

---

# EL PAPEL DE LAS ONGD ESPAÑOLAS PARA EL DESARROLLO EN MARRUECOS

ARANCHA CASTEJÓN SILVO\*

---

## RESUMEN

*Las Organizaciones No Gubernamentales para el Desarrollo (ONGD) españolas se han convertido en poco años en un actor principal de la Cooperación para el Desarrollo española con Marruecos. Este artículo pretende analizar brevemente el papel que estas organizaciones juegan, las características de su trabajo y sus prioridades en materia de cooperación en ese país, tanto geográficas como sectoriales. Se valora, asimismo, el momento actual para las ONGD españolas en Marruecos, tanto en lo que respecta a sus potencialidades como a los retos a los que se deben enfrentar.*

## ABSTRACT

*Spanish Development Non-Governmental Organizations have become in recent years a main actor in Spanish Development Cooperation to Morocco. This article attempts to briefly analyse the role that these organizations play in that sense, its main features and geographic and sector priorities. Furthermore, the article evaluates the present moment for Spanish NGOs working in Morocco taking into consideration its potentialities and the challenges they must confront in the near future.*

---

\* Co-directora de la Fundación IPADE.

## RÉSUMÉ

*Les Organisations Non-gouvernementales pour le Développement espagnoles sont devenues au cours des dernières années un des principaux acteurs de la Coopération espagnole pour le Développement au Maroc. Cet article essaie d'analyser le rôle que ces organisations jouent dans ce sens, les caractéristiques de son travail de coopération et ses priorités géographiques et sectorielles. Également, on tente d'évaluer le moment actuel pour ces organisations qui travaillent au Maroc, en ce qui concerne leurs potentialités ainsi que les défis qu'elles doivent affronter.*

Marruecos es y está llamado a seguir siendo un país prioritario para la cooperación para el desarrollo española.<sup>1</sup> Es el principal destinatario de los fondos de Ayuda Oficial para el Desarrollo (AOD) española en el Norte de África y Oriente Medio y uno de los cinco países que mayor volumen de AOD ha recibido en los últimos años.<sup>2</sup>

Más allá de los intereses de orden político y económico presentes en las relaciones hispano-marroquíes, que no son objeto de este artículo, debe señalarse que la prioridad concedida a Marruecos por la Cooperación Española es perfectamente coherente con el primer objetivo declarado de ésta, a saber, la lucha contra la pobreza.

Baste decir que, cuando analizamos el nivel de desarrollo humano de este país vecino, nos encontramos con que un 19% de la población marroquí vive bajo el umbral de la pobreza<sup>3</sup> y un 45% en condiciones de vulnerabilidad.<sup>4</sup> Según el Índice de Desarrollo Humano del 2003,<sup>5</sup> Marruecos se encuentra en el puesto 126 de 175 países,<sup>6</sup> y es el país con el índice de desarrollo más bajo de los países mediterráneos y los países árabes.

---

1. Plan Director de la Cooperación Española 2001-2004. El Plan Anual de Cooperación Internacional (PACI) de 2004 reitera la presencia de Marruecos entre los países prioritarios de la cooperación española.

2. Informes de Seguimiento de los Planes Anuales de Cooperación Española del 2000, 2001 y 2002.

3. El umbral de la pobreza se mide por los gastos de consumo por habitante.

4. *Informe sobre la Pobreza en Marruecos*, Banco Mundial, marzo 2001.

5. El Índice de Desarrollo Humano es una medida de desarrollo humano. Mide el progreso medio de un país en tres aspectos básicos del desarrollo humano: disfrutar de una vida larga y saludable, lo que se mide a través de la esperanza de vida al nacer; disponer de educación, lo que se mide a través de la tasa de alfabetismo de adultos y la tasa bruta combinada de matriculación en primaria, secundaria y terciaria; y tener un nivel de vida digno, lo que se mide a través del PIB per capita.

