

La coopération au développement de la Communauté Européenne

Francesc Granell
Bruxelles, Editions de l'Université de Bruxelles, 2005
475 páginas

La obra forma parte de una muy reconocida colección de la Universidad de Bruselas dedicada al derecho de la Comunidad Europea y de la Unión Europea y, en concreto, la que aquí se reseña es digna sucesora de otras dos obras anteriormente escritas por J. Mégret, todo un clásico en la materia; dichas obras son *L'aide au développement* (1986) y *La convention de Lomé* (1990).

Ahora, el profesor Francesc Granell nos ofrece una completa y excelente muestra del estado actual de la política comunitaria de desarrollo. Granell disecciona cada parte de ese conjunto, sin perder nunca de vista el sentido de totalidad de la obra. Con la claridad expositiva que le caracteriza, de la que da muestra tanto por escrito como por su labor en las aulas, la obra comienza dando respuesta a algo fundamental, como es el papel que le corresponde a la Unión Europea en un contexto de mundialización, en el que al mismo tiempo aumentan los problemas de los países en desarrollo. Es significativo en esta primera parte el trato dado a la cuestión del derecho al desarrollo en el mundo actual y la responsabilidad mundial que tiene la Unión Europea. En este primer bloque, se explican también las características de la política comercial internacional y diversas cuestiones vinculadas con el sistema de ayuda en el marco de los objetivos de desarrollo del milenio. Se completa con los apartados dedicados a la solidaridad, la interdependencia, los bienes públicos globales y las catástrofes humanitarias; otro a los componentes del subdesarrollo; al subdesarrollo y catástrofes humanitarias; y otro dedicado a la coordinación de la acción internacional a favor de los países en desarrollo.

Para entrar en el camino que conduce al núcleo del libro, el segundo capítulo describe la cooperación para el desarrollo en el marco de la acción exterior de la Unión Europea; capítulo que incluye los objetivos e instrumentos de esa acción exterior; los instrumentos de esa acción exterior y los países en desarrollo; el papel de los acuerdos internacionales en la política de desarrollo; y la coherencia jurídica entre la acción interior y exterior como imperativo de la Comunidad Europea.

El proceso histórico en el que hay que insertar la política de cooperación para el desarrollo de la Unión Europea se analiza en el tercer capítulo. El repaso incluye desde los orígenes de esas acciones vinculadas al período postcolonial

hasta llegar a los Tratados que codifican esta política, incluyendo las perspectivas que abre la Constitución Europea.

El grueso de la obra desmenuza a conciencia el sistema europeo de cooperación para el desarrollo, atendiendo a los instrumentos, los actores, la distribución geográfica, los ámbitos de intervención, la gestión de la ayuda y el vínculo de la ayuda comunitaria con el sistema internacional de desarrollo.

En el capítulo dedicado a los instrumentos incluye el marco regulador de la cooperación comunitaria, los recursos financieros, los instrumentos comerciales (el vínculo entre comercio y desarrollo), las inversiones, las relaciones con las ONG y la dimensión desarrollo en la política comunitaria de pesca. El capítulo de los actores parte de la naturaleza jurídica de la relación entre los actores de la cadena del desarrollo y se centra en las estructuras comunitarias y la ayuda al desarrollo; se estudia también el control de la Comisión por parte del Consejo (Comitología) y por el Parlamento Europeo, el Tribunal de Cuentas y el Tribunal de Justicia. Además, incluye el Banco Europeo de Inversiones, las instituciones de la asociación ACP-UE, los actores no estatales (ONG y la cooperación descentralizada). Termina con los países beneficiarios en lo que se refiere a la buena gobernanza, y a los gobiernos y los actores no estatales, así como el cuadro de responsabilidades recíprocas.

El capítulo VI se dedica a la distribución geográfica de la ayuda comunitaria, revelando las presencias comunitarias hacia diversas regiones, especialmente al grupo de países de África, Caribe y Pacífico (ACP) cuyas relaciones se incluyen en el acuerdo de Cotonú; la cooperación con el Mediterráneo, escenificada en sus diversos acuerdos e instrumentos; la cooperación con Asia; la cooperación con América Latina; y la que se canaliza hacia otras regiones y países, especialmente en la propia Europa.

Respecto a los ámbitos de intervención, objeto del capítulo VII, incluye la deuda y los programas de apoyo macroeconómico; el desarrollo rural, la seguridad alimentaria y las iniciativas sobre el agua; transportes; desarrollo industrial; desarrollo del comercio; desarrollo de servicios; desarrollo social y humano; las cuestiones transversales (las vinculadas a género, el medio ambiente y las capacidades institucionales, junto a la democracia, los derechos humanos y la gobernanza). El capítulo termina con las misiones de observación electoral.

El capítulo IX se dedica a la cooperación de la Comunidad con el sistema internacional de desarrollo, en el marco de la mundialización descrito en la primera parte. Se incide en las relaciones con el sistema de Naciones Unidas,

la cooperación en el marco de los organismos financieros internacionales y con otros organismos. Termina con las relaciones con los procesos de cooperación e integración regionales en las regiones en desarrollo.

La obra acaba examinando los desafíos futuros de la cooperación comunitaria para el desarrollo, vinculándola a dos procesos históricos de la integración europea: ampliación y profundización. Eso sin dejar de lado un aspecto sustancial como es la reforma administrativa de la ayuda financiera y técnica y, sobre todo, la reforma de las acciones comerciales en el marco de las negociaciones dentro de la Organización Mundial del Comercio.

Como es habitual en la serie, la obra se completa con un excelente y cuidado apartado de anexos, bibliografía y cuadro de materias.

Sin necesidad de acudir al tópico que diría que esta obra llena una laguna, lo cierto es que estamos ante un libro magnífico, fruto de la larga trayectoria europea del autor, que ha sabido combinar su experiencia como funcionario de la Comisión Europea con su labor como catedrático de Organización Económica en la Universidad de Barcelona. Para quien quiera conocer, desde cualquier punto de vista, la política de cooperación para el desarrollo de la Unión Europea, esta obra es, simplemente, imprescindible.

José Ángel Sotillo Lorenzo