

---

# IDAS Y VENIDAS DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO

SILVIA PESCADOR HERNÁNDEZ\*

---

## RESUMEN

*En las siguientes líneas se hace una breve revisión de los principales acontecimientos que han tenido lugar durante los últimos meses y sus implicaciones para la lucha contra la pobreza y la desigualdad en el mundo en desarrollo. Asimismo, y atendiendo a las iniciativas que se están desarrollando desde diversos ámbitos, se abordan cuáles son y van a ser en el futuro próximo los retos añadidos a los que debe hacer frente el conjunto de la cooperación internacional para el desarrollo.*

## ABSTRACT

*The following lines briefly review the main events that have taken place during the last months and their implications to the fight against poverty and inequality in the developing world. Attending to the new initiatives promoted by different actors, it tackles which are and will be in the short term the challenges that international cooperation must face.*

## RÉSUMÉ

*Les lignes suivantes passent brièvement en revue les principaux événements qui ont eu lieu pendant les mois derniers et leurs implications dans la lutte contre la pauvreté et l'inégalité dans le Tiers-Monde. En faisant attention aux nouvelles initiatives promues par différents acteurs, l'auteur aborde quels sont et vont être les défis auxquels la coopération internationale doit faire face.*

---

\* Silvia Pescador Hernández es licenciada en Ciencias de la Información y Especialista en Información Internacional y Países del Sur por la UCM. En la actualidad es doctoranda en Relaciones Internacionales y colabora con el Instituto Universitario de Desarrollo y Cooperación (IUDC). E-mail: silviapescador@pdi.ucm.es

Cuando una mañana cualquiera una abre el periódico y no necesita bucear hasta la sección de sociedad para encontrar en un titular las letras “ONG”, porque aparecen bien visibles en primera página, es que algo anda mal en la cooperación. “*La policía detiene al presidente de la ONG Anesvad por apropiación de fondos*” fue el prelude de unos meses en los que las palabras “falta de transparencia”, “doble contabilidad”, “inversión privada”, “irregularidades en la gestión” y “desvío de fondos” solían acompañar a todas las informaciones relacionadas con las ONG publicadas en los periódicos.

“*Cooperar en tiempos revueltos*”, podrían haber titulado al culebrón en el que se narrasen todas las corruptelas, los dobles apadrinamientos y los dibujos fotocopiados, “obra” de los apadrinados, que se enviaban rumbo a España cada navidad, justo a tiempo para el telemaratón. Y es que, teniendo en cuenta los efectos del cambio climático sobre las costumbres migratorias de las cigüeñas, nos podemos ir olvidando de aquello de “*por San Blas, la cigüeña verás*” y hacer una adaptación más acorde con nuestros hábitos solidarios. Algo como “*por navidad, el telemaratón verás*”, por ejemplo.

Tras el escándalo de Intervida, muchas otras ONG decidieron salir al paso con llamamientos en pro de la transparencia, con el fin de que la opinión pública no se quedara con el cuento de que “*todas las ONG son iguales*”. Tres de las grandes (Greenpeace, Amnistía Internacional, y Save the Children) pedían que la gran mayoría suscribiera el código de conducta que fue firmado en Londres el año pasado por 11 organizaciones gubernamentales.

Por su parte, la Coordinadora de ONG para el Desarrollo de España (CONGDE), recordó que hace ya casi diez años que las organizaciones españolas, aglutinadas en la coordinadora estatal, creyeron necesario reflexionar sobre el papel que debían desempeñar en la cooperación para el desarrollo y consensuar algunos principios mínimos de actuación. Fruto de esta reflexión nació el Código de Conducta de las ONG de Desarrollo, que tiene su propia comisión de seguimiento.

Pues bien, fue ese organismo quien se ocupó de elaborar un artículo<sup>1</sup> en el que se recogen los conceptos básicos de dicho código de conducta. Un código del que, por cierto, se desmarcaron las ONGD ahora cuestionadas, en virtud de sus prácticas publicitarias:

1. Que con su actuación promueva el desarrollo entendido como un proceso de cambio social, económico, político, cultural y tecnológico.

