

---

# PRESENTACIÓN

---

*Dedicamos el tema central de este número de la Revista Española de Desarrollo y Cooperación a desarrollo y democracia. Hoy ya casi nadie duda de la vinculación entre esos términos, pero hasta hace no mucho tiempo iban por caminos absolutamente separados; es más, en lugar de ir unidos parecían formar parte de la disyuntiva desarrollo o democracia.*

*Buena parte de estas reflexiones hunden sus raíces en la obra de Amartya Sen, Premio Nobel de Economía en 1998, cuya obra *Development as freedom*, de 1999 (publicada al año siguiente por la Editorial Planeta con el título *Desarrollo y libertad*), realizada desde el campo económico junto a la reflexión filosófica, da prioridad a la dimensión ética sobre los problemas económicos. Para Sen, “la expansión de la libertad es tanto el fin primordial del desarrollo como su medio principal. El desarrollo consiste en la eliminación de algunos tipos de falta de libertad que dejan a los individuos pocas opciones y escasas oportunidades para ejercer su agencia razonada. La eliminación de la falta de libertades fundamentales es una parte constitutiva del desarrollo”.*

*Por otro lado, el debate también se ha situado en otra cuestión: ¿Son el desarrollo y la democracia términos aceptados universalmente o caben particularidades en función de ciertos criterios y situaciones? Aquí también encontramos una referencia que nos ha servido para comprender mejor el alcance de la vinculación entre ambos conceptos. El Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), en su Informe sobre Desarrollo Humano 2002 (“Profundizar la democracia en un mundo fragmentado”), afirmaba que “la política es tan importante para el éxito del desarrollo como la economía. La reducción sostenible de la pobreza requiere que haya un crecimiento equitativo, pero también requiere que los pobres tengan poder político. La mejor manera de conseguirlo de manera coherente con los objetivos del desarrollo humano es erigir formas firmes y profundas de gobernabilidad democrática en todos los niveles de la sociedad”.*

*Hoy existe un gran reconocimiento al hecho de que no existe desarrollo sin democracia y democracia sin desarrollo. Cuando una de las dos falla se resiente la otra, y viceversa. Así nos lo ha recordado también el PNUD, cuando presentó, en abril de 2004, el informe sobre *La democracia en América Latina: hacia una democracia de ciudadanas y ciudadanos*. La propuesta central es pasar de una “democracia electoral” a una “democracia*

*de ciudadanía”. El informe recoge que las encuestas de opinión revelan que sólo alrededor del 50% de los latinoamericanos y latinoamericanas prefieren la democracia a un régimen autoritario. Para el secretario general de la ONU, Kofi Annan, “esto es lamentable. Lo que es más importante aún, es equivocado. La solución para los problemas de América Latina no reside en un regreso al autoritarismo, sino en una democracia más profunda y consolidada”. Para terminar el texto dice “Crear una visión integral de la ciudadanía, articular el funcionamiento de la economía con las decisiones políticas de la comunidad de los ciudadanos son algunos de los temas que emergen de este Informe para suscitar una nueva forma de debatir la democracia en la región latinoamericana”.*

*Aunque la doctrina ha avanzado mucho en este terreno, en la práctica queda mucho por hacer y siguen siendo evidentes las insuficiencias y las desconexiones en la aplicación conjunta de ese dúo. Se echa en falta esa conexión, por ejemplo, en los Objetivos de Desarrollo del Milenio, donde el Objetivo 8: Desarrollar una Asociación Global para el Desarrollo, no incluye metas para conseguir esa cercanía entre desarrollo y democracia.*

