
PRESENTACIÓN

BRUNO AYLLÓN PINO*

Nuevamente la Revista Española de Desarrollo y Cooperación (REDC) presenta, con entusiasmo y júbilo, un número dedicado a la cooperación realizada por un país latinoamericano de especial significación y aprecio para nuestro Instituto. Y lo hace con el sugestivo título de “Argentina: horizontes y oportunidades de la Cooperación Sur-Sur en el año del Bicentenario”.

La concepción y ejecución de esta iniciativa tiene su origen en el conjunto de actividades que se vienen realizando desde la creación de la línea de investigación del IUDC-UCM en materia de Cooperación Sur-Sur y triangular, en el marco de las transformaciones que experimenta el sistema internacional de cooperación, de las cuáles una de las más señaladas es el protagonismo de una serie de países de renta media que desarrollan novedosos programas de cooperación. Los artículos que el lector tendrá la ocasión de recorrer están centrados en el estudio y análisis de la cooperación ofrecida por Argentina a otros países en desarrollo y en la consideración de las nuevas formas de trabajo que, específicamente, se encuentra diseñando la cooperación española con el país austral, dentro de los acuerdos alcanzados en la VII Comisión Mixta hispano-argentina celebrada en el año 2009.

Los antecedentes de este número monográfico de la REDC se remontan al 28 de enero de 2009, durante la realización en Madrid de una jornada de reflexión sobre “el papel de los donantes emergentes y la Agenda de Acción de Accra”, organizada por el IUDC-UCM y la Facultad de Ciencias Políticas y Sociología, con el apoyo y participación de la Dirección General de Planificación y Evaluación de Políticas de Desarrollo (DGPOLDE) del Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación (MAEC), de la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB) y de la Fundación para las Relaciones Internacionales y el Diálogo Exterior (FRIDE).

Entre los participantes en el evento se encontraba la Directora de Cooperación Internacional del Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio y

* Investigador asociado al Instituto Universitario de Desarrollo y Cooperación de la Universidad Complutense de Madrid. Coordinador de la línea de investigación sobre “Nuevos donantes, Cooperación Sur-Sur y triangular: transformaciones en el sistema internacional de cooperación”.

Culto de Argentina, la embajadora Julia Levi, con quien desde entonces hemos mantenido una proficua relación de colaboración y amistad. Apenas unos días después, y del otro lado del Atlántico, cursamos una invitación a la embajadora para que pronunciara una conferencia en el curso “Norte y Sur. Cara y cruz de la cooperación internacional para el desarrollo”, que el IUDC-UCM impartió conjuntamente con el Instituto de Relaciones Internacionales de la Universidad Nacional de La Plata (IRI-UNLP) en el contexto de la celebración de la Escuela Complutense Latinoamericana, en febrero de 2009.

Fue exactamente al término de su intervención cuando, en un intercambio de ideas, surgió la propuesta de trabajar a tres bandas, entre la Dirección General de Cooperación Internacional (DGCIN) de Argentina, el IUDC-UCM y el IRI-UNLP, con el objetivo final, hoy felizmente alcanzado, de publicar un número monográfico que reflexionase sobre las realizaciones y desafíos de la Cooperación Sur-Sur de aquel país.

Ha sido más de un año intenso de trabajo en el que todas las partes implicadas nos hemos beneficiado de un aprendizaje colectivo. Una dinámica de conocimiento mutuo que fue posible por la adhesión entusiasta al proyecto de los autores que escriben en éste número, por la perseverancia en conseguir las metas planteadas y por el apoyo de diferentes instituciones, entre las que destacamos la propia DGCIN, la Oficina Técnica de Cooperación de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) en Buenos Aires y la Embajada de Argentina en España. A todos ellos desde ya nuestro más sincero reconocimiento y gratitud.

El resultado lo tiene el lector entre sus manos. Una publicación de calidad por su amplitud y profundidad, que combina la dimensión político-diplomática de la cooperación de Argentina, con visiones y enfoques técnicos y académicos lejos de perspectivas excluyentes, al contrario, complementándose en sinergia para plasmar esta realidad poliédrica que nos desafía en su conocimiento y comprensión.

Formalmente, los artículos se organizan en una secuencia que arranca con la consideración del papel de Argentina en la nueva arquitectura de la cooperación internacional, a cargo de la embajadora Levi. Se analizan los cambios en el sistema mundial y los escenarios y demandas de los actores de la cooperación, entre los cuales Argentina, como país de renta media en proceso de desarrollo, plantea visiones críticas pero enriquecedoras, a la vez que propositivas, de la agenda de eficacia de la ayuda y de su relación con la Cooperación Sur-Sur.

En este sentido, conocer la experiencia argentina como país cooperante y sus mecanismos de ejecución, más concretamente, el Fondo Argentino de Cooperación Horizontal (FO-AR), es de extrema utilidad para formarse una visión de conjunto que se completa con el estudio de caso de su política de cooperación hacia Haití, país que merece una atención especial en la acción solidaria internacional argentina.

Los dos siguientes artículos abordan experiencias técnicas de la cooperación de algunas de las más destacadas instituciones argentinas en el campo del desarrollo agropecuario y de la tecnología industrial, ámbitos donde las capacidades acumuladas del país le convierten en un cooperante destacado en América Central y el Caribe, así como en América del Sur y, en menor medida pero no por ello menos importante, en África.