---

1. *Las ONGD: de ángeles a actores del desarrollo*, disponible en <http://www.congde.org>

2. Que al luchar por la erradicación de la pobreza, se comprometa a hacerlo contra toda situación de privación de los elementos esenciales para que el ser humano viva y se desarrolle con dignidad, teniendo en cuenta sus necesidades en relación con el género, las capacidades, los valores culturales, la edad y el grupo étnico.
3. Que trabaje conjunta y coordinadamente con los pueblos de Sur, entendiendo que se trata de un intercambio enriquecedor entre iguales, que pretende fomentar el desarrollo y lograr la erradicación de la pobreza. La cooperación exige una coherencia general entre los objetivos de largo plazo, las acciones e iniciativas concretas que se lleven a cabo, los resultados obtenidos y los medios empleados.

Además, se apuntan los criterios básicos que deberían guiar la actuación de la ONGD con la que queremos colaborar:

- Independencia, transparencia y buenas prácticas, lo que implica que todas las actividades de captación de fondos que lleve a cabo, por ejemplo, deberán apoyarse en mensajes y datos veraces, evitando mensajes engañosos, culpabilizadores y tácticas de presión.
- La comunicación y la publicidad deben evitar tanto en los mensajes como en las imágenes toda clase de discriminación, así como imágenes catastrofistas, idílicas, generalizadoras o discriminatorias, que expresen la superioridad del Norte o que presenten a la gente del Sur como objeto de nuestra pena y no como socios en el trabajo conjunto de desarrollo.
- Las ONGD deben promover la transformación social a través de los proyectos de desarrollo que lleven a cabo, que deben actuar sobre las causas estructurales de la pobreza.
- La educación para el desarrollo, que se lleva a cabo en el propio país, debe servir para que los ciudadanos conozcan las causas reales de la pobreza y las interrelaciones económicas, políticas, sociales y culturales existentes entre los pueblos, con el fin de promover valores y actitudes relacionados con la solidaridad.
- La incidencia política es otro de los cometidos de las ONGD, entendida como conjunto de acciones de información, diálogo, presión y/o denuncia con el fin de influir de forma positiva en la defensa de los colectivos más vulnerables de todo el mundo.
- Las ONGD deben trabajar en colaboración y en estrecha relación con sus contrapartes en el Sur. Con ellas deben compartir objetivos comunes y una misma visión del trabajo de desarrollo.
- Las ONGD trabajarán de forma coordinada en redes, coordinadoras y plataformas para evitar el trabajo aislado que las erija en las protagonistas

del desarrollo cuando éste debería recaer en los pueblos del Sur. Hacerlo así sirve además para evitar la competitividad entre ellas y la duplicidad de tareas y promueve la participación de la ciudadanía.

De todas formas, y a pesar de que lo sucedido ha sido grave y sin duda tendrá un cierto impacto negativo en la valoración ciudadana de todo el sector, hay que repetir que se trata de casos puntuales.

Sin ir más lejos, la tan de moda Fundación Lealtad, dedicada al control externo, afirmaba que en el 88% de los casos las organizaciones cumplían los principios establecidos por la fundación, según un análisis realizado a 95 ONG durante el año 2006. Algo muy distinto de lo que pudimos leer en algún periódico, en un comienzo de artículo clamoroso: “Decenas de ONG cometen irregularidades en sus cuentas y gestión. Sólo 49 de las 119 ONG analizadas por la Fundación Lealtad -auditora- cumplen los requisitos de transparencia y buena gestión. El resto presenta anomalías en las cuentas o no hace seguimientos de los proyectos ni ayuda a aquellos para los que pidió el dinero”<sup>2</sup>.