6. España se encuentra en el puesto 10 de 175 países según el Informe de Desarrollo Humano del 2003.

Teniendo en cuenta que España se encuentra en el puesto 10 de 175 países según ese mismo Informe, es muy probable que no existan en el mundo dos países vecinos que presenten tales diferencias en cuanto a nivel de desarrollo. Es más, Marruecos presenta un nivel de desarrollo mucho más bajo que el de otros países con rentas *per capita* muy inferiores a la suya, tales como Bolivia, Mongolia, Nicaragua o Vietnam.

Así, en términos de lucha contra la pobreza, queda justificada la prioridad otorgada a Marruecos por los distintos actores de la Cooperación Española, en general, y por las ONGD españolas, en particular.

### **Importancia de las ONGD españolas como actor de la cooperación para el desarrollo en Marruecos**

La participación de estas organizaciones en la Cooperación Española con Marruecos es relativamente reciente. En general, la presencia de las ONGD españolas en los países del Norte de África y Oriente Medio es un fenómeno tardío y de menos importancia que en los países de América Latina. El interés de estas organizaciones por el desarrollo de los países de esa región se ha centrado durante muchos años en la población saharauí y palestina y, de hecho, hasta el año 1990 todos los proyectos con financiación pública en esa zona se referían a estas dos poblaciones.

Así, hasta mediados de los años noventa, la presencia de ONGD españolas en Marruecos era casi testimonial y no fue hasta 1993 que se llevó a cabo el primer proyecto de una ONG financiado por la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI). Otro dato importante es que durante varios años el tamaño de los proyectos de ONGD en Marruecos fue inferior a la media de estos proyectos en otros países en desarrollo.

Desde entonces la situación ha cambiado y en los últimos años las ONGD españolas han ido adquiriendo una importancia creciente en el escenario de la Cooperación Española con Marruecos, constituyéndose en un actor principal de la misma.

En la última década, hemos presenciado cómo las ONGD españolas han aumentando de forma notable su presencia en Marruecos. Esto se debe, en buena parte, al creciente interés de la sociedad española y de los agentes de la Cooperación Española por este país, pero también al mejor conocimiento que estas organizaciones han ido adquiriendo sobre los problemas de desarrollo de Marruecos, lo que ha aumentado su capacidad de propuesta de proyectos y ha

favorecido el establecimiento de relaciones de asociación con organizaciones marroquíes.

Por su parte, los agentes públicos españoles (administración central del Estado, comunidades autónomas y ayuntamientos) han jugado un papel clave en este sentido al incrementar de forma considerable el volumen de fondos de cooperación destinados a financiar proyectos desarrollados por ONGD españolas en Marruecos, especialmente desde 1995.

Si utilizamos la evolución del volumen de subvenciones públicas percibidas por estas organizaciones para desarrollar proyectos en Marruecos como indicador de la creciente importancia que éstas juegan en la cooperación para el desarrollo a este país, advertimos que en los últimos 5 años estos fondos han pasado de los 8,4 millones de euros en 1999 a más de 13 millones en el 2003.<sup>7</sup>

En la actualidad, las ONGD españolas están gestionando cerca del 30% del total de la AOD no reembolsable con destino Marruecos, mientras que, por ejemplo, la AECI gestiona sólo el 11,5%.<sup>8</sup>

Otro dato que prueba el creciente dinamismo y la vitalidad de las ONGD como actores de la cooperación con Marruecos, es el elevado número de ellas que están desarrollando proyectos en este país. Si a mediados de los noventa había tan sólo media docena escasa de estas organizaciones promoviendo proyectos, en la actualidad son más de 30 las que lo hacen.

## **Las ONGD que trabajan en Marruecos y sus características**

En la actualidad desarrollan proyectos en Marruecos las siguientes ONGD españolas: ACSUR-Las Segovias, ACPP (Asamblea de Cooperación por la Paz), Asamblea de Mujeres, Asociación para el Estudio y la Promoción del Desarrollo Comunitario, Amistad Europea Proyecto Solidario Sur-Norte, CERAI (Centro de Estudios Rurales y de Agricultura Internacional), Fundación CEAR (Comisión Española de Ayuda al Refugiado), CIDEAL (Centro de Comunicación, Investigación y Documentación Europa-América Latina), CODESPA, Fundación CLINI-QUE, CIREM (Centro de Iniciativas e Investigaciones Europeas en el Mediterráneo), CONEMUND (Asociación para la Cooperación con Minusválidos

---

7. Según estimaciones a la espera de la publicación del "Seguimiento del Plan Anual de Cooperación Internacional" del año 2003. En cualquier caso estas cantidades no incluyen los proyectos que reciben financiación de la UE.