En su artículo, “Cooperación FOA-INTA: más de 16 años de historia compartida”, la directora nacional asistente de Relaciones Internacionales del Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA)”, Ana Cipolla, nos brinda una visión panorámica de los destinos geográficos y áreas de concentración sectorial a los que se dirigen las acciones cooperativas de ese organismo. El estudio de caso del programa de “Promoción de la Auto-producción de alimentos frescos en Haití”, una iniciativa conjunta del INTA, el Ministerio de Desarrollo Social y el FO-AR, sirve para ejemplificar el compromiso argentino con aquél país caribeño y su renovación con posterioridad al terremoto del 12 de enero de 2010.

La segunda experiencia técnica a la que hacíamos mención viene de la mano del Instituto Nacional de Tecnología Industrial (INTI). El equipo responsable del Programa de Asistencia y Cooperación Internacional del INTI enfatiza en su artículo el proceso de construcción de nuevas visiones sobre la transferencia de tecnología en el ámbito de la Cooperación Sur-Sur, un campo de actuación abonado a la innovación y la circulación del conocimiento, como refleja el concepto acuñado de “solidaridad tecnológica” que apoya el desarrollo productivo de la periferia buscando al mismo tiempo crecimiento y distribución.

Cierran este primer bloque unas reflexiones del coordinador general de la cooperación española en Argentina, Javier Calviño, sobre la complementariedad como estrategia de la cooperación hispano-argentina. Esta apuesta tiene su traducción en el apoyo a la Cooperación Sur-Sur y en la identificación de acciones de cooperación triangular que tendrán como objetivo la promoción de iniciativas más cercanas a las condiciones y necesidades entre países socios, estimulando las capacidades técnicas e institucionales mutuas de España y Argentina.

A continuación, el lector hallará un conjunto de cuatro artículos de contenido y forma claramente académicos, elaborados por destacados profesores y especialistas universitarios argentinos que discurren, entre otros temas, sobre los avances nacionales en el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), las conexiones entre la política exterior de Argentina y el lugar que ocupa en la misma la Cooperación Sur-Sur, la dimensión africana de la solidaridad internacional argentina en una perspectiva histórica y, por último, el compromiso con Haití, antes y después de la catástrofe humanitaria del gran seísmo.

En el primero de estos artículos, Javier Surasky, profesor en la Universidad Nacional de La Plata, elabora una reflexión conceptual y práctica sobre la situación de los ODM en la Argentina contemporánea, centrando su análisis en su ingreso a la vida política del país y en su carácter estructurante de las políticas públicas y de la acción del estado.

Las investigadoras del Centro de Investigación en Cooperación Internacional y Desarrollo (CICI + D) de la Universidad Nacional de San Martín, Alejandra Kern y Lara Weisstaub, abordan las implicaciones conceptuales y la dificultad de establecer definiciones en torno a la Cooperación Sur-Sur. Para el caso argentino, proponen la superación de una visión instrumental de la misma y su sustitución por una perspectiva de la Cooperación Sur-Sur como elemento estructurante de la política exterior.

Gladys Lechini, profesora de la Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales de la Universidad Nacional de Rosario, se detiene en el examen de la dimensión africana de la Cooperación Sur-Sur de Argentina. Después de unas reflexiones sobre el contexto histórico del surgimiento de la Cooperación Sur-Sur y de la presentación de algunos de sus principales rasgos, se recorre la reciente historia de las relaciones argentino-africanas, determinando el lugar que en las mismas le corresponde a las dinámicas de cooperación establecidas inicialmente con el retorno de la democracia, a partir de 1983. El análisis llega hasta nuestros días y permite entender la importancia de África en la política exterior de los gobiernos de Néstor Kirchner y Cristina Fernández.

Desde la sede argentina de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO), Miguel Lengyel y Bernabé Malacalza, del Programa en Desarrollo, Innovación y Sociedad, dirigen su mirada hacia la experiencia de la cooperación argentina y latinoamericana en Haití. A partir del estudio de caso, proponen un entendimiento general de la CSS y diseccionan las características y ejes principales de la cooperación latinoamericana y argentina en la otrora “perla del Caribe”.

En la última sección de la revista, Clarisa Giaccaglia, docente en la cátedra de Relaciones Internacionales de la Universidad Nacional del Rosario, compila y sistematiza en una reseña algunos de los recursos existentes para la investigación de la cooperación en Argentina. Y lo hace estructurando esta información en cuatro categorías: organismos internacionales, agencias bilaterales de cooperación en Argentina, la cooperación oficial de Argentina y las redes de ONG, el tercer sector y el ámbito de la investigación y la docencia universitaria.

Sólo nos queda desearles una lectura pausada y reflexiva sobre el tema central que hemos propuesto como leitmotiv, los horizontes de la Cooperación Sur-Sur en esta Argentina vibrante del Bicentenario, un país en recuperación económica y social después de la tragedia política y humana que supuso la crisis del año 2001. Una recuperación que no se limita a sus dimensiones internas, y que se proyecta hacia el mundo haciendo de la solidaridad internacional uno de sus componentes señeros.

Nos despedimos con unos agradecimientos a una serie de personas que, por su esfuerzo y dedicación, merecen nuestro reconocimiento por su contribución a que esta iniciativa llegase a buen puerto: Juan Peyrou de la Dirección General de Cooperación Internacional de Argentina; Leandro Waisman, de la Embajada de Argentina en España; Javier Calviño, Julián Egea, Nicolás Wernicke y Daniel González de la Oficina Técnica de Cooperación de la AECID en Buenos Aires. A todos ellos gracias por el apoyo continuo.