Entre los principios de la Fundación Lealtad (que, como aclaró la CONGDE, no es ni el único ni el más importante medio para acreditar que las ONG hacen los deberes) se encuentran la transparencia en la financiación, la presentación de las cuentas anuales y las obligaciones legales, la planificación y el seguimiento de la actividad y la comunicación e imagen fiel de la información.

Habrà que ver en qué medida afecta todo esto a la percepción que la opinión pública tiene tanto del colectivo como de la actividad que éste realiza. De momento, el 68% de los españoles estaría de acuerdo en que el Gobierno pueda destinar el 0,7% del Producto Interior Bruto (PIB) a la cooperación con los países empobrecidos y dos de cada tres se muestra a favor de medidas de condonación de la deuda externa a estos países, según el II Barómetro *América Latina y la Cooperación al Desarrollo*, de la Fundación Carolina y el Centro de Investigaciones Sociológicas (CIS)<sup>3</sup>. La mala noticia es que el 72% desconoce la existencia de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), es decir, casi tres de cada cuatro.

En lo que respecta a la percepción de la migración, casi cuatro de cada cinco españoles piensan que los inmigrantes vienen a España por la pobreza y la

---

2. *El País*, 09.04.07. La difusión media de este periódico en la actualidad es de más de 460.000 ejemplares diarios. A ello habría que añadirle la difusión en formato electrónico.

3. Resumen de los resultados disponible en <http://www.fundacioncarolina.es>

falta de desarrollo en sus países, mientras que sólo un 14% cree que ello se debe a las leyes o políticas dictadas. Y todo ello mientras buques como el *Marine I* o el aún más siniestro *Happy Day* (qué feliz debió de ser para muchos el día que zarparon rumbo a una vida mejor), con cientos de inmigrantes a bordo, esperaban a la deriva en alta mar a que los diplomáticos se pusieran de acuerdo sobre la forma más cómoda y rápida de perderlos de vista.

Afortunadamente hay muchos otros que sí consiguen quedarse en España, y cada vez están más organizados a la hora de acudir a las reuniones sobre los temas que les afectan. Ése fue el caso del encuentro que, bajo el lema “*Unidos por las Migraciones*”, fue presidido por el secretario general iberoamericano, Enrique Iglesias, y contó con la participación de representantes de centenares de organizaciones no gubernamentales y de colectivos de latinoamericanos y portugueses residentes en España.

Durante la reunión se señaló la necesidad de modificar las leyes de extranjería, combatir el tráfico humano, agilizar los visados y dar cumplimiento a los convenios internacionales, a menudo violados por los gobiernos de los países de acogida. Temas todos ellos que con seguridad no fueron tratados en los debates entre gobernantes y empresarios transnacionales que, como cada año, volvieron a reunirse en el Foro Económico Mundial (FEM) de Davos, pero que sí fueron el centro de la conferencia “*El otro Davos*”, una asamblea que Attac Suiza y otros grupos no gubernamentales del país organizan todos los años en oposición al FEM.

De entre las cuestiones relacionadas con las migraciones y la precariedad, se denunció reiteradamente la proliferación de lugares de confinamiento, también llamados campos, en los que desde hace 20 años se aloja a los inmigrantes indocumentados que llegan a Europa. Se ubican en las fronteras de la Unión Europea y cada vez más al norte de África, en los países considerados como punto de partida o de tránsito de los inmigrantes en dirección al continente europeo.

Pero el comienzo del año también nos dejó otras citas tradicionales como el Foro Social Mundial, que esta vez reunió a decenas de miles de activistas (más de 50.000, según la organización) en Nairobi y tuvo como debate principal el propio Foro. Existen divisiones cada vez más visibles entre quienes quieren un Foro autogestionado y autofinanciado pero de pago y quienes quieren un Foro subvencionado pero gratuito; entre quienes quieren un Foro para ONG y activistas y quienes quieren un Foro para la gente de a pie; y, por último, entre quienes quieren un Foro más propositivo y menos reflexivo y

quienes quieren lo contrario, porque temen que la llamada a la acción y la incidencia política pueda limitar la diversidad de expresiones que en principio caracteriza este evento.