8. Según los últimos datos oficiales disponibles que corresponden al año 2002. Informe de Seguimiento del Plan Anual de Cooperación Internacional de España 2002.

Necesitados Del Mundo), Ensenyants Solidaris, FUNDESO (Fundación Desarrollo Sostenido), INTERMON-OXFAM, IPADE (Fundación Instituto de Promoción y Apoyo al Desarrollo), ISCOD (Fundación Instituto Sindical de Cooperación al Desarrollo), FPSC (Fundación Promoción Social de la Cultura), MPDL (Movimiento por la Paz, el Desarme y la Libertad), Médicos del Mundo, Médicos sin Fronteras, Medicus Mundi, MON-3, MZC (Mujeres en Zona de Conflicto), Nuevas Tecnologías para África, PAIDEIA, Paz y Solidaridad, Proyecto Local, Proyecto Solidario, Save the Children, SODEPAZ (Solidaridad para el Desarrollo y la Paz), SEO-BIRDLIFE, Solidaridad Don Bosco y Tierra de Hombres-España.

La práctica totalidad de las ONGD españolas desarrollan su actividad en Marruecos a través de proyectos puntuales. Esta cooperación reviste la forma de proyectos singulares y acciones específicas que a menudo son puntuales. De hecho, se estima que entre todas estas organizaciones llevan a cabo en Marruecos cerca de 100 proyectos de cooperación por año. La mayor parte de estas intervenciones cuentan con un presupuesto limitado que en la mitad de los casos es inferior a los 100.000 euros.<sup>9</sup>

Un pequeño grupo de estas organizaciones canaliza la mayor parte de las subvenciones concedidas para proyectos: CODESPA, ACPP (Asamblea de Cooperación por la Paz), MZC (Mujeres en Zona de Conflicto), CIDEAL (Centro de Comunicación, Investigación y Documentación Europa-América Latina), IPADE (Fundación Instituto de Promoción y Apoyo al Desarrollo), INTERMON-OXFAM y Fundación Promoción Social de la Cultura.

En cualquier caso, la proliferación de ONGD con proyectos en Marruecos supone un reto que exige el fortalecimiento de la Oficina Técnica de Cooperación española como núcleo principal que represente y coordine a toda la Cooperación Española y que, por tanto, debe tener una visión global de la totalidad de las actividades de los proyectos de estas organizaciones financiados tanto por la AECI como por la cooperación descentralizada.

## **Fuentes de financiación de proyectos de las ONGD en Marruecos**

El incremento en el volumen de ayuda destinada a proyectos en Marruecos ha sido especialmente notable en el caso de las comunidades autónomas y los

9. A estos efectos hemos utilizado el monto de las subvenciones recibidas para proyectos como aproximación al presupuesto total de los mismos.

ayuntamientos, que encauzan la práctica totalidad de sus esfuerzos en cooperación para el desarrollo a través de ONGD.

El auge de la cooperación descentralizada constituye, de hecho, una característica particular de la Cooperación Española. En los últimos cuatro años, las comunidades autónomas y los ayuntamientos conjuntamente han asegurado más del 60% de la financiación a proyectos de ONGD en Marruecos, mientras que la AECI ha financiado menos del 40% restante.

Es interesante observar que, hasta el año 2000 y siempre según los datos oficiales de la AOD, esa proporción era la inversa (60% AECI y 40% comunidades autónomas y ayuntamientos). Este cambio se explica, en primer lugar, porque los datos oficiales de AOD no empezaron a recoger las contribuciones realizadas por los ayuntamientos o entes locales hasta el 2001. Y, en segundo lugar, porque, si bien las subvenciones a proyectos de ONGD en Marruecos concedidas por la AECI se han mantenido entre los 4,5 y los 5 millones (la AECI pasó de conceder 4,5 millones de euros en subvenciones a proyectos de ONGD en 1999 a 4,9 millones de euros en el 2003), las subvenciones concedidas por las comunidades autónomas y ayuntamientos han pasado de menos de 4 millones de euros por año en el 1999 a estimarse en más de 8,5 millones de euros en la actualidad.

