
RESEÑAS BIBLIOGRÁFICAS

Las relaciones hispano-brasileñas: de la mutua irrelevancia a la asociación estratégica (1945-2005)

Bruno Ayllón Pino
Ediciones Universidad de Salamanca
2007, Salamanca
263 páginas

En este libro, el autor nos acerca a la historia contemporánea de las relaciones internacionales entre Brasil y España, que clasifica en dos grandes etapas principalmente. Una primera etapa, caracterizada por la mutua irrelevancia, desde la segunda guerra mundial hasta la primera mitad de los años noventa, y una segunda etapa, desde entonces hasta hoy, cuando se comienzan a firmar acuerdos trascendentes para los intereses mutuos y a entablar relaciones comerciales, políticas, culturales y de cooperación, que —según el autor— han consolidado una *parceria* o asociación estratégica entre ambos países.

Para mostrar cómo se produce la transformación de las relaciones hispano-brasileñas, el autor opta por estructurar en cinco capítulos su argumentación. En el primero de ellos, Ayllón nos disecciona claramente cuáles han sido las características históricas de la política exterior brasileña. Por un lado, una clara continuidad en la búsqueda de un entorno favorable para el desarrollo económico de Brasil, y por otro, la necesidad de establecer una política exterior, en la medida de lo posible, autónoma de la influencias de los países con un significativo diferencial de poder, Estados Unidos y Europa. En este sentido, en el segundo capítulo, se analiza de qué manera y en qué contexto se produjeron rupturas con estas líneas características de la política exterior, y se caracterizaron más específicamente los períodos de gobierno desde la dictadura hasta 2005. A continuación, en el capítulo tercero, se inicia la reflexión sobre el locus de España en la política exterior brasileña (1945-1979) que continuará en el capítulo cuarto (1979-1995) en el que se detalla la intensificación de las relaciones entre ambos países, para culminar con el análisis del período de consolidación de la *parceria* entre Brasil y España, en el período más reciente. Quizás un capítulo de conclusiones hubiera sido necesario, dada la amplitud del marco temporal analizado.

Sin duda alguna, los dos últimos capítulos son —los que a mi parecer— más pueden interesar a investigadores del ámbito de la cooperación, por tres motivos principalmente. Por un lado, porque su lectura en profundidad permite entender cómo se ha gestado la cooperación española intrínsecamente relacionada con la política exterior en un caso concreto de estudio. En segundo lugar, porque muestra el complejo proceso de reconstrucción de las relaciones internacionales en momentos coyunturales. Y, por último, porque ejemplifica la clara relación que existe entre la cooperación internacional y los intereses económicos de los Estados-nación, que, aún en el contexto de la globalización, parece que continúan siendo los actores principales de las relaciones internacionales.

En este sentido, es significativo que el autor, en su explicación de la coyuntura que favorece un cambio en las relaciones entre los dos países, ponga en primer lugar el énfasis en el giro de las relaciones comerciales entre ambos países, y especialmente en los patrones de inversión española en la región. Sin embargo, también a partir de 1985, una vez que España asume su condición de país donante, inicia su ayuda al desarrollo de Brasil (Ayllón 2007: 176). Este punto de inflexión se produce en un contexto en el que España presiona para que se canalice la ayuda de la CEE hacia América Latina, al considerar el gobierno socialista a la región como prioritaria en su política internacional de cooperación, aunque Brasil lo fuera en menor medida, por su especificidad industrial y económica, que dificultaba su consideración como país en desarrollo, y a lo escaso de los recursos de la cooperación española en esa época.

Sin embargo, a mediados de los noventa, se va a producir una profundización de las relaciones bilaterales, especialmente marcada por las transformaciones de ambas economías, que sirvió para que se internacionalizaran las empresas españolas y para que existieran ventajas de localización en Brasil (Ayllón 2007: 180). El autor, sin duda, analiza brillantemente este proceso, de transformación de un eje de relación *sentimental* al *instrumental*, en el que no se puede obviar el respaldo de las voluntades políticas, que se manifestó en el plano diplomático y paradiplomático, pero también en las dimensiones sociales, culturales y de cooperación.

En este sentido, será también desde 1995, cuando las relaciones de cooperación entre España y Brasil se intensifiquen y se articulen en torno a grandes ejes: educación, capacitación y formación de recursos humanos; modernización institucional, modernización de infraestructuras y de sectores productivos; y cooperación cultural. (Ayllón 2007: 230), acordados no sin conflictos en las sucesivas Comisiones Mixtas de Cooperación celebradas, en 1995 y 1997. Sin embargo, será en la tercera Comisión Mixta de Cooperación, en el

año 2003, cuando se establezcan compromisos más profundos de cooperación entre España y Brasil, ya durante el gobierno del Presidente Lula, cuando por ejemplo, la cooperación española se compromete a participar en el Programa Hambre Cero, por el que el presidente brasileño obtuvo el Premio Príncipe de Asturias de Cooperación Internacional. En este sentido, las diferencias ideológicas con el Presidente Aznar no impidieron avanzar en una alianza estratégica hispano-brasileña, que se institucionalizó a través de planes bianuales de acción para desarrollar “todas las posibilidades de cooperación bilateral en cuestiones políticas, económicas y sociales” (Ayllón 2007: 240), y que se ha profundizado, tras la convergencia ideológica desde 2004, con el Presidente Zapatero. De hecho, la Declaración de Brasilia firmada en 2005, definió más claramente cómo seguir consolidando la *parceria* estratégica entre ambos países.

Para concluir, el autor nos deja abierta la puerta a ulteriores análisis de la cooperación entre ambos países, especialmente en relación al canje de deuda por educación, al papel de España en el Programa “Hambre Cero”, y la implementación de un plan de ejecución de la cooperación para el desarrollo bilateral.

Por tanto, la principal conclusión del libro de Bruno Ayllón es la intensificación y la multiplicación de relaciones económicas, sociales y culturales entre ambos países en la última década. Sin embargo, dos preguntas nos quedan pendientes para el autor. Por un lado, si las voluntades políticas entre ambos países continúan instrumentalizando sus relaciones bilaterales, o si por el contrario, la profundización de las relaciones ha convertido a los dos países en un espacio de redes complejas y consolidadas independientes de su *instrumentalización*. Y por otro, de qué manera otros actores institucionales (Comunidades Autónomas, municipios, redes de municipios) y no institucionales (activistas sociales, investigadores, y expertos) han modificado las agendas de cooperación entre ambos países.

Al conocer al autor, sabemos que continuará investigando y profundizando en estas y otras cuestiones del marco de relaciones internacionales entre España y Brasil, de ahí que recomendamos no sólo su libro, sino también el espacio en el que discute virtualmente sus avances de investigación: www.brasilespanha.com.br.

Rosa de la Fuente