
PRESENTACIÓN

BRUNO AYLLÓN PINO

La concepción y publicación de este número 22 de la Revista Española de Desarrollo y Cooperación, monográfico dedicado a Brasil, coincide con dos fechas emblemáticas relacionadas con el propio desarrollo institucional de la cooperación del gigante sudamericano y con un hito destacado en el terreno de la cooperación Sur-Sur. En efecto, en 1987, fue creada la Agencia Brasileña de Cooperación (ABC), integrada en el Ministerio de Relaciones Exteriores, con la misión de negociar, coordinar y ejecutar los programas y proyectos de cooperación técnica recibida y ofrecida a otros países en desarrollo. Desde entonces hasta hoy, en estos 20 años, la ABC se ha consolidado como la institución oficial de referencia en materia de cooperación técnica internacional para el desarrollo y como la encargada de articular a la compleja trama de actores institucionales que desde otros ministerios, administraciones y fundaciones públicas constituyen la dimensión internacional de la solidaridad brasileña.

Por otra parte, se cumplen 30 años de la elaboración del concepto de Cooperación Técnica entre Países en Desarrollo (CTPD), que fue fruto de la Conferencia internacional auspiciada por la ONU, en 1978, de la que resultó el Plan de Acción de Buenos Aires, uno de los marcos constitutivos de la llamada cooperación Sur-Sur. En este contexto, Brasil asumió un papel protagonista que le ha llevado a incrementar el peso que tienen las modalidades de cooperación Sur-Sur y los mecanismos de cooperación triangular en los que participan agencias bilaterales de desarrollo (AECID y CIDA) y organismos multilaterales (Fondo de Naciones Unidas para la Población y Banco Mundial) por poner sólo algunos de los ejemplos más destacados.

No es necesario a estas alturas abundar en la importancia creciente que Brasil viene adquiriendo en el sistema internacional en los últimos quince años, y que le ha situado en la lista de países emergentes llamados a ocupar un lugar destacado en este siglo XXI. Parece que, por fin, el país de la eterna promesa se está haciendo una realidad consumada y que, en breve y aunque no debamos pecar de un excesivo optimismo panglossiano, se podrán desmentir las palabras del director de cine Walter Selles cuando afirmaba que “los brasileños nacían con la idea de vivir en el país del futuro y crecían con la nostalgia de un futuro que nunca llegaba”.

Debemos decir que en el Instituto Universitario de Desarrollo y Cooperación de la Universidad Complutense de Madrid (IUDC-UCM) siempre se ha apostado por Brasil en el sentido de constituirse como un objeto de estudio señalado en el ámbito del desarrollo, que ha motivado de forma instigadora a nuestros profesores, investigadores y alumnos. No sólo ha motivado sino que, en ciertos casos, ha apasionado y ha constituido, en diferentes grados y medidas, un hito fundamental de la carrera académica de algunos de sus miembros. Esta atención que Brasil siempre ha concitado en el IUDC-UCM, se puede constatar a partir del examen de algunos elementos que repasamos sin ánimo de ser exhaustivos.

Desde las primeras ediciones de nuestro Magíster en Cooperación Internacional, que llegará a su XXIII edición en el año académico 2008-2009, un buen número de alumnos (españoles y brasileños) ha escogido como tema de su tesina final cuestiones vinculadas al desarrollo de Brasil o a la cooperación recibida y prestada por el país. Pueden citarse como ejemplos tesis sobre la cooperación bilateral española con Brasil; la influencia de la UNESCO en las políticas públicas de educación en Brasil; el fortalecimiento institucional en el ámbito de la cooperación Brasil-España; los movimientos sociales como impulsores del desarrollo: el caso del Movimiento Sin Tierra de Brasil; las ciudades como actores del desarrollo local: el caso de São Paulo; las relaciones entre España y el Nordeste de Brasil: inversiones directas, comercio y cooperación internacional al desarrollo; la cooperación brasileña en los países africanos de lengua portuguesa.