La comunidad autónoma más activa es, sin duda, la Junta de Andalucía. Esta comunidad seguirá probablemente siendo la que más esfuerzos de cooperación despliegue en Marruecos en los próximos años si tenemos en cuenta la magnitud y alcance del Programa de Desarrollo Transfronterizo, que sirve de marco para la cooperación entre Andalucía y Marruecos entre 2003-2006 y que cuenta con un presupuesto previsto de 48 millones de euros (a aportar, eso sí, entre Marruecos y la Junta de Andalucía).

Otras comunidades que también conceden prioridad a los proyectos de ONGD en Marruecos, pero que destinan muchos menos recursos que la andaluz, son la Generalitat de Cataluña, la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha, la Comunidad de Madrid y el Gobierno de Islas Baleares. La contribución de otras, como la Generalitat Valenciana, la Región de Murcia, el Gobierno de Canarias, la Junta de Extremadura, la Rioja o el Principado de Asturias es relativamente marginal.

A pesar de todo ello, la AECI sigue siendo quien financia los proyectos de ONGD de mayor magnitud en Marruecos, a través del apoyo a Programas y a Estrategias con financiación plurianual. Los programas consisten en actividades para el desarrollo con una duración máxima de tres años, y se centran

en un sector determinado para uno o varios países o bien en un país concreto abarcando diferentes sectores. Las estrategias se definen como un conjunto de acciones de desarrollo con una duración máxima de cuatro años, centradas en varios sectores y países. Hasta la fecha ha habido una convocatoria para la financiación de Estrategias en el año 2001 y dos para Programas en los años 2001 y 2003, estando la última pendiente de resolución.

En el marco de la convocatoria de la AECI para Estrategias de ONGD del 2001 se concedió financiación a Marruecos en el marco de tres de las siete estrategias aprobadas: las de las organizaciones Fundación Promoción Social de la Cultura, CODESPA e Intermon.

En lo que se refiere a Programas, se concedió financiación a CIDEAL (con un programa exclusivamente centrado en Marruecos, sobre formación, mujer y desarrollo), Fundación CLINIQUE (con un programa de Sanidad), IPADE (con un programa multipaís de desarrollo rural) y Medicos del Mundo.

## **Prioridades geográficas de las ONGD españolas con proyectos en Marruecos**

La prioridad geográfica de la cooperación española en Marruecos ha sido tradicionalmente la región norte del país. Es en el norte donde se concentran la mayoría de las intervenciones promovidas tanto por la cooperación centralizada como por la descentralizada y, a excepción de algunas acciones aisladas que se localizan en las zonas centro y sur y de algunas acciones de carácter transversal (proyectos de formación, fortalecimiento institucional y acciones de promoción cultural, becas y lectorados), la mayor parte de los proyectos se ha desarrollado en dicha región.

A pesar de que el sistema actual de contabilización de las intervenciones de la Cooperación Española no permite realizar una asignación de proyectos por regiones o zonas dentro de cada país, podemos afirmar sin temor a equivocarnos que la mayoría de los proyectos promovidos por las ONGD en Marruecos se concentran en las provincias norteafricanas de Larache, Tánger, Tetuán, Chefchauen, Taunat, Alhucemas y Nador.

Esta concentración geográfica está motivada en gran parte por la prioridad que conceden a la región del Norte tanto la AECI como la mayor parte de las comunidades autónomas y ayuntamientos que actúan, a estos efectos, como co-financiadores de los proyectos que llevan a cabo las ONGD. Asimismo, se explica por la ventaja comparativa que las organizaciones españolas disfrutaban

en esta zona, derivada sin duda de su experiencia acumulada, la cercanía geográfica y “afectiva”, las relaciones de intercambio y comunicación.