Por el momento se desconoce lo que pasará el próximo año, ya que no habrá un FSM 2008 como tal, sino que se convocarán días de acción global en cualquier parte del mundo coincidiendo con la reunión de Davos y se seguirá trabajando en el ámbito local. En 2009 está previsto que vuelva a celebrarse un FSM, pero aún está por ver dónde y de qué manera tiene lugar. Una prueba más de que se trata de un movimiento en plena ebullición, que se va construyendo a sí mismo.

Evoluciones internas aparte, en el marco del FSM de este año también fue presentado el Manifiesto de la Campaña Mundial por una Reforma Profunda del Sistema de las Instituciones Internacionales, en la que se llamaba a establecer mecanismos que permitan a los ciudadanos y a las organizaciones de la sociedad civil alcanzar una representación y participación directa en los procesos de toma de decisiones.

Dentro de esta estrategia se incluía la petición de que instituciones multilaterales como el Banco Mundial (BM), el Fondo Monetario Internacional (FMI) y la Organización Mundial del Comercio (OMC) sean integrados al sistema de la ONU, con el objetivo de poner fin al “*sistema de apartheid económico mundial*”, en palabras de Kumi Naidoo, secretario general de la alianza de participación ciudadana Civicus y participante en el Foro<sup>4</sup>.

Precisamente en una de esas instituciones, el Banco Mundial, también corren tiempos revueltos desde que salieran a la luz los escándalos de su presidente, Paul Wolfowitz. La conclusión a la que habrá llegado éste es que uno no puede ser ni tan generoso ni tan agradecido, ni con su novia ni con los que en su día le hicieron algún favor.

En primer lugar fue acusado de utilizar su cargo para enriquecer a su novia Shaha Riza, empleada del Banco, a través de un gran aumento de sueldo, que violaba los protocolos internos. Y es que el aumento era tan grande que el nuevo salario de la novia de Wolfowitz sobrepasaba con creces los honorarios de la Secretaria de Estado, Condoleezza Rice. Pero la polémica en torno al *ex halcón* de Bush no quedó ahí. También pudimos saber que de los cinco nombramientos de altos funcionarios internacionales realizados por

---

4. Memoria del Foro Social Mundial 2007 disponible en <http://www.forumsocialmundial.org.br>

Paul Wolfowitz en sus dos años en la presidencia del Banco Mundial, tres correspondieron a miembros de gobiernos que apoyaron la invasión de Iraq por parte de Estados Unidos.

De seguir así podría correr la misma suerte que otro de los *halcones* y firmes defensores de la política de Bush en Iraq, John Bolton, quien renunció a su cargo en la delegación estadounidense ante Naciones Unidas con la seguridad de que el Senado, que ahora cuenta con mayoría demócrata, se opondría a su renovación.

El presidente de los Estados Unidos, por su parte, se embarcó a mediados de marzo en una gira relámpago por América Latina con paradas en Brasil, Uruguay, Colombia, Guatemala y México, en lo que su gobierno consideraba una oportunidad para demostrar que Bush sí se preocupa por sus vecinos del *patio trasero*. O al menos, que se preocupa más que el otro presidente de gira por América Latina, Hugo Chávez.

Bush se encargó de destacar que la gira incluía cuestiones como el alivio a la pobreza, la educación y la salud, y no las principales preocupaciones de su gobierno: el terrorismo, el narcotráfico y el comercio. Pero lo cierto es que ha pasado mucho tiempo desde que, en plena campaña electoral de su primera legislatura, Bush considerara a la región como prioritaria. Justo antes de que su agenda internacional (y la del mundo entero) comenzara a estar repleta de palabras como “*libertad duradera*” y “*justicia infinita*”. Y además da la casualidad de que el presidente venezolano suele aportar paquetes de asistencia económica y social a los gobiernos que le son amistosos mucho más generosos de los que prometió Bush. Luego se preguntará por qué hay un rebrote del populismo en América Latina.

