
CRONOLOGÍA DE LA AGENDA DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL AL DESARROLLO, 1985-2010

JUAN PABLO PRADO LALLANDE*

1985

- Se cumplen cinco años desde que fue puesto en marcha el primer Programa de Ajuste Estructural otorgado por el Banco Mundial, a través del cual se imponen condiciones económicas de corte neoliberal a los países solicitantes a cambio de los créditos correspondientes.
- Estados Unidos, como reacción al Reporte MacBride (que promovía la democratización de los medios de comunicación y la igualdad en cuanto al acceso de la información), sale oficialmente de la UNESCO, criticándole de ser imparcial y sustentar sus posturas en fundamentos políticos antioccidentales.

1986

- El FMI y el Banco Mundial inician la elaboración de los Documentos Marco de Políticas como una pre-condición para la concesión de préstamos en el marco del Programa de Ajuste Estructural del FMI.
- Se inicia la “Ronda de Uruguay” de negociación de comercio multilateral del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT), que abarca diversos rubros comerciales y de servicios.

* Profesor-Investigador en Relaciones Internacionales, Facultad de Derecho y Ciencias Sociales, Universidad Autónoma de Puebla, México (UAP).

- La Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas (AGONU) adoptó la Resolución sobre el Derecho al Desarrollo (41/128), la cual señala, entre otros asuntos, que se reconoce al desarrollo como un derecho humano inalienable. Estados Unidos vota en contra.
- La incorporación de España y Portugal a las Comunidades Europeas se tradujo en un gradual incremento de los fondos y de la atención destinada a los países en vías de desarrollo de Asia y, especialmente, de América Latina.
- El Reino Unido sale de la UNESCO.

1987

- La VII UNCTAD en Ginebra adopta una declaración unánime reafirmando el apoyo al objetivo del 0,7% como proporción de Asistencia Oficial al Desarrollo (AOD) respecto al PIB.
- La Comisión Mundial sobre Medio Ambiente y Desarrollo publica el Informe Brundtland “Nuestro Futuro Común”, en el que se hace énfasis en la importancia del desarrollo sostenible para la conservación del ambiente del planeta.
- Lanzamiento del Programa Especial de Asistencia para África (ASPA, por sus siglas en inglés).
- La UNICEF presenta el estudio “Ajuste estructural con rostro humano”, el cual constituye una crítica a los Programas de Ajuste Estructural promovidos por el FMI y el Banco Mundial, haciendo hincapié en los impactos negativos de la puesta en marcha de dichos programas en los países en desarrollo, proponiendo esquemas de ayuda que compensen sus efectos negativos.

1988

- Se crea la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI), la cual en 2007 adquiere el calificativo “para el Desarrollo” (AECID).

1989

- El Banco Mundial, a través del documento *Sub-Saharan Africa: From Crisis to Sustainable Growth*, asienta la necesidad de llevar a cabo reformas a las estructuras económicas y políticas en África, bajo la

promesa de que las reestructuraciones contribuirían a la recuperación y al crecimiento económico sostenido de quien practique estas medidas de corte neoliberal.

- La AGONU aprueba la Convención sobre los Derechos de los Niños, que en su dimensión de tratado internacional, entra en vigor en 1990 (Estados Unidos no lo ratifica).

1990

- Termina la guerra fría. La ayuda al desarrollo comienza a ser desvinculada de la lógica de la contención bipolar, a efecto de dotarle de mayor capacidad para combatir la pobreza y sus diversas manifestaciones; objetivo que gradualmente se vuelve prioritario tanto para donantes bilaterales como para diversos organismos e instituciones financieras multilaterales.
- El PNUD edita el primer Informe de Desarrollo Humano, que pretende centrar al ser humano como el punto de referencia de la cooperación internacional para el desarrollo.
- El Banco Mundial publica en Reporte Mundial de Desarrollo, el cual pone de manifiesto, por primera vez en la historia de este organismo, su interés por procurar compatibilizar sus políticas de ajuste estructural con el alivio de la pobreza.
- Se celebra en la sede de la ONU en Nueva York la Cumbre Mundial a favor de la Infancia.
- Creación del Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo con el propósito de apoyar el proceso de transición de los países del centro y el este de Europa y de la Antigua Unión Soviética.
- Creación del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FANAM).
- Se firman un conjunto de Acuerdos de “tercera generación” entre la Comunidad Europea y varios países latinoamericanos, con la sola excepción de Cuba. Con Centroamérica y los países andinos los Acuerdos son de carácter subregional y con el resto de carácter bilateral.
- Firma de la IV Convención de Lomé entre la Comisión Europea y los países ACP, con la adhesión de Haití y la República Dominicana.