En este territorio de lo que un día fue el Protectorado español, se registran algunos de los más altos índices de analfabetismo del país, más bajos de esperanza de vida y peores de disponibilidad de infraestructuras básicas (agua y alcantarillado, electricidad, carreteras, etc.).

Sin embargo, en muchos ámbitos se discute esta fijación con la región norte de Marruecos que mantiene la Cooperación Española en general y las ONGD en particular. En este sentido, se argumenta que si el objetivo primero de la cooperación es la lucha contra la pobreza, no es sólo en el norte del país donde se encuentran los colectivos de población más desfavorecidos y vulnerables. De hecho, existe un cinturón geográfico de pobreza, desde el Este de Marruecos hasta el pre-Sahara, en el que las carencias económicas y sociales tienen un carácter endémico. En esa zona, la insuficiencia de las infraestructuras sociales y físicas, el bajo desarrollo de los recursos humanos y la pobreza monetaria son generalizados.

Por otro lado, los actores de la Cooperación Española, entre los que se encuentran las ONGD, deben tener en consideración a la hora de identificar sus áreas de actuación el hecho de que la pobreza en Marruecos en todas sus regiones continua siendo principalmente un fenómeno rural.<sup>10</sup> A pesar de que la población rural representa el 46% del total, el 66% de los pobres viven en el medio rural; casi un marroquí de cada cuatro es pobre en las zonas rurales, frente a uno de cada diez en las áreas urbanas y el 27% de los hogares en el mundo rural son pobres frente al 12% en las ciudades.

Existen dos Marruecos: el de las áreas urbanas, que tiene un nivel de vida por encima de la media de los países en vías de desarrollo, y el de las áreas rurales, que permanece en muchos casos por debajo de la media de los países menos desarrollados. Incluso en las zonas urbanas más desfavorecidas, el acceso a educación, agua y electricidad es superior a las zonas rurales mejor dotadas. Las zonas rurales más afectadas por la pobreza son las regiones de Mequines-Tafilalet, Fez-Bulmán, Taza-Alhucemas y Tánger-Tetuán.<sup>11</sup> La concentración de las bolsas de pobreza en Marruecos debería ser un elemento a tener en cuenta por las ONGD a la hora de establecer sus estrategias de actuación en ese país.

---

10. El sistema actual de seguimiento de la Cooperación Española no permite por el momento establecer en qué medida las intervenciones se distribuyen entre zonas rurales y urbanas.

11. Informe sobre la Pobreza en Marruecos, Banco Mundial, marzo 2001.



## Prioridades sectoriales de los proyectos de ONGD españolas en Marruecos

Como se ha indicado, existen más de 30 ONGD españolas desarrollando cerca de 100 proyectos por año en Marruecos. Esta dispersión o pluralidad también queda reflejada si se analizan los sectores de trabajo en los que encajan dichos proyectos.

El principal sector general de actuación es Infraestructuras Sociales y Servicios que agrupa en torno al 50% del volumen de proyectos de ONGD, siendo de menor importancia relativa, como cabe esperar, los proyectos de Infraestructuras Económicas y Sector Productivo.

Hay que destacar que, en buena medida, gracias a los proyectos apoyados por estas organizaciones en Marruecos, la Cooperación Española alcanza el porcentaje del 14% de su ayuda destinada a atender las Necesidades Sociales Básicas. Este indicador permite valorar la contribución de nuestra cooperación en la lucha contra la pobreza en este país y medir el grado de cumplimiento del compromiso 20/20 asumido por España,<sup>12</sup> y que en el caso de Marruecos nunca ha superado el 15% del total, lo que significa que sigue sin cumplirse dicho compromiso.

Un análisis más preciso nos muestra que la mayoría de los proyectos de estas ONGD se enmarcan en alguno de estos subsectores:

- Atención e infraestructura sanitaria básica: hospitales, clínicas y dispensarios y equipamiento médico, asistencia sanitaria primaria y básica; programas de cuidados paramédicos y de enfermería; suministro de fármacos, medicamentos y vacunas para atención sanitaria básica.
- Formación profesional: formación profesional básica y enseñanza técnica a nivel secundario; formación en el puesto de trabajo; formación de aprendices.
- Política y planificación del empleo: legislación laboral; sindicatos; fortalecimiento institucional y asesoramiento a instituciones; programas de asistencia a parados; programas de creación de empleo y generación de ingresos; seguridad y salud laborales.

