
CUMBRE DE VALLADOLID: UNA GRAN OPORTUNIDAD PARA ACTUALIZAR EL ALCANCE Y LA METODOLOGÍA DE LOS MICROCRÉDITOS

CARMELO ANGULO BARTUREN*

Durante muchas décadas, los gobiernos de los países en desarrollo y los principales actores de la cooperación internacional han estado buscando desesperadamente mecanismos eficaces para combatir la pobreza extrema, instrumentos que lleguen a lo que solemos definir como “los más pobres de los pobres”, es decir, a esos cerca de mil millones de personas que sobreviven malamente con menos de un euro diario según los organismos internacionales especializados. Sin lugar a dudas los subsidios focalizados, que conllevan contraprestaciones en salud y educación (como la Bolsa de Familia en Brasil), los proyectos que incorporan alimentos como contraprestación al trabajo (Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO): food for work) y, por supuesto, los microcréditos, estarían entre los más demandados y los más exitosos. Pero pocos pensaban que esas primeras experiencias comenzadas en Asia y en América Latina en los años ochenta, casi de manera experimental, alcanzarían semejante notoriedad y se convertirían en el instrumento favorito de muchas organizaciones de base, de multitud de Organizaciones No Gubernamentales para el Desarrollo (ONGD) y de las más importantes agencias de cooperación.

En la V Cumbre Mundial de Microcrédito que tendrán lugar en España, en concreto en Valladolid, entre el 14 y 17 de Noviembre próximo, vamos a tener es una gran oportunidad para seguir e influir en directo a ese asombroso microcosmos de participantes de más de cien países que representarán a gobiernos, agencias de desarrollo, ONGD, movimientos comunales y cooperativas, fundaciones, banca especializada, y expertos y académicos. Bajo el

* Diplomático.

espíritu de la experiencia del Grameen Bank y de otras muchas exitosas en Bolivia, India, etc., el dinamismo creativo del Premio Nóbel, Profesor Mohamad Yunus, el compromiso y el impulso en esta materia de S.M. la Reina Sofía, Co-Presidenta del Comité Mundial de la Campaña y el trabajo concienzudo de la propia Campaña de la Cumbre Mundial de Microcrédito, proyecto estrella de la organización Results Educational Fund, dirigida con entusiasmo inigualable y altísima profesionalidad por Sam Daley-Harris, asistiremos probablemente a una Cumbre de gran envergadura que recoja y amplíe las metas fijadas en la pasada de Halifax que tuvo lugar en el 2006.

Para España y la propia Secretaría de Estado de Cooperación Internacional (SECI) y la Agencia Española de Cooperación Internacional y para el desarrollo (AECID), el encuentro de Valladolid será un verdadero reto por diversas razones:

1. Aunque esta Cumbre no tenga la escala ni el rango oficial que han tenido las grandes cumbres de las Naciones Unidas (NN.UU.), tales como la Cumbre de Rio de Janeiro en 1992, Copenhague 1995, Monterrey 2002, etc.) ya que su convocatoria procede, a diferencia de las primeras, de la propia sociedad civil, la gran afluencia y el alto nivel de los participantes habituales, la calidad e impacto de los diferentes experimentos y el apoyo que ha recibido de la comunidad internacional, la han convertido en una cita equiparable a las Cumbres más importantes del Sistema de las NN.UU. Por ello han contado siempre desde 1995, incluidas las cumbres de carácter regional, con gran atención mediática y política.
2. A pesar de que la responsabilidad global organizativa recae en el equipo de la propia Campaña, a quien llamamos aquí MCS (por sus siglas en inglés), el hecho de ser anfitriones de semejante emprendimiento compromete a España de una manera especial y en concreto a todo el equipo de la SECI/AECID y a quienes trabajamos en la Unidad creada para acompañar este esfuerzo. He sido testigo directo de la enorme implicación personal de la Secretaria de Estado, Soraya Rodríguez, pendiente de cada detalle y de la máxima participación de los actores españoles, de la AECID y su equipo de especialistas, que no sólo ha contribuido decisivamente la financiación de la Cumbre sino que han aportado su conocimiento y experiencia en la conformación de los ponentes de los grupos de trabajo y en la definición de lo que llamamos la Mini Cumbre Española (Spanish Track) que por primera vez permitirá propiciar la discusión de las microfinanzas y los microcréditos desde la óptica y la experiencia española.

