejorar la calidad de vida de la población fronteriza mediante la promoción de actividades productivas y la formación técnica práctica con carácter binacional para potenciar las vocaciones productivas de la zona y consolidar una visión integrada en el manejo de los recursos.

“La AECI nos ha financiado dos proyectos. El Proyecto Binacional de Maní, en el cual estamos trabajando 380 productores y campesinos de Ecuador y Perú, y el proyecto fronterizo en Huaquillas que tiene por objetivo mejorar las relaciones transfronterizas comerciales entre microempresarios de Aguas Verdes y Huaquillas”, explica Luis Eduardo Palacios Presidente Ejecutivo de la Fundación de Apoyo Comunitario y Social del Ecuador.

Gustavo Costa, también pone de manifiesta la voluntad del proyecto de impulsar estrategias para lograr el desarrollo de la Cuenca: “Se ve claramente la voluntad de la AECI de apoyar procesos de fortalecimiento organizacional, de infraestructura ecoturística o manejo productivo de determinadas zonas claves y críticas de la Cuenca”.

El costo total estimado del Proyecto es de US\$ 7.701.396. La Cooperación Española aporta el 70% del coste del Proyecto, y la parte ecuatoriana un 15 %.

En el período comprendido entre abril de 2001, fecha de inicio de las actividades, y diciembre de 2002 el monto aportado por la AECI ha sido de 432.604 dólares y el de la contraparte ecuatoriana ha sido de 200.556 dólares.

La Cooperación descentralizada de las CCAA

La Cooperación Descentralizada Directa de la Junta de Andalucía

En el marco del Programa Bilateral de Cooperación Hispano-Ecuatoriano, se desarrollan dos importantes proyectos con financiamiento y asistencia técnica de la Junta de Andalucía a través de las Consejerías de Obras Públicas y Servicios Sociales: el Programa de Urbanismo en apoyo a la Rehabilitación del Centro Histórico de Quito y el Programa NAR de Atención a Niños de Alto Riesgo.

El Programa NAR

El programa NAR tiene como objetivo sensibilizar a la sociedad ecuatoriana sobre la importancia de prevenir discapacidades mentales, neurológicas y sensoriales y atender oportunamente a los niños recién nacidos que presentan factores de alto riesgo psico-neuro-sensorial.

Más de un millón y medio de personas, es decir, el 10 % de la población ecuatoriana sufre algún tipo de discapacidad, muchas de las cuales se podrían evitar con un buen sistema de prevención. En este contexto, el trabajo realizado por el proyecto NAR en sus unidades de Quito, Guayaquil, Cuenca, Manta, Esmeral-

das ha sido de vital importancia para sensibilizar a profesionales médicos e instituciones ecuatorianas sobre la importancia de la prevención y capacitación.

Solamente el año pasado, el programa NAR atendió a más de 5.000 niños y realizó más de 170 seminarios taller y diversas actividades de comunicación para sensibilizar a la población ecuatoriana sobre la importancia y la necesidad de la prevención.

El monto desembolsado por la Junta de Andalucía para el financiamiento de las actividades del Programa NAR en el período 2001-2002 ha sido de 312.529 dólares. En ese mismo período la contribución de contraparte ha sido de 241.737 dólares.

Programa de Urbanismo en Apoyo a la Rehabilitación del Centro Histórico de Quito

La cooperación en los campos del urbanismo, historia urbana y rehabilitación entre la Junta de Andalucía y el Municipio de Quito se inician en 1990. El protocolo de entendimiento entre ambas instituciones fue renovado en Sevilla, en el mes mayo del 2001, para un nuevo periodo de cuatro años.

Las actuaciones de la Junta de Andalucía, coordinadas con el Plan Maestro para el Centro Histórico, se centran en la “Rehabilitación de Vivienda en el Centro Histórico”, la “Capacitación de Técnicos Municipales en los campos del Urbanismo, Diseño urbano y Arquitectónico y Rehabilitación de vivienda”, la “Asistencia técnica en proyectos concretos” y la realización de “Acciones de carácter divulgativo de Quito y su Centro Histórico”.

En este sentido, y gracias al apoyo de la Junta de Andalucía, se han rehabilitado viviendas históricas del Centro de la ciudad como la Casa Ponce, la Casa de los Siete Patios o El Penalillo.