12. Acuerdo según el cual España se comprometería a destinar al menos el 20% de su ayuda a atender las necesidades sociales básicas de la población y Marruecos haría lo propio con su presupuesto de gasto público. Para el cálculo del volumen de fondos de AOD destinados a cubrir las Necesidades Sociales Básicas se computan únicamente los proyectos desarrollados en los siguientes sectores: Educación primaria, Capacitación básica de jóvenes y adultos, Atención sanitaria básica e infraestructura, Nutrición básica, Control de enfermedades infecciosas, Educación y formación sanitaria, Atención a la salud reproductiva, Planificación familiar, Lucha contra el SIDA y Abastecimiento y depuración de agua.

- Fortalecimiento de la sociedad civil: participación y desarrollo de comunidades; cooperativas; organizaciones populares; participación en la planificación y en la toma de decisiones.
- Desarrollo rural: proyectos integrados de desarrollo rural; por ejemplo planificación del desarrollo regional; fomento de capacidad descentralizada de planificación, coordinación y gestión.
- Atención salud reproductiva: cuidados prenatales y postparto, incluyendo alumbramiento; prevención y tratamiento de la infertilidad; prevención y gestión consecuencias del aborto; actividades maternas saludables.
- Mujer y desarrollo: fomento y apoyo a grupos y organizaciones de Mujer y desarrollo; conferencias, seminarios, etc.
- Abastecimiento y depuración de agua: suministro y depuración de agua utilizando tecnologías de bajo coste tales como bombas manuales para extracción de agua, captación de agua de manantiales, sistemas de suministro de agua por acción de la gravedad, recogida agua de lluvia, aljibes, pequeños.
- Generación y suministro de energía mediante fuentes renovables: fotovoltaica, eólica, etc.

Esta distribución se explica en buena medida por la especialización sectorial de parte de las organizaciones españolas con proyectos en Marruecos, así como por la experiencia de trabajo acumulada en determinadas zonas del país y/o con determinados colectivos (por ejemplo: ONGD especializadas en sector salud, trabajo con mujeres, mundo rural, etc.).

El aumento del interés por parte de las ONGD españolas hacia Marruecos, medida tanto por el número de estas organizaciones presentes en el país, como en términos de número de proyectos y volumen de fondos destinados, no se ha traducido en un cambio considerable en la distribución sectorial de los proyectos. En otras palabras, las intervenciones promovidas por estas organizaciones siguen distribuyéndose entre varios sectores de intervención, aunque la composición de la distribución sectorial de los proyectos ha permanecido relativamente estable.

## **Principales retos que enfrentan las ONGD españolas en Marruecos**

En el transcurso de la última década, y en particular en los últimos años, hemos presenciado, por las razones ya señaladas, cómo las ONGD han aumentado enormemente su interés y presencia en Marruecos. Junto al reducido grupo de organizaciones con más tradición y experiencia de trabajo en este país, existen en la actualidad un número creciente de asociaciones dispuestas a contribuir al desarrollo de ese país mediante la promoción de proyectos en distintos sectores.

Así, las ONGD se han convertido en actores claves para canalizar los esfuerzos de cooperación de los agentes públicos y la solidaridad de la sociedad española hacia Marruecos.

La experiencia acumulada, especialmente en el norte del país, y el conocimiento social y político adquirido por estas organizaciones las coloca en una posición privilegiada para identificar las necesidades de los colectivos más vulnerables de la sociedad marroquí, así como para buscar y movilizar los medios técnicos y económicos necesarios para apoyar iniciativas de desarrollo que surjan a nivel local.