El G-8 también prometió grandes ayudas, a través de sus ministros de Desarrollo, reunidos en la cumbre de Heiligendamm, Alemania. Se acordó trabajar en función de los principios establecidos en la *Declaración de París sobre la Efectividad de la Ayuda*, refrendada por autoridades de alto nivel de 90 países desarrollados y en desarrollo y jefes y funcionarios de 27 organismos de asistencia el 2 de marzo de 2005<sup>5</sup>.

La anfitriona del encuentro, la ministra de Desarrollo alemana, Heidemarie Wieczorek-Zeul, destacó que el mejor instrumento para favorecer el desarrollo en los próximos años será el establecimiento de acuerdos de cooperación

---

5. Declaración disponible en <http://www.aidharmonisation.org/>

triangulares en los que participen un grupo de países como el G-8 o la UE y lleven a cabo proyectos conjuntos en las naciones con economías emergentes.

En cuanto a la Unión Europea, el 25 de marzo celebró con grandes fastos el 50 aniversario de su creación, que tuvo lugar a raíz del Tratado de Roma. Los hoy 27 países de la UE aprovecharon la *Declaración de Berlín* para comprometerse a redoblar esfuerzos para “*reducir la pobreza, el hambre y las enfermedades*” en el mundo en desarrollo<sup>6</sup>.

No es para menos. Según el Comité de Ayuda al Desarrollo de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), durante 2006 la ayuda al desarrollo de los 22 países más ricos del mundo descendió un 5% respecto al año anterior<sup>7</sup>. Y eso teniendo en cuenta que las cifras han engordado gracias al cómputo de la condonación de la deuda externa como Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD), lo que sin duda ha enmascarado un estancamiento en la cantidad de ayuda proporcionada.

En lo que respecta a España al menos, la ayuda se incrementó en algo más del 20%, una tendencia que tendrá continuidad durante este año gracias a la aprobación del Plan Anual de Cooperación Internacional (PACI) 2007 y al porcentaje de ayuda del PIB que establece: un histórico 0,42%<sup>8</sup>.

El texto presenta además tres objetivos fundamentales:

1. Incrementar la asignación para la cobertura de las necesidades y servicios sociales básicos. En concreto, la lucha contra el hambre, la educación básica, la salud básica, la salud sexual y reproductiva y una mayor atención a los colectivos más vulnerables y excluidos socialmente.
2. Fomentar la armonización entre los agentes y con otros donantes, en los términos de la *Declaración de París sobre la eficacia de la ayuda*
3. Aumentar la colaboración de España con los organismos multilaterales más comprometidos con la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). En este sentido, España y el Programa de Desarrollo de Naciones Unidas (PNUD) han puesto en marcha un fondo para impulsar iniciativas para acelerar el logro de los ODM.

---

6. Declaración disponible en <http://www.eu2007.de/en/index.html>

7. Datos disponibles en <http://www.oecd.org/dac>

8. PACI 2007 disponible en <http://www.aeci.es>

El Plan Director de la Cooperación Española 2005-2008, cuyos objetivos estratégicos y criterios de intervención ahora desarrolla el PACI 2007, reafirmaba un “*nuevo compromiso político de la Cooperación Española en África subsahariana*”. Este compromiso tenía lugar dentro de un contexto marcado por un sentimiento de solidaridad y justicia y un mayor conocimiento sobre la problemática del continente por parte de la opinión pública española, todo ello acentuado por la presencia cada vez más numerosa de africanos en España.

Esa mayor implicación con África también ha demostrado ser una tendencia consolidada para el sector de las ONGD españolas. Según el Informe 2006 sobre el sector de las ONGD<sup>9</sup>, la región de África Subsahariana se ha convertido en la segunda zona geográfica con mayor volumen de inversiones y programas de desarrollo (la primera es América del Sur), con un aumento del 28% respecto al año anterior. Le siguen América Central (que antes era la segunda), América del Norte y Oriente Medio, que ha visto como los fondos destinados a proyectos en la zona descienden un 36% a causa de las difíciles condiciones de seguridad.