1991

- Con el fin de reforzar lazos de integración y cooperación entre los países iberoamericanos, se celebra la I Cumbre Iberoamericana en Guadalajara, México. Desde entonces, se han llevado a cabo 19 sesiones

de este tipo, a través de las cuales se abordan los ejes prioritarios de la colaboración entre este grupo de naciones.

1992

- A través del Tratado de Maastrich, que constituye formalmente a la Unión Europea (UE), se adopta e instrumenta la política europea de cooperación internacional para el desarrollo.
- Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, celebrada en Río de Janeiro.
- El CAD compiló sus orientaciones de acción en el documento “Manual de la ayuda al desarrollo: principios del CAD para una ayuda eficaz”.
- En el CAD se avala el denominado “Paquete de Helsinki”, que prohíbe los créditos de ayuda ligada para los proyectos “comercialmente viables” y para países de renta media-alta.
- Se constituye la Oficina Humanitaria de la Comunidad Europea (ECHO) para coordinar las operaciones de ayuda humanitaria de la Unión Europea en terceros países.

1993

- Conferencia de Naciones Unidas sobre Derechos Humanos, en Viena, y se crea la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos.
- Los principales donantes comienzan a condicionar su ayuda al desarrollo bajo consideraciones relativas a la protección y fomento de la democracia y los derechos humanos, mediante cláusulas en la materia incluidas en los Acuerdos de Asociación y otros Acuerdos.

1994

- Conferencia de Naciones Unidas sobre la Población y el Desarrollo en El Cairo.

1995

- Nace la Organización Mundial del Comercio (OMC), como heredera del GATT.

- Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Social en Copenhague.
- En Beijing se celebra la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer.
- Es celebrada en Barcelona la Primera Cumbre Euromediterránea, en el marco del llamado “Proceso de Barcelona”, que constituye un diálogo político institucionalizado que da vida a la “Asociación Euromediterránea”.

1996

- El FMI y Banco Mundial, a petición del G7, lanzan la iniciativa para la reducción de deuda de los países menos adelantados (HIPC, por sus siglas en inglés), reconociendo que los ajustes estructurales impuestos a estos países en conjunción con sus respectivas deudas externas son desfavorables e insostenibles respecto a objetivos en materia de reducción de pobreza.
- Segunda Conferencia de Naciones Unidas sobre Asentamientos Humanos (Hábitat II) en Estambul.
- Cumbre Mundial de Alimentación, Roma.
- La OCDE publica el documento “El papel de la cooperación para el desarrollo en los albores del siglo XXI”, adoptando la mayor parte de los objetivos de las diversas Cumbres de la ONU como metas expresas y prioritarias de la ayuda al desarrollo.
- La UE, en el marco del Consejo de Ministros de Economía y Finanzas, acoge una Posición Común sobre Cuba, con el objetivo de “favorecer un proceso de transición hacia una democracia pluralista y el respeto de los derechos humanos y libertades fundamentales”.
- Se celebra la primera Cumbre Europa–Asia en Bangkok.

1997

- Se firma el Protocolo de Kyoto, acuerdo internacional cuyo objetivo es reducir un 5,3% las emisiones de gases de efecto invernadero globales sobre los niveles de 1990 para el periodo 2008-2012.
- El Secretario General de las Naciones Unidas, Kofi Annan, presenta un ambicioso plan de reforma de la organización ante la AGONU mediante el documento “Renovar Naciones Unidas: un programa de reforma”.
- Reino Unido regresa a la UNESCO.