Desde esta perspectiva, las ONGD tienen la posibilidad y, hasta cierto punto el deber, de apoyar la consolidación de una sociedad civil marroquí comprometida y dinámica. Las organizaciones españolas están llamadas a jugar un papel clave en el fortalecimiento del movimiento asociativo marroquí para que mejore su capacidad, no sólo de atender las necesidades de los colectivos más desfavorecidos, sino también de participar activamente en el debate sobre las reformas sociopolíticas y económicas que Marruecos debe encarar. A pesar de la importancia de esta cuestión, este tema no ha despertado la suficiente reflexión entre las ONGD españolas.<sup>13</sup>

En el marco de la realización de programas y proyectos de cooperación por parte de las organizaciones españolas y con el objeto de fortalecer las ONG marroquíes, es preciso considerar que no sólo se contribuye al desarrollo de los más desfavorecidos electrificando un duar (aldea) o construyendo unas cabrerizas, sino también reforzando la capacidad y autonomía de las asociaciones locales mediante acciones dirigidas a mejorar el nivel de formación de su personal y equipamiento o prestando asistencia técnica.<sup>14</sup> Esta perspectiva debería estar presente en la identificación y formulación de todos los proyectos en Marruecos y ser promovida activamente por los donantes.

El trabajo de acompañamiento a las asociaciones marroquíes debe además evitar fórmulas genéricas y exige prestar atención a las particularidades de cada región y colectivo, teniendo en cuenta las especificidades propias de cada sector y de cada región o ámbito local (zona rural, zona urbana o peri-urbana, comunidades beréberes, etc.).

---

13. La Fundación IPADE junto con un equipo de expertos en la materia y con el apoyo de la Comunidad de Madrid, está realizando un estudio, que será publicado en el 2004, sobre la situación actual del tejido asociativo marroquí en el norte de Marruecos, identificando líneas de actuación que contribuyan a su fortalecimiento.

14. Nuñez Villaverde, Jesús A., García-Luengos, Jesús, Angulo Pineda, Gloria, Serrano, Dulce y Barreñada Bajo, Isaías. *Redes sociales en Marruecos: La emergencia de la sociedad marroquí*. Icaria, Barcelona, 2004.

Por otro lado, es necesario tener presente que sólo el reducido número de asociaciones marroquíes que ha alcanzado un cierto desarrollo y profesionalización tiene acceso a los “circuitos” de cooperación y a las fuentes de financiación. Junto a ellas, coexisten muchas otras asociaciones que no han alcanzado ese nivel de desarrollo, carecen de capacidad organizativa y, por tanto, están ausentes de dichos circuitos. Las ONGD españolas, en particular, al igual que los agentes de cooperación internacional, en general, tienen tendencia a concentrarse excesivamente en aquellas asociaciones con más experiencia y prestigio, muchas de ellas instaladas en Rabat y Casablanca, dejando de lado a aquellas más desconocidas, que son normalmente las que trabajan en el ámbito rural o local.

En cualquier caso, el fortalecimiento de las asociaciones marroquíes (mediante, por ejemplo, el apoyo para mejorar sus capacidades de gestión y organización interna o su vinculación a redes internacionales) es un trabajo en buena medida incompatible con un enfoque de intervención basado en proyectos puntuales. Se necesita que las organizaciones españolas tengan una visión más integral de su trabajo en Marruecos con planteamientos de apoyo a medio o largo plazo que permitan un mejor conocimiento de las partes y la posibilidad de establecer objetivos de desarrollo compartidos.

Sin embargo, como hemos visto, la mayoría de las ONGD desarrollan su actividad en Marruecos a través de proyectos singulares y acciones específicas de carácter puntual. Pero también hay cada vez más organizaciones cuya cooperación con Marruecos ha alcanzado la madurez y han optado por establecer una colaboración más estable mediante acuerdos marco con organizaciones marroquíes y desean abrir delegaciones permanentes con el objeto de consolidar su trabajo en Marruecos.

Para llevar a cabo su trabajo de forma óptima, las organizaciones españolas deberían ser reconocidas legalmente por las autoridades marroquíes. Sin embargo, el procedimiento para alcanzar dicho reconocimiento plantea muchas dificultades y, en la práctica, son pocas las ONGD que lo han conseguido. Se trata de una preocupación común denunciada por todas las ONGD españolas con proyectos en Marruecos. Esta situación entorpece enormemente el trabajo de las organizaciones españolas ya que les imposibilita operaciones tan fundamentales como la firma de convenios, contratos o adquisiciones en nombre propio. También dificulta el trabajo del personal expatriado que estas organizaciones destacan en Marruecos y que, al carecer de un estatuto reconocido en ese país, se encuentran en una suerte de limbo legal.