*Algunas de estas cuestiones son las que tratamos a lo largo de estas páginas. Como siempre, intentamos dar una visión plural sobre esta delicada cuestión. Sin duda que un apartado importante le corresponde a la cooperación española, que viene aumentando su protagonismo interior y exterior, y que ha puesto como uno de los ejes de su actuación el apoyo al fortalecimiento de los sistemas democráticos como factor condicionante para el desarrollo. Esta es la cuestión que aborda Juan Pablo de Laiglesia, secretario general de la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI). Otro actor que incluye entre su política de cooperación la promoción y la defensa de la democracia, junto a los derechos humanos, es la Unión Europea; por ello, no podíamos dejar de lado su tratamiento, de la mano de José Manuel Sobrino Heredia, catedrático de Derecho Internacional Público y director del Instituto Universitario de Estudios Europeos “Salvador de Madariaga” de la Universidad de A Coruña.*

*Como cuestión de fondo del papel de la Unión Europea, el profesor Francisco Aldecoa, catedrático de Relaciones Internacionales en la Facultad de Ciencias Políticas y Sociología de la Universidad Complutense de Madrid, aborda el fundamento de la dimensión exterior del modelo europeo, incidiendo en la vinculación entre democracia y derechos humanos.*

*Las complejas relaciones entre gobernabilidad y democracia y cómo la cooperación puede contribuir a reforzar la democracia y la gobernabilidad en*

*los países menos avanzados, en tanto que son factores fundamentales para el desarrollo, es tratada por Antonio Fernández Poyato, director de la Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas (FIIAPP).*

*Junto a los actores públicos hoy es indispensable tratar el papel de la sociedad civil y sus organizaciones, como otro de los pilares de la legitimidad democrática y, a su vez, en su papel de actores básicos de la cooperación para el desarrollo. La visión de la democracia y el desarrollo desde las Organizaciones No Gubernamentales es el objeto del artículo de Francisca Sauquillo, presidenta del Movimiento por la Paz, el Desarme y la Libertad (MPDL). Abriendo este abanico de los actores no gubernamentales, Enara Echart, investigadora del IUDC-UCM y Sara López, investigadora-becaria en el Departamento de Ciencia Política y de la Administración II, de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociología de la Universidad Complutense de Madrid, tratan la democracia, el desarrollo y la ciudadanía en la sociedad internacional, proponiendo se propone un acercamiento a las nuevas demandas de ampliación de la democracia para garantizar una mayor implicación ciudadana en los procesos políticos de toma de decisiones.*

*Para que el/la lector/a interesada en ahondar en esta cuestión, Juncal Gil-sanz Blanco, investigadora en el IUDC-UCM, nos ofrece un compendio de los recursos bibliográficos y las fuentes de internet sobre democracia y desarrollo.*

*Como siempre, el tema central viene acompañado de una selección de cuestiones que delatan la compleja y diversa forma de ver la cooperación para el desarrollo. Así, Susana Ruiz Seisdedos, profesora ayudante en la Universidad de Jaén, escribe sobre los Ayuntamientos y la cooperación para el desarrollo, centrándose en el papel de los hermanamientos. Varios miembros de GREVOL, grupo de innovación docente en educación en valores en los estudios científico-técnicos de la Universidad Politécnica de Valencia, abordan las oportunidades y riesgos para la cooperación universitaria para el desarrollo en el Espacio Europeo de Educación Superior. Carlos Teijo García, profesor de Derecho Internacional Público y Relaciones Internacionales en la Universidad de Santiago de Compostela, realiza un comentario al primer Plan Director de la cooperación gallega para el desarrollo, que abarca el período comprendido entre 2006 y 2009.*

*Finalmente, para tratar de ordenar el cúmulo de novedades que vamos conociendo sobre la cooperación y el desarrollo, Patricia Déniz Alonso, investigadora del IUDC-UCM, nos ofrece un relación de los principales*

*acontecimientos, en el apartado dedicado a “Idas y venidas de la cooperación internacional para el desarrollo”.*

*Una vez más, creemos haber cumplido con el compromiso con nuestros/as lectores/as ofreciendo un número atractivo y de calidad, dentro de los límites de estas páginas y de nuestras posibilidades, agradeciendo que su apoyo nos sirva para continuar con este ilusionante proyecto.*

IUDC-UCM