Pero es que en África subsahariana no sólo se ha detenido el reloj. Es que incluso ha retrocedido. En los últimos veinte años, el número anual de emergencias se ha triplicado en la región, según la FAO, y la esperanza de vida ha caído desde los 49 a los 47 años desde 1990, debido a la tasa de mortalidad infantil y a la incidencia del sida. Ése era uno de los indicadores de desarrollo mundial para el año 2007 del Banco Mundial<sup>10</sup>. Podríamos haber destacado otros más optimistas, como el de que la pobreza extrema en el mundo se redujo un 21% en los últimos 14 años. O más pesimistas, como que, de 100 personas que viven en la pobreza extrema, 41 son africanas y 9 latinoamericanas.

Por ello, la atención de la agenda internacional de desarrollo ha venido concentrándose principalmente en los países de rentas más bajas y no en los países de renta media, a pesar de que éstos también concentran importantes capas de población desfavorecida y grandes bolsas de pobreza. De hecho, en ese conjunto de países habita el 41 por ciento de la población mundial con ingresos inferiores a dos dólares diarios, es decir, más de 650 millones de personas.

Con el objetivo de reflexionar sobre las necesidades y soluciones específicas para este importante grupo de países, más de 80 delegaciones se desplazaron

9. Disponible en <http://www.congde.org>

10. Indicadores de Desarrollo Mundial 2007 disponibles en <http://www.bancomundial.org>

hasta Madrid los días 1 y 2 de marzo para celebrar la *I Conferencia Interministerial sobre los Países de Renta Media (PRM)*.

El documento de conclusiones elaborado, que servirá de base para seguir trabajando en el marco del “*Diálogo de Madrid sobre Renta Media*” hasta la próxima Conferencia, que tendrá lugar en El Salvador, se centraba en los siguientes temas:

- La profunda heterogeneidad de los países, para los que no hay diagnósticos únicos ni soluciones uniformes. Por ello, identifican algunas áreas de trabajo que deberían primar en la cooperación internacional con sus países:
  - La profundización de la cohesión social
  - La gobernabilidad democrática y la consolidación de las instituciones
  - El apoyo a la inserción financiera estable en los mercados internacionales
  - La contribución a la transformación productiva, que promueva sus ventajas competitivas en el entorno económico mundial
- La importancia de los mecanismos de cooperación Sur-Sur y la necesidad de apoyo a los procesos de integración y cooperación regional
- El llamamiento a un cambio en el sistema de reglas internacionales en el que sus países se integran, como las del comercio, las finanzas y la transferencia de tecnología y, muy especialmente, los criterios de representación y presencia en los sistemas de gobierno de las instituciones multilaterales.

Hablando de integración regional, la agenda internacional de los últimos meses también estuvo marcada por otro acontecimiento de alcance considerable, no tanto por las conclusiones a las que se llegó como por el hecho de haber marcado el nacimiento de una nueva institución regional: *Unasur*, o *Unión de Regiones Suramericanas* (antes conocida como *Comunidad Suramericana de Naciones*, CNS).

Durante la *I Cumbre Energética Suramericana*, donde se fraguó este ente en el que se agrupan los doce países de la región y que, según se acordó, tendrá una secretaría permanente en Quito, también se vivió una tensa confrontación entre los partidarios de la explotación de los biocombustibles derivados de productos agrícolas (especialmente la caña de azúcar) y los que prefieren impulsar un plan de industrialización y distribución a escala continental de las