El único impedimento real para conceder dicho reconocimiento es la ausencia de interés y voluntad política para facilitar el importante trabajo que las

organizaciones españolas desarrollan en Marruecos. Una voluntad que las autoridades marroquíes han demostrado carecer, pero que tampoco parece existir claramente entre las españolas. El colectivo de ONGD españolas con proyectos en Marruecos es, como hemos visto, en la actualidad un actor principal de la Cooperación Española en ese país. Por ello extraña, cuando menos, que esta necesidad y exigencia no haya sido, hasta la fecha, una prioridad clara en las agendas de negociación de los acuerdos de cooperación entre los dos países.

La única referencia oficial tímida con la que se cuenta al respecto es la declaración hecha por la parte marroquí y española en el marco de la Cuarta Comisión Mixta de Cooperación Científica y Técnica, firmada en Madrid en el 2000, en la que se señalaba *“que ambas partes coinciden en la importancia de las ONGD para la ejecución de proyectos de cooperación al desarrollo en Marruecos. A petición de la parte española, ambas partes estudiarán la necesidad de establecer un marco legal para el status de los cooperantes españoles de estas ONGD”*.

Después, en el transcurso de la Quinta Comisión Mixta de Cooperación Científica y Técnica, celebrada en Rabat en el 2003 se insistía en la *“importancia de las ONGD en la estructura de funcionamiento de la cooperación española y en la necesidad de garantizar las condiciones adecuadas para que puedan desempeñar sus funciones”*, insistiendo en la necesidad de facilitar *“la labor de las ONGD españolas, especialmente en lo referente a cuestiones administrativas, como la agilización de la obtención del ‘acuerdo de sede’ y el reconocimiento del estatuto adecuado a los cooperantes expatriados”*.

Otro desafío es la necesidad de evaluar el trabajo que las ONGD han realizado en Marruecos hasta la fecha. La concentración geográfica de los proyectos de cooperación desarrollados por dichas organizaciones en la región del norte de Marruecos facilitaría la evaluación del impacto que esta cooperación está teniendo en términos de lucha contra la pobreza y de contribución efectiva a los Objetivos de Desarrollo Internacional. Asimismo es necesario valorar en qué medida estos proyectos son coherentes con las estrategias sectoriales de la cooperación al desarrollo española.<sup>15</sup> Este tipo de evaluación sería útil para estudiar la manera de reforzar los vínculos entre los numerosos proyectos individuales desarrollados en Marruecos por estas

---

15. Los Objetivos de Desarrollo Internacional son una colección de objetivos específicos acordados por la comunidad internacional para el año 2015 en áreas clave como la reducción de la pobreza, la educación primaria, la igualdad de género, la mortalidad infantil, la salud materna, el SIDA y el medioambiente.

organizaciones, los proyectos bilaterales de la cooperación española y las estrategias nacionales. Sin embargo, a pesar del evidente interés de este ejercicio, hasta la fecha la Cooperación Española no ha realizado ninguna evaluación de este tipo en Marruecos.

Por otro lado debe señalarse que, del mismo modo que se señala el déficit de coordinación que existe entre los distintos donantes activos en Marruecos, también hay que recordar que queda mucho camino por andar para asegurar un intercambio fluido y una coordinación activa y beneficiosa entre las ONGD españolas.

Por último, pero no por ello menos importante, las relaciones existentes entre las organizaciones españolas y sus homólogos en Marruecos deben evolucionar. La diferenciación que se hace entre donante y receptor-beneficiario refleja una condición de iniquidad según la cual las ONGD españolas estarían siempre en situación de dar y las organizaciones marroquíes en situación de recibir. Las relaciones de cooperación entre las organizaciones españolas y marroquíes deben evolucionar hacia modelo de corresponsabilidad entre socios que trabajan y aprenden juntos y desarrollan estrategias a largo plazo que atiendan a las necesidades y capacidades de todas las partes.