

El sistema de cooperación para el desarrollo. Actores, formas y procesos

José Ángel Sotillo
Los Libros de La Catarata. 318 páginas

Llama la atención del último libro de José Ángel Sotillo que este tiene un aire 2.0 (hasta el punto de que el autor te pide que le envíes a su email los comentarios que te suscita el texto) o, con otras palabras, que este es un libro tradicional de papel pero que ha sido concebido como si fuera un *ebook*, cosa en la que no sé si va a llegar a convertirse. Y quiero comenzar señalando esto porque plataforma mediante la que el autor le conduce a través del debate sobre la historia, en su atípico formato el lector encuentra una presente y futuro de la cooperación al desarrollo y, al tiempo, también una guía repleta de *links* que, desde el propio texto, le hacen escapar del mismo, enlazándole de manera permanente con una constelación de referencias —interdisciplinarias en el plano académico y de la práctica— que es mucho más amplia y que expande de forma generosa el horizonte de análisis. Por tanto, puede afirmarse que *El sistema de cooperación para el desarrollo* está construido como un sendero repleto de bifurcaciones y de sugerencias para seguir leyendo o, como dice el propio autor, que es “un libro de libros [...en el que] las citas y referencias no buscan solo respaldar con doctrina alguna afirmación, sino remitir al lector a aquellas obras, documentos o sitios en Internet donde se puede aumentar —y seguramente mejorar— el conocimiento sobre ciertas cuestiones” (pp. 19-20). Un libro proteico, en consecuencia, que resulta muy contemporáneo en su formato y que se adapta como un guante al dinámico objeto de análisis que trata.

La apuesta por las formas novedosas en esta obra no se agota, sin embargo, en este aspecto sino que alcanza también a la propia redacción de los capítulos en los que el riguroso abordaje intelectual de los principios, conceptos, agendas e instrumentos de la cooperación al desarrollo se despliega mediante una mirada académica que el autor sabe combinar con referencias literarias, musicales, artísticas y cinematográficas, con digresiones personales, con expresiones coloquiales y con toda una surtida batería de recursos que, en definitiva, le permiten articular un texto atractivo y accesible a la vez.

La estructura del libro se apoya sobre ocho capítulos, una cronología histórica de la cooperación para el desarrollo que elabora Juan Pablo Prado y un

apartado de Anexos que nos remite a la web del IUDC para la consulta de materiales y documentos de interés que complementan al texto, en línea con lo que decíamos sobre el carácter abierto del trabajo. De los ocho capítulos, siete están firmados por J.A. Sotillo que, sin duda, es el autor en sentido estricto (que no el editor) de un libro que le pertenece de la cabeza a los pies, aunque de manera un tanto peculiar haya considerado oportuno reservar el capítulo 7 (pp. 246-283) para dar entrada a varias colaboraciones muy breves (de dos o tres páginas de extensión cada una, a cargo de Enara Echart, Javier Bernabé, Juncal Gilsanz, Marta Carballo, Carlos Illán, Francisco Rey, Cecilia Carballo, Bruno Ayllón y Javier Surasky, así como —ya antes, en el capítulo 1— de Juan Manuel Toledano y Héctor Sainz) en las que son abordadas de forma concisa algunas cuestiones centrales para el discurso de la ayuda como son los derechos humanos, las migraciones, el género, la democratización, la ayuda humanitaria o la cooperación sur-sur. Aún siendo todos los autores especialistas en las distintas temáticas sobre las que escriben y a pesar del interés de sus textos, da la sensación de que la inclusión de estas aportaciones tan sucintas obedece más a la voluntad de hacer visible que el libro es un resultado, en buena medida coral, de la reflexión colectiva desarrollada durante años en torno al IUDC que a la propia necesidad de que tengan que ser precisamente estos temas (y no otros como, por ejemplo, la cooperación descentralizada, cuya ausencia menciona el propio autor para advertirnos de que no pretende plantear un enfoque exhaustivo de la cooperación) los que resulten incorporados al análisis. Dice J. A. Sotillo en los agradecimientos del prólogo que su familia académica está en el IUDC y, en apariencia, las microcolaboraciones del libro rinden tributo precisamente a ese entorno fértil para el pensamiento sobre el desarrollo que ha sido el Instituto durante las dos últimas décadas.

La estructura del libro comienza con una revisión terminológica de los conceptos más habituales empleados en el análisis del desarrollo y la ayuda (desarrollo sostenible, humano, AOD...) así como de la propia noción de subdesarrollo (capítulos 1 y 2), para pasar de ahí a incardinar la cooperación en el marco teórico de las Relaciones Internacionales (capítulo 3) y a plantear una revisión pormenorizada de la evolución del sistema internacional de ayuda que llega desde su génesis más remota (capítulo 4) hasta los cambios experimentados en los últimos veinte años a través de la articulación de la agenda de desarrollo definida gradualmente en los ODM, Monterrey, París y Accra (capítulo 5), para finalizar realizando una aproximación al futuro del sistema internacional de ayuda desde el análisis, presidido por la inmediatez, del impacto de la actual crisis económica en la estructura de las políticas de cooperación (capítulo 6). Una revisión completa de temáticas que obliga a afirmar que el autor ha alcanzado con creces su confeso objetivo de “ofrecer

una visión panorámica de la cooperación para el desarrollo” al haber sido capaz de presentar un análisis riguroso, extenso y ameno de esta cuestión.

Al releer el texto, mi impresión es que la dilatada experiencia de J. A. Sotillo como docente de múltiples postgrados y cursos de especialización sobre cooperación al desarrollo ha tenido bastante que ver con la idea de escribir este libro y ha terminado destilándose en sus páginas, ya que estamos ante una obra académica y rigurosa que conjuga la visión de conjunto y el espíritu de síntesis, pero que en absoluto está reservada a especialistas sino que parece más bien pensada para todos aquellos que, deseando aproximarse a la realidad del sistema internacional de cooperación, han tropezado tradicionalmente con la ausencia de un libro de referencia en la materia, editado en castellano, del que poder servirse para penetrar en la jerga, discurso y lógica de los procesos de cooperación. La propia presencia en el texto de materiales diversos (como extractos de resoluciones de la Asamblea General, de documentos del PNUD, acuerdos del Consejo de Ministros o definiciones del CAD, entre otros) abunda en la idea del carácter eminentemente didáctico de un libro que, en ese sentido, supone un completo acierto puesto que viene a llenar un vacío llamativo que existía en la literatura española sobre ayuda al desarrollo.

Ciertamente, el enfoque del volumen (en el que Sotillo anuncia querer “ofrecer una visión panorámica de la cooperación para el desarrollo más que adentrarme en alguno de sus territorios”) justifica que, en ocasiones, sus páginas nos dejen con ganas de una mayor carga analítica, como ocurre por ejemplo cuando se abordan los desafíos de la nueva agenda internacional de desarrollo y el horizonte post-2015, y también explica que el texto peque, en alguna de sus páginas, de un cierto “presentismo” en el que el ansia por compilar el último dato actualizado (de los informes del PNUD, del Banco Mundial, etc.) dispersa el esfuerzo de síntesis y nos dificulta momentáneamente escuchar la voz del propio autor, que se ve relegada a un segundo plano. Sin embargo, ambas críticas se refieren a fragmentos muy concretos del libro que, de forma global, aparecen claramente compensados por el calado y la amplitud de la reflexión que plantea J. A. Sotillo en esta obra. Una referencia ya indispensable para el estudio de la cooperación al desarrollo en España.

Carlos Teijo