1998

- El Departamento de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas creado en 1992 fue sustituido por la Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA). La Oficina tiene como misión asegurar una respuesta rápida y efectiva ante las crisis humanitarias.
- El Consejo aprueba el Reglamento (CE) n° 1658/98 donde se regula la cofinanciación con organizaciones no gubernamentales de desarrollo europeas en los ámbitos que afectan a los países en desarrollo.

1999

- Dados los escasos resultados positivos en el marco de la Iniciativa HIPC, en la Cumbre de Colonia del G7 se pone en marcha la “Iniciativa HIPC II”, que incluye a 38 países elegibles para la condonación de deuda externa bilateral, incluyendo lo propio respecto a instituciones financieras multilaterales.
- El Banco Mundial, mediante el estudio “Evaluación de la ayuda al desarrollo. Análisis de los éxitos y fracasos”, refuerza los criterios de la denominada selectividad de la ayuda, que parte del postulado relativo a que solamente en aquellos países con “buen gobierno” la ayuda resulta eficaz y por ende, vale la pena ser suministrada.
- Comunicación de la Comisión Europea “Una nueva Asociación UE-AL en los albores del siglo XXI”.
- Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de América Latina y el Caribe-Unión Europea (ALC-UE) en Río de Janeiro, con el fin de establecer una asociación estratégica para realizar colaboración en diversos ámbitos en dichas regiones.

2000

- Se firma el Convenio de Cotonou ente la UE y los países ACP, con base en los 25 años de experiencia de los Convenios de Lomé. Este nuevo Acuerdo acoge una vigencia de 20 años y contiene una cláusula que permite revisarlo cada cinco.
- El Banco Mundial, el FMI, la OCDE y la ONU publican “Un mundo mejor para todos. Consecución de los objetivos de desarrollo internacional”. Ese documento recoge el compromiso de dichas instancias de

sumar esfuerzos para enfrentar la pobreza, entendido como objetivo prioritario y compartido de éstas, estableciendo 7 compromisos en torno a este tema.

- Termina el Cuarto Decenio de las NNUU para el desarrollo (1990-2000).
- En el seno de la AGONU en Nueva York se lleva a cabo “Cumbre del Milenio” que incluye la “Declaración del Milenio”, documento apoyado por 189 países, incluyendo a 147 Jefes de Estado y de Gobierno. Los ODM se conforman de 8 Objetivos y 18 Metas medibles y alcanzables en diversos ámbitos del desarrollo, a ser cumplidos en el año 2015, que diversos organismos multilaterales, países y organizaciones públicas y privadas se comprometen a apoyar.

2001

- Se crea en el seno de la Comisión Europea la Oficina de Cooperación EuropeAid, responsable de la gestión integral de programas y proyectos comunitarios de ayuda al desarrollo.
- Se realiza la primera sesión del Foro Social Mundial en Porto Alegre, Brasil, contando con una asistencia de alrededor de 12.000 personas de diversas latitudes del planeta.
- Atentados terroristas en Nueva York y Washington D.C. conminan a la AGONU a aprobar la Resolución 1373 en donde se establece el terrorismo como una amenaza a la paz y seguridad internacional, solicitando a los Estados miembros que cooperen en aras de enfrentar este fenómeno. A partir de entonces la agenda de la seguridad será prioritaria respecto a la agenda del desarrollo promovida durante la década de los 90 ocasionando también que en varios casos la ayuda al desarrollo responda a intereses de seguridad de distintos donantes.
- Se ponen en marcha los trabajos conducentes de la denominada “Ronda de Desarrollo”, que pretende instrumentar el “Programa de Desarrollo”, en aras de activar un sistema multilateral de comercio más equitativo, a efecto de liberar suficientes recursos al Sur, en especial a través de la comercialización de productos agropecuarios suficientes para conseguir los ODM y otras metas de desarrollo.
- Es adoptado el Reglamento número 416/2001 conocido como “todo menos armas”, cuyo propósito es permitir a los países menos avanzados colocar sus productos en los mercados de la UE sin ninguna limitación ni de cantidades ni de aranceles.

