
RESEÑAS BIBLIOGRÁFICAS

Un lugar en el mundo. La política de desarrollo de la Unión Europea

José Ángel Sotillo Lorenzo
IUDC-La Catarata.
Madrid 2006

La elaboración de un manual que venga a facilitar el estudio de alguna materia es siempre bienvenida en cualquier ámbito de trabajo, y más si éste tiene como objeto de estudio el “complejo” entramado que supone la política de cooperación para el desarrollo de la Unión Europea. A los aspectos relacionados con el sistema de integración de esta potencia política y económica ya se han dedicado ímprobos esfuerzos con el objeto de analizar y aclarar dudas, además de conformar un *corpus* teórico que ayude a los neófitos a entender qué es la Unión Europea. Tales esfuerzos han sido traducidos, en muchos casos, en la elaboración de manuales (algunos más técnicos y profusos que otros) que no hacen sino incrementar el conocimiento sobre esta materia y su disposición al público en general.

En el ámbito de la cooperación para el desarrollo viene ocurriendo algo parecido ya que cada día son más las obras que dedican su análisis a algún aspecto concreto de la política de cooperación para el desarrollo de la Unión Europea (bien sea de la Acción Humanitaria, de la Cooperación Descentralizada, de la gestión de la ayuda o del papel de la política de exterior y seguridad en este ámbito). Pero también se han ido conformando esfuerzos para la elaboración de obras singulares, cuyo objetivo es sintetizar lo más importante del despliegue de la Unión Europea en el exterior a través de la cooperación. Es en este conjunto de materiales donde debe integrarse la obra de José Ángel Sotillo Lorenzo, profesor de Relaciones Internacionales en la Facultad de Ciencias Políticas y Sociología y conocedor del complejo entramado europeo, cuyo propósito ha sido el de presentar un libro sencillo, de carácter sintético y donde la palabra la tiene “la Unión Europea” en relación al amplio protagonismo que se da a los textos de referencia de la propia Unión.

El manual, que a juicio del autor pretende rellenar una laguna hasta ahora poco tratada (la ausencia de textos de referencia que hablen sobre qué es la política de cooperación para el desarrollo de la Unión Europea), puede dividir-

se en tres amplias secciones, una que aborda los orígenes de la Unión (algo así como un “Manual de Instrucciones” para los eurofóbicos) y que recorre los aspectos más importantes de la conformación de su política de cooperación para el desarrollo, su referencia con la compleja trama que conforma las relaciones exteriores del gigante europeo así como la naturaleza y principios que la rigen. Esta primera parte cierra la caracterización de la política de cooperación con un análisis metódico dedicado a desgranar las cuestiones más “operativas” como son la financiación, la estrategia y los principales ámbitos de actuación así como los actores y el proceso de participación, ya sea de los Estados Miembros como de la sociedad civil en la conformación del sistema comunitario de cooperación.

Una segunda parte, donde se hace más presente la “voz” de la Unión Europea, es la dedicada a la presentación de los aspectos más importantes de las acciones vinculadas a la promoción y defensa de los derechos humanos; a conocer cuáles son las prioridades geográficas de la ayuda exterior europea y; a presentar los rasgos más representativos de la cooperación sectorial a través de los reglamentos comunitarios sobre cooperación y ayuda al desarrollo, un par de exámenes de casos referidos a la cooperación descentralizada y la ayuda humanitaria y, por último, la relación de Programas Temáticos existentes. Es esta parte la más descriptiva del manual, donde el lector puede consultar no sólo datos, tablas y gráficos que recogen lo más característico de la ayuda sino también hallar textos de otros expertos en materia de ayuda europea.

Una última parte es la que el autor ha dedicado a realizar un balance crítico sobre el conjunto de la política europea de cooperación y donde se tratan de manera breve algunos temas en la “agenda” de desarrollo como son los aspectos de armonización; la cantidad y calidad de los recursos aportados; los aspectos relativos a la coherencia, coordinación y complementariedad de los esfuerzos desplegados así como todo lo relativo a la vinculación y los costes de transacción de la ayuda. Sin pretender abordar todos y cada uno de los temas apuntados, el autor pone sobre la mesa los principales obstáculos que tiene que resolver tal política (no sólo técnicos, sino aquellos que llegan al núcleo central de los principios que articulan la ayuda europea) para que, con la información presentada en los anexos y las referencias consultadas, el lector disponga de una guía sobre los temas actuales y futuros que necesariamente deberán ser abordados en próximas fechas.

Al tiempo, y muy vinculado a algunos aspectos reseñados anteriormente, se realiza una especie de balance y perspectivas sobre el futuro de la política de cooperación, donde se apunta una disyuntiva a la que, parece, se enfrentará el sistema de ayuda comunitario: optar por una política de ayuda “defensiva”, es

decir, desvinculada del resto de políticas desplegadas por la Unión Europea y donde lo importante será preservar su autonomía o, por el contrario, optar por una actitud propositiva que defina mejor especificidades propias y destinada a incidir sobre las causas profundas de la pobreza.

Con esta obra se abre una serie de manuales que tienen como objetivo acercar a aquellas personas sensibilizadas con algún aspecto del amplio mundo de la cooperación internacional para el desarrollo un punto de referencia, de partida sobre el que después se puedan desgranar ámbitos específicos y temas concretos. Además del ahora publicado, se tiene previsto en próximas fechas acompañar este esfuerzo con otros que abordarán la economía y sociología de la desigualdad; los aspectos relacionados con el género y el desarrollo; las estructuras económicas, políticas y sociales de América Latina y de África; y un nuevo ámbito de trabajo vinculado al periodismo preventivo.

Carlos Illán Sailer