

## **Nuevas herramientas de la cooperación al desarrollo. ¿Nuevo rol de los actores?**

LARRÚ, José María y CASTAÑO, Teba, (Coord.)  
Foro Diálogos para el Desarrollo, Obra Social Caja Madrid,  
CAM, AECI, Entinema, Madrid, 2005.

La eficacia de la ayuda es desde hace décadas un tema recurrente en la agenda del desarrollo. A pesar de la evidencia reiterada de que una mayor cantidad de recursos no es suficiente para combatir la pobreza y la desigualdad, la mejora de la calidad de la cooperación para el desarrollo continúa siendo la tarea pendiente por excelencia.

Son múltiples los calificativos que podríamos emplear para describir dicho reto: coordinación, complementariedad, coherencia, planificación, seguimiento, evaluación, armonización, alineamiento, apropiación, empoderamiento, participación, voluntad... La pregunta que nos sugiere entonces es: ¿Cómo canalizar semejante desafío?

Éste fue el tema central de las Jornadas “Nuevas herramientas de cooperación para el desarrollo: ¿nuevo rol de los actores?”, celebradas en Madrid los días 26 y 27 de abril a iniciativa del Foro Diálogos para el Desarrollo. Las ponencias allí presentadas han sido recogidas en una publicación que lleva el mismo nombre, invitando al debate y la reflexión sobre cuál es y puede ser el papel de los múltiples actores e instrumentos de la cooperación.

Expertos nacionales e internacionales aportan su experiencia y sus ideas en cada uno de los cinco bloques temáticos del libro. En el primero de ellos, se aborda desde un enfoque general el amplio abanico de actores e instrumentos que caracteriza el actual sistema internacional de cooperación para el desarrollo, sus potencialidades y limitaciones. Asimismo, ofrece una serie de recomendaciones para las agencias donantes en cuanto al empleo de los nuevos instrumentos y las posibles modalidades de colaboración y coordinación con los demás actores del sistema.

El segundo bloque temático se divide en tres capítulos en el que se exponen las visiones de tres actores diferentes (AECI, Banco Mundial y ONGD) respecto al empleo de los nuevos instrumentos y en torno a las nuevas tendencias de la cooperación internacional.

Diversas experiencias en la puesta en marcha de los enfoques sectoriales (SWAp), se recogen en el tercero de los bloques. Se parte de una definición del instrumento, sus características, ventajas e inconvenientes, para posteriormente

entrar en la experiencia de la Unión Europea en la gestión de los enfoques sectoriales en países de renta media y baja, y la revisión de los roles que pueden desempeñar con este instrumento diversos actores, desde gobiernos socios, hasta ministerios, Instituciones Financieras Internacionales, consultoras y ONGD.

En el cuarto bloque, se analiza el enfoque sectorial bajo la perspectiva de los donantes. Desde la visión de la Unión Europea, se plantean algunas claves para que la financiación del desarrollo mediante enfoque sectorial sea exitosa, así como las principales debilidades del instrumento y las áreas clave que pretende potenciar, tales como una mejora de la apropiación, de la gestión de las finanzas públicas y la adopción por parte del país socio de políticas sectoriales dentro del marco común de las Estrategias de Lucha contra la Pobreza.

La contribución de la cooperación británica hace especial hincapié en la diferencia entre apoyo presupuestario general y enfoque sectorial, y en el error que en ocasiones se comete al interpretar la elección de los instrumentos como si fueran pedidos ascendentes desde los proyectos. Asimismo, insiste en la necesidad de que la ayuda se integre en marcos de programación más flexibles y en la necesidad de establecer sistemas de evaluación específicos para los nuevos instrumentos.

El último bloque temático analiza la perspectiva de los beneficiarios respecto al enfoque sectorial. La experiencia de la cooperación española en Mozambique en apoyo presupuestario sectorial aporta las primeras conclusiones sobre el trabajo desarrollado en el sector salud y las valoraciones que del mismo hacen todos los agentes implicados en el país. Por su parte, la ONGD Medicus Mundi, describe su experiencia de apoyo presupuestario en dos provincias de Mozambique, exponiendo las lecciones aprendidas en este proceso y las condiciones necesarias para que las ONGD puedan participar en él de forma eficaz.

A modo de conclusión, se realiza un balance del apoyo presupuestario y el enfoque sectorial desde la perspectiva de las buenas prácticas propuestas por el Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD), y se presentan las claves más importantes para su gestión.

En definitiva, se trata de una publicación imprescindible para entender qué son estos nuevos instrumentos, en qué se diferencian y cuáles son sus principales limitaciones y potencialidades en la lucha contra la pobreza. Una guía que podrá orientar a los múltiples actores de la cooperación, desde ONGD hasta entidades locales, en su participación en estas nuevas herramientas de la cooperación para el desarrollo.

*Patricia Déniz Alonso*