2002

- Se lleva a cabo la Cumbre Mundial de la Alimentación en Roma.
- El Consejo de Barcelona acuerda aumentar su AOD hasta un 0,39% del PIB en 2006.
- La ONU lleva a cabo la Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo; evento llevado a cabo en México, a través de cuyo “Consenso de Monterrey” se procuró reactivar la generación de recursos públicos y privados a efecto de financiar los ODM y otras necesidades globales.
- En el marco de la Conferencia de Monterrey, Estados Unidos informa que aumentará su AOD en un 50% (esto es, del 0,10% de su PIB al 0,15%); recursos que se canalizarán a través del *Millennium Challenge Account*, mismos que en varias ocasiones persiguen objetivos en materia de seguridad estadounidenses en sus receptores.
- Johannesburgo es sede de la II Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sostenible.
- En el marco del 37º encuentro de la Organización de la Unidad Africana se aprueba la Nueva Estrategia de Cooperación para el Desarrollo en África (NEPAD).

2003

- Durante la XIII Cumbre Iberoamericana de Santa Cruz de la Sierra, Bolivia, se decidió crear la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB), constituido como órgano permanente con sede en Madrid para avanzar en la cooperación política, económica, social y cultural de los países miembros y como apoyo técnico e institucional a la Conferencia Iberoamericana que se realiza anualmente.
- Se aprueba la “Declaración de Roma sobre la Armonización de la Ayuda”, que ubica la calidad como aspecto prioritario e inherente a las políticas de cooperación para el desarrollo.
- La República Popular China refuerza su papel como donante de ayuda al desarrollo, en particular dirigiendo sus apoyos a África, Asia y Latinoamérica, pasando sus montos de mil millones de dólares en 2003 a 25 mil millones en 2007, aproximadamente.
- Estados Unidos se reintegra a la UNESCO, tras haberse retirado de este organismo a partir de 1985.

2004

- El Gobierno británico lanza la iniciativa *Commission for Africa*, cuya finalidad es estructurar un conjunto de políticas tanto nacionales como internacionales, coordinadas entre sí, tendientes a acelerar el desarrollo de África.

2005

- Se aprueba la “Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo”, documento que define el establecimiento de prácticas puntuales en materia de calidad de la ayuda, incluyendo 51 compromisos y 12 indicadores para evaluar su cumplimiento, añadiendo 5 principios (apropiación, alineación, armonización, gestión por resultados y rendición de cuentas). Su fin es impulsar una mayor y mejor gobernanza de la ayuda, cuya puesta en marcha de sus lineamientos por parte de donantes y receptores continúa en proceso.
- Se realiza la Cumbre anual del G7, en la ciudad escocesa de Gleneagles, ocasión en donde dichos países se comprometieron a incrementar al doble su AOD a África, para llegar a los 50.000 millones de dólares en 2010, la cancelación de deuda externa de 18 países con altas tasas de pobreza, así como redoblar esfuerzos para reducir sus subsidios y aranceles en materia agropecuaria; promesas a la fecha incumplidas.
- Es celebrada la Cumbre Mundial de la Mujer en Nueva York.
- En la sede de Naciones Unidas se lleva a cabo la Cumbre Mundial del 2005, con la asistencia de 150 jefes de Estado y de Gobierno, comprometiéndose a aumentar sus esfuerzos para lograr los ODM que, según las estadísticas, no están siendo conseguidos conforme a las expectativas generadas.
- Sale a la luz el Informe de la ONU “Un concepto más amplio de libertad: desarrollo, seguridad y derechos humanos para todos”. El estudio pretende redimensionar el concepto de seguridad incluyendo consideraciones desarrollistas y dotar a la ONU de mejores herramientas para la prevención de conflictos.
- La ONU cumple 60 años de existencia, sin que las reformas necesarias para democratizar el Consejo de Seguridad y para promover mayor coordinación entre sus diversos órganos e instancias hayan sido apoyadas o puestas en marcha.
- La AGONU, mediante la Resolución 60/251, crea el Consejo de Derechos Humanos de la ONU, en sustitución de la Comisión de Derechos Humanos.