3. Como elementos de apoyo a la Cumbre, además del Comité Mundial, en el que participa la SECI, y el Comité Consultivo Global, en el que están representados tres españoles (El Director de la AECID, Francisco Moza, el economista Emilio Ontiveros y el Jefe de Departamento de la Oficina del FONPRODE, José Moisés Martín Carretero), se creó un Comité Nacional de Anfitriones al que pertenecen ministerios, instituciones públicas nacionales y de Castilla y León y empresas privadas relacionadas con la materia, y un Comité Local, en donde están representadas las fuerzas políticas, sociales y culturales de Castilla y León y, particularmente, de Valladolid. Ambos instrumentos están diseñados para dar su apoyo corporativo, económico, logístico y de comunicación a la Cumbre, de tal manera que se consiga una fuerte implicación de la sociedad civil española en los debates que acompañarán a esta gran reunión, se reactive el debate en torno al microcrédito en la agenda política económica y bancaria y se trabaje en la conformación de un legado de actividades académicas y plataformas especializadas que garanticen la vigencia de esta materia en la agenda de la cooperación internacional y las políticas públicas sociales dedicadas a financiar los microemprendimientos de nivel básico.
4. Como segundo donante bilateral a nivel mundial, con casi 2,5 millones de beneficiarios, España y la AECID tienen un primordial interés en que se discutan aquellos aspectos de financiación, metodológicos y de medición de impacto que contribuyan a perfeccionar este mecanismo haciéndolo más operativo y previsible. Si bien la intencionalidad de llegar a los más pobres no se discute en ninguna instancia, sí queda mucho trecho para demostrar el automatismo entre crédito y redención inmediata de la pobreza. La liberación y oportunidad de la creatividad que supone para una familia de escasos o nulos recursos la concesión de estas miniayudas reembolsables, conlleva un largo proceso de aprendizaje de la gestión, seguimiento técnico y aprovechamiento de esa posibilidad. Otro de los objetivos de estos microcréditos, que es llegar al mayor número de jefas de hogar, sí se ha demostrado como válido ya que ha permitido a millones de mujeres utilizar sus habilidades y capacidades, a menudo con la ayuda de sus numerosos hijos, para poner en marcha economías domésticas básicas; pero tampoco está siempre claro cómo se han encadenado los procesos de incorporación a la economía formal y los modos más eficientes para la ruptura de los ciclos intergeneracionales de la pobreza. Escuchar y debatir con cientos de pequeñas instituciones financieras especializadas y con sus clientes y beneficiarios en directo es una enorme oportunidad.
5. Tampoco es desdeñable la importancia que han ido tomando en los últimos quince años las microfinancieras de mayor dimensión, más

asociadas al sector bancario, a las cajas de ahorro en sus diferentes versiones mundiales. Son innumerables los bancos formales o las cajas que aquí conocemos que han incursionado nacional e internacionalmente en este campo con una visión estrictamente de negocio y bancarización o con fines más sociales y de desarrollo. El terreno se ha ampliado con la crisis de las llamadas Obras Sociales, la desaparición de la banca pública o las prácticas neoliberales que han alejado a muchos gobiernos de la responsabilidad de acercarse a los sectores de más bajos recursos. También estas instituciones estarán presentes en Valladolid y aportarán sus puntos de vista en torno a la propia definición de microfinanzas y microcrédito, dos nociones no siempre bien avenidas o equivalentes, y seguramente asistirán expectantes a la discusión en torno a la posible creación de un Sello de Excelencia, especie de sistema de certificación, para los proyectos de finalidad social que es uno de los temas más complejos que el equipo organizador de la Campaña quiere llevar a la Cumbre.

6. A efectos de los actores españoles no gubernamentales, entidades descentralizadas, empresas con programas en la materia y banca especializada la cita de Valladolid va a tener un enorme interés. En realidad hay aproximadamente una quincena de ONGD que han incursionado seriamente en los microcréditos y menos aún que hayan hecho de esta materia su especialidad. Tampoco hay demasiadas Cajas de Ahorro, hoy en pleno proceso de reconfiguración, que hayan mantenido sus programas internacionales y solo algunos municipios españoles, Comunidades Autónomas o empresas sociales mantiene programas reconocibles o de cierta envergadura en este campo. Asimismo solo existe una Maestría con programa de investigación, que yo conozca, especializada en la Universidad Autónoma de Madrid, otra a punto de crearse en la Universidad de Valladolid y apenas algunos seminarios y tesis doctorales que tengan notoriedad. Por lo tanto, la Cumbre es un excelente oportunidad para reforzar y compactar el sector, para crear sinergias y alianzas entre los diferentes actores y así empujar juntos el tema en la agenda política y económica.
7. Por fin, la polémica surgida tras algunas denuncias internacionales, el hostigamiento que han recibido, desde el gobierno de Bangladesh, tanto la figura del profesor Yunus como el propio Grameen Bank, junto a los escándalos surgidos en algunas regiones de la India y Nicaragua en torno a prácticas abusivas o llamamientos al no pago, han acrecentado la incertidumbre y un cierto aroma de crisis en el sector del microcrédito. Si observamos las cifras: casi 200 millones de beneficiarios, cerca de 3.600 instituciones microfinancieras (IMF), entenderemos que los porcentajes de afectación negativa son pequeños pero el debate está