grandes reservas de gas natural, a través de la construcción del gran gasoducto del sur. Si añadimos que detrás de la disputa por temas energéticos lo que se esconde es una pugna por el liderazgo regional, ya podemos adivinar quiénes son los contendientes: ¡A la izquierda, con una extensión territorial de 8.511.996 km<sup>2</sup>, 174.468.575 millones de habitantes, apoyos de Colombia, Perú, Chile y Paraguay, desarrollo de biocombustibles desde los años 70 y “*el sindicalista*” Lula... Brasil! ¡A la izquierda de la izquierda, con una superficie de 916.445 km<sup>2</sup>, 25.730.435 millones de habitantes, apoyos de Bolivia, Argentina y Ecuador, las mayores reservas de gas y petróleo de la región y “*el antimperialista*” Chávez...Venezuela! El próximo asalto será en Cartagena de Indias, Colombia, este próximo mes de octubre, durante la Segunda Cumbre Energética Suramericana. Habrá que ver cómo acaba el combate.

El combate que acabó en tablas, de momento, fue el de la ley sobre la prostitución. Al final no habrá ni regulación ni abolición, sino que la comisión Congreso-Senado encargada de debatir sobre la conveniencia o no de regular el ejercicio de la prostitución se limitará a recomendar al Gobierno campañas de sensibilización entre las mujeres vulnerables y extremar la persecución del proxenetismo y la trata de mujeres.

En realidad se trata de un reflejo de la falta de consenso social y político que ha existido tradicionalmente sobre el tema, ya que para unos la prostitución simplemente no debe considerarse como oficio (coincidiendo con el criterio de Naciones Unidas, que lo considera una explotación sexual) mientras que para otros se debería dar rango laboral al trabajo de las prostitutas con el objetivo de reconocer los derechos y obligaciones de quienes ejercen esta práctica. Lo cierto es que hoy por hoy ninguno de los países que ha aplicado una opción u otra ha tenido un éxito rotundo: en Países Bajos, donde se reguló, se tiende a perpetuar la prostitución, y en Suecia, donde se abolió, realmente sigue existiendo en condiciones aún más precarias, puesto que es clandestina.

Éste podrá ser uno de los temas que se traten en los próximos encuentros entre mujeres españolas y africanas. El último hasta ahora fue en Madrid, coincidiendo con la celebración del Día Internacional de la Mujer Trabajadora, y reunió a representantes de 45 países africanos y españolas del mundo de la política, la empresa, la salud y la cultura con el objetivo de debatir en torno a las medidas para promover la igualdad, el bienestar y la participación de las mujeres en todos los ámbitos de la sociedad, especialmente en el campo de la política, la economía, la educación y la sanidad<sup>11</sup>. Muchos recordarán el

---

11. Más información en <http://www.mujeresporunmundomejor.org>

encuentro por las ovaciones de las participantes al presidente del Gobierno. “¡Zapatero, feminista!, ¡Zapatero, feminista!”, coreaban. La vice presidenta De la Vega, por su parte, animaba a las mujeres africanas a utilizar la política como herramienta para conseguir que los espacios de discriminación se conviertan en espacios de libertad y autonomía para las mujeres.

Sin embargo, un país africano, Ruanda, ostenta el título de tener el mayor porcentaje mundial de mujeres parlamentarias, con un 48,8%. La Unión Interparlamentaria, con sus estadísticas sobre participación femenina en los parlamentos de 188 países, arrojaba también un dato estremecedor: las legisladoras actualmente ocupan el 17% de los escaños del mundo y de seguir así, la equidad tardará en alcanzarse al menos 70 años<sup>12</sup>. Ahí es nada.

Los últimos meses, por otra parte, fueron bastante prolíficos en reuniones de buenas intenciones. El año comenzaba con la *Conferencia de Donantes de París* para el Líbano, que fue toda una competición por ver quién daba más dinero para pagar los platos rotos de Israel. Una pena, de todas formas, porque de poco le van a servir las ayudas al primer ministro, Fuad Siniora, para frenar una más que probable guerra civil en su país.