2006

- Se celebra el Diálogo de Alto Nivel de Naciones Unidas sobre Migraciones y Desarrollo.

2007

- La SEGIB edita el Informe de la Cooperación en Iberoamérica, mientras que dado el creciente dinamismo de la Cooperación Sur-Sur en la región (y a escala global), en 2008 publica el II Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica, haciendo lo propio en 2009 con el Informe presentado en la última XIX Cumbre Iberoamericana celebrada en Estoril (Portugal).

2008

- Se lleva a cabo en Accra, Ghana, la Tercera Reunión de Alto Nivel de Eficacia de la Ayuda; evento de donde emanó el “Programa de Acción de Accra”, que en esencia impulsa la puesta en marcha de la Declaración de París sobre eficacia de la ayuda.
- El Lisboa se celebró la II cumbre UE-África, que congrega a 53 jefes de Estado africanos y 26 europeos, en donde se prometieron 8.000 millones de euros para financiar la cooperación europea a ese continente del 2008 al 2013.
- Tras 20 años de negociaciones, la AGONU aprobó la Declaración de los Derechos de los Pueblos Indígenas, que pretende proteger a los cerca de 370 millones de personas pertenecientes a comunidades indígenas en el mundo. Estados Unidos, Canadá, Nueva Zelanda y Australia, países desarrollados que cuentan con una importante población indígena en sus respectivos territorios, votaron en contra.

2009

- Se anuncia que las negociaciones en el seno de la OMC a favor de la Ronda de Desarrollo de Doha han fracasado, en especial dada la desavenencia entre los países del Norte y Sur respecto al tema agropecuario, el cual es fuertemente protegido y subsidiado por el Norte.
- Debido a la crisis económica global, el BM informa de que al menos 75 millones de personas pasarán nuevamente a formar parte de la población mundial que vive en la pobreza, en detrimento de los ODM.

- El CAD de la OCDE lanzó la noticia de la adhesión de Corea del Sur como el más reciente integrante formal de dicho Comité.
- En Copenhague se realiza la Cumbre del Clima (COP15), cuyos resultados se limitan a promover “ofertas voluntarias” de rebajas, que sólo reducirían un promedio de 18% las emisiones de CO₂ de los países desarrollados en 2020, una proporción muy inferior respecto a lo sugerido por el Panel Intergubernamental de Cambio Climático.

2010

- Se anuncia que la Fundación Bill & Belinda Gates destinará 10.000 millones de dólares en apoyo a la Década de las Vacunas. Con este apoyo, que durará 10 años, se prevé que mediante la investigación, producción y distribución de vacunas en los países más necesitados, más de 8 millones de niños no mueran por enfermedades atendibles.
- Se realiza la XXI Reunión del Grupo de Río. Fue realizada la Cumbre de la Unidad de América Latina y del Caribe en Quintana Roo, México. En este encuentro los países latinoamericanos y caribeños acordaron sumar esfuerzos en aras de crear en el futuro próximo un nuevo bloque regional distinto a la OEA de colaboración e integración.
- El PNUD, mediante el Informe “What Will It Take To Achieve The Millennium Development Goals?”, afirma que sí es posible conseguir los ODM, incluyendo un programa de acción que formó parte de las conclusiones de la Cumbre de líderes mundiales sobre los ODM que se celebrará en Nueva York, en septiembre próximo.
- En el marco de este último evento, varios países presentan sus respectivos informes sobre el estado de estos compromisos mundiales. Ante la incertidumbre en cuanto al cumplimiento de los ODM, en la Resolución adoptada se solicita que los países industrializados asignen un mínimo de 0,5% del PIB como AOD en el 2010, y de aumentar esa cantidad al 0,7% para 2015.
- Se realiza en Cancún, México, la Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (COP16), en donde no se lograron consensuar compromisos vinculantes en materia de reducción de gases de efecto invernadero.