El monto desembolsado por la Junta de Andalucía para el financiamiento del programa en el período 2001-2002 ha sido de 563.726 dólares. En ese mismo período los fondos aportados por la contraparte han sido 245.000 dólares.

Cooperación Descentralizada de las Comunidades Autónomas

Durante el año 2002, las 17 Comunidades Autónomas del Estado Español aprobaron el financiamiento para la ejecución de un total de 69 proyectos a través del financiamiento a ONGD españolas. El monto total de las aportaciones de la Comunidades Autónomas fue de 7.257.405 euros.

Cooperación descentralizada de las comunidades autónomas a través de ONGD españolas 2002 (en euros)

Comunidad Autónoma	Numero Proyectos	Aporte económico
Junta de Andalucía	2 proyectos	643.458
Gobierno de Aragón	2 proyectos	266.111
Gobierno de Canarias	1 proyecto	14.845
Gobierno de Cantabria	3 proyectos	205.000
Junta de Castilla la Mancha	9 proyectos	853.428
Junta de Castilla y León	4 proyectos	497.386
Generalitat de Catalunya	8 proyectos	1.472.282
Junta de Extremadura	1 proyecto	14.300
Govern de les Illes Balears	4 proyectos	93.209
Xunta de Galicia	3 proyectos	132.410
Gobierno de la Rioja	6 proyectos	313.571
Gobierno de la Comunidad de Madrid	4 proyectos	1.153.586
Gobierno de Murcia	2 proyectos	57.240
Gobierno Foral de Navarra	12 proyectos	688.489
Gobierno del País Vasco	3 proyectos	614.659
Gobierno del Principado de Asturias	2 proyectos	72.121
Generalitat Valenciana	3 proyectos	165.309
TOTAL:	69 proyectos	7.257.405

Cooperación a través de las ONGD Españolas

La presencia de las ONGD españolas ha tenido un desarrollo creciente a lo largo de los últimos años. Actualmente más de 30 ONGD españolas desarrollan de modo regular actividades de cooperación en proyectos desarrollados con instituciones ecuatorianas. No obstante, son más de 50, las ONGD que ejecutaron proyectos de desarrollo en el país durante el 2002.

De todas las organizaciones que trabajan en el país, 18 tienen una delegación permanente, algunas con personal español y otras exclusivamente con técnicos y técnicas ecuatorianas, y 7 han firmado el Convenio Básico con el Instituto Ecuatoriano de Cooperación Internacional (INECI). Medicus Mundi, Solidaridad Internacional, Médicos Sin Fronteras y Paz y Desarrollo forman parte del Foro de las ONG's Internacionales.

Durante el año 2002, las ONGD españolas desarrollaron más de 200 proyectos en Ecuador, con un importe total de más de 44 millones de euros.

Las actividades de cooperación promovidas estuvieron concentradas, principalmente, en las áreas de sector productivo, salud, multisectorial, educación, agua y saneamiento e infraestructuras sociales.

Sus áreas geográficas prioritarias de actuación fueron, en primer lugar la Región Sierra o Central, seguidos de la Costa, la Amazónica y Galápagos.

En la actualidad, cinco ONGD españolas están desarrollando Estrategias en el país: Solidaridad Internacional, Ayuda en Acción, Intermon Oxfam, Caritas Española, Cruz Roja Española.

Perspectivas y Conclusiones de la Cooperación Española en Ecuador

Hasta aquí un breve recuento de las actuaciones de la Cooperación Española en el Ecuador. Hacia delante la importancia de intensificar las relaciones y la coordinación entre todas las instituciones ecuatorianas y españolas implicadas en los procesos de desarrollo.

Es muy importante lograr una complementariedad cada vez mayor entre los diferentes programas e instrumentos de la Cooperación Española y al mismo tiempo hacer que la realidad pluricultural y el carácter multiétnico de la sociedad ecuatoriana signifiquen un enfoque de carácter transversal en todas las actuaciones de la Cooperación Española en el país.

Bibliografía

- ACTA de la Reunión del Comité Mixto de Evaluación y Seguimiento del Programa de Cooperación Española con Ecuador 2001-2004.
AECI, Plan Director de la Cooperación Española 2001-2004, Madrid 2001.
PNUD, Informe de Desarrollo Humano. Ecuador 2001, PNUD. Quito, 2001.
SIDENPE, Sistema de Indicadores Sociales de las Nacionalidades y Pueblos del Ecuador, SIIESE, Quito, 2002.