abierto y han surgido como nunca antes potentes defensores frente a sólidos detractores, lo cual no avala que se ponga en cuestión este renovador instrumento en su conjunto. La clave de todo microcrédito es que pueda ser devuelto porque el proyecto, por pequeño que sea, es exitoso y rentable lo cual es una responsabilidad compartida del prestador y el prestatario y de que se den las condiciones de concesión y seguimiento con la máxima calidad. Pero sí parece apropiado una discusión y clarificación de los casos cuestionados, de los mecanismos para evitar el sobreendeudamiento y de la puesta en marcha de instrumentos cada vez más potentes y transparentes de gestión y rendición de cuentas.

En resumidas cuentas, la Cumbre de Valladolid nos prestará una oportunidad única a los españoles y a los actores interesados y afectados de todos los continentes, de conocer las mejores prácticas en la materia, de discutir en torno a metodologías de gestión control y evaluación, mecanismos creativos de financiación, principios éticos para proteger a los clientes, uso del microcrédito en regiones alejadas o de post-desastre o post-conflicto, uso de las remesas de la emigración, programas paralelos de protección al cliente (salud, educación, vivienda...), las microfinanzas en el ámbito rural, el papel de los países industrializados etc. Un programa diría yo exhaustivo y que a través de cuatro sesiones plenarias y más de cincuenta grupos de trabajo abordará todos los aspectos relevantes de la materia. La Mini Cumbre Española, ya citada, y las sesiones conexas, que permiten casi a la carta presentar experiencias concretas de instituciones u ONGD, completarán un programa de cuatro días completos en mi opinión imperdible.

Para terminar quiero subrayar el apoyo desinteresado que hemos encontrado en las Instituciones locales y en la propia sociedad civil organizada. Junto a la Delegación del Gobierno que está encargada de los varios aspectos logísticos y de seguridad, hemos tenido el apoyo de la Junta de Castilla y León, poniendo a disposición de la Cumbre el impresionante Centro Cultural Miguel Delibes. Lo mismo podría decirse del apoyo claro del Ayuntamiento de Valladolid, que ha prestado espacios y promovido diversas actividades culturales y educativas, de la Universidad pública, que ha constituido toda una sección de estudios especializados en microcréditos, y de los Museos, ONGD, instancias educativas, movimientos cívicos y empresas que han sugerido actividades y sumado sus iniciativas para que toda la organización sea un éxito.

En Septiembre, la Secretaria de Estado de Cooperación Internacional presentó un extenso y variado programa de varias decenas de actividades que pretenden de manera paralela acompañar y revalorizar la Cumbre ante los ciudadanos

y los agentes económicos nacionales y locales y dejar un legado de prestigio y compromiso de la ciudad con este importante tema de la agenda internacional. Exposiciones, seminarios, jornadas cinematográficas y un Encuentro Nacional de Proyectos Solidarios compondrán el citado programa que creará el ambiente propicio para los trabajos y participantes que inundarán hoteles y calles y tendrán la oportunidad de recordar que allí en Valladolid, hace cuatrocientos sesenta años (1550-1551), en el Colegio de San Gregorio, tuvieron lugar las sesiones de la famosa Controversia de Valladolid, en la que destacados teólogos y juristas insignes, como Bartolomé de las Casas y Juan Ginés de Sepúlveda, se enzarzaron en una discusión premoderna sobre la consideración legal y los derechos de los llamados entonces infieles indígenas americanos influyendo decisivamente sobre el primer derecho de gentes y las Ordenanzas de Indias.

Para los que hemos formado parte de esta Unidad de Apoyo a la Cumbre, ha sido un gusto muy especial y una ocasión extraordinaria poder penetrar las entrañas de este mecanismo de lucha contra la pobreza y comprender la trascendencia de estas cumbres que ahora le toca a España recibir y aprovechar al máximo.

Información en: www.microcreditsummit.org y www.cumbremicrocredito2011.org