En febrero, la Conferencia de Oslo reunió a representantes de 49 países y más de 100 organizaciones humanitarias para impulsar la aprobación en 2008 de un tratado internacional que proscriba las bombas de racimo, esperando así seguir el ejemplo del movimiento en contra de las minas antipersona, que comenzó en 1992 y consiguió sacar adelante el Tratado de Ottawa. Un tratado que, por cierto, aún no ha firmado ninguno de los grandes fabricantes mundiales.

Algunos días antes, Los *Principios de París* eran firmados por 58 países de todo el mundo para comprometerse a trabajar a favor de los menores que, en regiones en guerra, son reclutados para ser soldados y servir a los grupos armados (hablando directamente de “*niños soldado*” uno puede correr el riesgo de pensar antes en el videoclip en el que David Bisbal cogía la tijera y se hacía una escabechina capilar en homenaje a los pobres niños). Aunque el compromiso nacido en París no es vinculante, se trata del primer encuentro que reúne a países afectados, representantes de fuerzas de paz y Gobiernos donantes. Y, a diferencia de los *Principios de Ciudad del Cabo*, centrados en la prevención del reclutamiento, ahora se quiere incidir en la efectividad de

---

12. Más información en <http://www.ipu.org/english/home.htm>

los programas de desmovilización y reintegración, que desde 2001 han conseguido que casi 100.000 niños abandonen las armas.

Para los más pesimistas, ahí van algunas de las mejores incoherencias que nos han brindado los titulares de los últimos tiempos:

- Un tercio de la ayuda humanitaria no llega a distribuirse, según la FAO. El exceso de condiciones impuestas por los países donantes hace imposible las entregas. De un total de 2.000 millones de dólares en alimentos, unos 600 no llegan a su destino.
- El alcalde adjunto de Nairobi, Waititu Ndungu, denunció en el Parlamento Europeo que en Kenia el agua es más cara que la coca-cola. Y eso que su país está situado junto al segundo lago más grande del mundo (Victoria) y junto al río Nilo.
- La entrada de Rumania y Bulgaria en la UE posibilita que la extrema derecha obtenga los seis eurodiputados que necesitaba para formar un grupo político de esa tendencia en el Parlamento Europeo. Se llamará “*Identidad, soberanía y tradición*”. Todo un adelanto de su programa político. Menos mal que este año también se creó la *Agencia Europea de Derechos Fundamentales*, que sustituye al *Observatorio Europeo del Racismo y la Xenofobia* (EUMC).
- Hay 2 millones de personas en España que viven como el resto, trabajan como el resto y pagan sus impuestos como el resto. Pero ellas no pudieron votar en las últimas elecciones municipales por su condición de inmigrantes. El 79,6% de los encuestados por el Observatorio Español del Racismo y la Xenofobia, por cierto, era favorable a extender el voto a este colectivo.
- El dictador Augusto Pinochet, con múltiples causas judiciales abiertas y sin haberse sentado en el banquillo ni una sola vez, murió impune. Para más *inri*, todo sucedió el Día Internacional de los Derechos Humanos y, según su esposa, sintiéndose cerca del final, Pinochet manifestó que “*no guardaba rencor a nadie*”. Menos mal, las decenas de miles de torturados bajo su régimen seguro que se han quedado mucho más tranquilos después de saber que les perdonó antes de expirar.

Y una reflexión final. Les invito a releer las tres consignas del partido en la novela *1984*, de George Orwell y a pensar si tendrían vigencia hoy en día, tanto en España como a nivel internacional. Sobre todo después de que el Ministerio británico de Defensa hiciera público un informe sobre amenazas futuras en el que se prevé, entre otras catástrofes, una tendencia al relativismo

moral y hacia valores pragmáticos que llevará a que la gente busque “*el santuario de sistemas de creencias más rígidos, lo que incluye mayor ortodoxia religiosa e ideologías políticas doctrinarias, como el populismo y el marxismo*”.

- *La guerra es la paz*
- *La libertad es la esclavitud*
- *La ignorancia es la fuerza*

Escalofriante, ¿verdad?