En el campo de las relaciones académicas, se registra en los últimos años el fortalecimiento de los vínculos entre el IUDC-UCM y algunas universidades brasileñas, entre las que destacan la Universidad de São Paulo, la Universidad Federal de Bahía, la Universidad Federal de Santa Catarina o la Universidad Católica de Santos. Estas relaciones se han materializado en la realización de cursos de cooperación, intercambio de investigadores y docentes, realización de estancias de postdoctorado, proyectos conjuntos de investigación y canje de publicaciones.

En el ámbito de la consultoría y la asistencia técnica, el IUDC-UCM ha prestado servicios para la Oficina Técnica de Cooperación de la AECID en Brasil, en la identificación y formulación de proyectos de desarrollo turístico y pesca artesanal en el nordeste brasileño y de fortalecimiento institucional con ministerios y organismos públicos en la capital, Brasilia. Igualmente, se realizó una asistencia técnica para la elaboración del Plan de Actuación Especial 2006-2008 de la Cooperación Española en Brasil, que le corresponde al país en su categoría de País Preferente dentro del Plan Director

2005-2008. Más recientemente, se ha prestado una asistencia técnica a la AECID para la formulación de un programa subregional de cooperación con MERCOSUR, proceso de integración del que Brasil es socio fundador, representando el país con más peso demográfico, económico y político.

En el terreno de la investigación, entre 2005 y 2006, un equipo del IUDC-UCM desarrolló un proyecto para el Centro de Estudios para América Latina y la Cooperación Internacional de la Fundación Carolina, titulado "Asociados para el desarrollo: propuestas para la cooperación España-Brasil", posteriormente publicado bajo la forma de documento de trabajo, donde se realizaban propuestas aplicables a la cooperación hispano-brasileña. En la actualidad, existen dos investigaciones en curso relacionadas con Brasil: una, con el apoyo del Ministerio de Trabajo e Inmigración, se centra en la propuesta de creación de un protocolo de actuación para el combate a la trata de mujeres brasileñas con fines de explotación sexual en España; la otra, en el marco del convenio firmado entre el IUDC-UCM y la Dirección General de Planificación y Evaluación de Políticas de Desarrollo (DGPOLDE), para la realización de una investigación sobre el papel de los donantes emergentes y el estudio de los mecanismos de cooperación triangular con el estudio de caso de Brasil. Uno de los productos contemplados en esta línea de investigación es, exactamente, la revista que el lector tiene en sus manos, por lo que aprovechamos para agradecer el apoyo de la DGPOLDE.

La alegría y satisfacción de presentar este número es mayor, si cabe, al haber contado también con el apoyo de la Embajada de Brasil en España. Este apoyo, en primer lugar, ha sido decisivo para facilitar los contactos con las autoridades brasileñas que escriben en este número monográfico. En segundo lugar, el apoyo financiero de la Embajada brasileña ha permitido cofinanciar la revista y ampliar su tirada, de forma que pueda llegar a más lectores y, especialmente, que pueda encontrar una amplia divulgación en Brasil. En ambos casos, es de justicia manifestar nuestro agradecimiento al jefe del sector de prensa de la Embajada de Brasil, D. Leonardo Onofre de Souza, por su entusiasmado apoyo y por la receptividad y sensibilidad demostrada cuando le presentamos la idea.

En cuanto a los contenidos del número, el lector podrá encontrar dos partes diferenciadas. En una primera parte, un grupo de tres artículos analizan la lucha contra la pobreza en Brasil y las transformaciones sociales que están en la base de las políticas públicas impulsadas por el gobierno y por la sociedad civil para reducir la desigualdad y producir mayor cohesión social. Estas políticas fueron iniciadas por el gobierno Cardoso en 1995 y continuadas y profundizadas por el Gobierno Lula en 2003, en una virtuosa combinación de

políticas económicas responsables y de combate a la inflación (“el impuesto de los pobres”) junto con el diseño de programas sociales de transferencias de rentas a las familias, condicionadas a la educación y salud de sus miembros. Son, en definitiva, conquistas de la sociedad brasileña que se han mantenido y que permiten vislumbrar con optimismo los próximos años, tal y como se demuestra en el artículo del Ministro de Desarrollo Social, Patrus Ananias, y en las dos colaboraciones de la economista Sonia Rocha y de los sociólogos Bernardo Sorj y Danilo Martuccelli.

En la segunda parte, el mayor peso de la revista recae en la presentación y análisis de la rica experiencia brasileña en el campo de la cooperación internacional, que es considerada en su doble vertiente: como respuesta a las obligaciones solidarias que la sociedad y el gobierno asumen en sus relaciones internacionales y como instrumento de la política exterior brasileña. Inicia esta segunda parte el artículo del Embajador y Director de la Agencia Brasileña de Cooperación, Luiz Henrique Pereira da Fonseca, quien nos ofrece la visión oficial de Brasil sobre la cooperación internacional. El Consejero Wladimir Valler Filho presenta, a continuación, la actuación brasileña en la reconstrucción de Haití.

Desde la perspectiva académica, los artículos de Paulo Roberto de Almeida —Centro Universitario de Brasilia— y Miriam Gomes Saraiva —Universidad del Estado de Río de Janeiro—, profundizan en los factores de larga duración y en los aspectos puntuales de las políticas exteriores de los gobiernos de Cardoso (1995-2002) y de Lula (2003- 2008) que pueden explicar el papel emergente de Brasil en el escenario global. Por su parte, Mónica Salomón —Pontificia Universidad Católica de Río de Janeiro— nos introduce en el papel de los municipios y los estados brasileños como recientes y crecientes actores de la cooperación internacional.

Aún en la óptica universitaria, pero en registros diferentes, Carlos Milani —Universidad Federal de Bahia— aborda los variados discursos y mitos forjados en torno a la participación social en la cooperación internacional para el desarrollo, con una mirada brasileña que fue enriquecida a partir de su experiencia en la UNESCO. Completan la revista dos artículos de jóvenes investigadores que unen a su conocimiento un compromiso claro con sus objetos de estudio. En el primer caso, Breno Bringel, Jon Landaluce y Milena Barrera, proponen una original reflexión sobre la política de “cooperación activista” de actores sociales europeos con el Movimiento de los Trabajadores Rurales sin Tierra de Brasil (MST). En el segundo caso, Verônica Teresi, investigadora hispano-brasileña visitante en el IUDC-UCM, presenta un tema espinoso pero fértil para la cooperación entre Brasil y España: el

desafío que supone la lucha contra la trata de personas. Cierra este segundo bloque de artículos un documento elaborado en colaboración con Daniela Alves, investigadora brasileña, que nos aproxima a las páginas web más importantes del mundo de la cooperación internacional en Brasil.

Finalmente, estas líneas de presentación quieren rendir un homenaje a la ex primera dama Ruth Cardoso, fallecida cuando nos encontrábamos en el proceso de edición de este número. Ella fue, como intelectual y académica en la Universidad de São Paulo, una de las más importantes estudiosas brasileñas de la cuestión social, como pude constatar personalmente en alguna de sus conferencias. Fundó junto a su marido, Fernando Henrique Cardoso, el Centro Brasileño de Análisis y Planificación (CEBRAP) en 1969, y décadas más tarde, la ONG Comunidad Solidaria. Además, estuvo por detrás de las primeras reflexiones e iniciativas para la unificación de los diferentes programas sociales y bolsas de asistencia a las familias pobres. Sirvan las palabras de condolencia del presidente Lula, el día de su fallecimiento, el 24 de junio de 2008, para prestarle el debido reconocimiento:

“[...] Es difícil creer que aquella intelectual determinada que conocí muchas décadas atrás, con convicciones firmes, gestos nobles y al mismo tiempo sensibilidad para el drama de la desigualdad social, nos haya dejado. Es una gran pérdida para el país. Tengo seguridad de que será siempre recordada por las semillas que plantó en su brillante carrera y por iniciativas como el Programa Comunidad Solidaria entre tantas otras”.

Descanse en paz.