

# Creando nuevas alianzas por la seguridad alimentaria y la buena gobernanza de los recursos naturales: la experiencia del Convenio SAGE

*Building new alliance towards food security and good governance or natural resources: The experience of SAGE's agreement*

ALMUDENA MORENO\*



## PALABRAS CLAVE

**Seguridad alimentaria; Gobernanza; Recursos naturales.**

**RESUMEN** En este artículo se describe la experiencia del Convenio “Contribución a la seguridad alimentaria y la gobernanza medioambiental (SAGE) en Senegal, Gambia y Guinea Bissau”. Esta iniciativa es llevada a cabo por las Fundaciones Solidaridad Internacional, HABITÁFRICA e IPADE a través de una experiencia innovadora, como es la creación de una Agrupación Temporal de Organizaciones (ATO-SAGE). El artículo relata la apuesta por un trabajo común e integral entre organizaciones del Norte y del Sur para lograr la realización progresiva y acelerada del derecho a la alimentación.

## KEYWORDS

**Food security; Governance; Natural resources.**

**ABSTRACT** This article describes the experience of the Convention “Contribution to food security and environmental governance (SAGE) in Senegal, Gambia and Guinea

\* **Almudena Moreno** es directora ATO-SAGE, con más de 15 años de experiencia profesional en el ámbito de la cooperación internacional para el desarrollo en el plano académico (UCM), con distintas organizaciones internacionales de ámbito multidisciplinar (AECID y la UE) y en diferentes puestos y países; destacando la experiencia profesional de nueve años en América Latina, en Europa, en Asia y en África. Especializada en metodologías de planificación, seguimiento y evaluación de proyectos con enfoque de género, así como en fortalecimiento institucional de entidades públicas y de la sociedad civil.

Bissau”. This initiative is led by the Foundations Solidaridad Internacional, HABITÁFRICA and IPADE through the innovative creation of the Temporary Association of Organizations (ATO-SAGE). This article describes the bet of a common and comprehensive collaboration between northern and southern organizations, in order to achieve the gradual and accelerated implementation of the right to food.

#### MOTS CLÉS

**Sécurité alimentaire; Gouvernance; Ressources naturelles.**

#### RÉSUMÉ

Cet article décrit l'expérience de la Convention “Contribution à la sécurité alimentaire et à la gouvernance environnementale (SAGE) au Sénégal, en Gambie et en Guinée Bissau”. Cette initiative est portée par les Fondations Solidaridad Internacional, HABITÁFRICA et l'IPADE dans une démarche initiative à l'image de la création de l'Association Temporaire d'Organisations (ATO-SAGE). L'article décrit le pari qui consiste à travailler intégral en commun entre organisations du nord et celles du sud dans le but d'obtenir un accès progressif et accéléré au droit à l'alimentation.

### Introducción

**E**l déficit de alimentos es casi estructural en la subregión natural de la Casamance<sup>1</sup>. La distribución inequitativa a los factores de producción, insumos y recursos naturales está acrecentada por la presión creciente sobre los mismos por el impacto del cambio climático (desertificación, salinización de las fuentes de agua, erosión y acidificación del suelo), la escasez de agua y de otros recursos. A ello hay que añadir que la producción de alimentos ha de competir directamente con la producción de otros cultivos no ligados a la seguridad alimentaria.

Estos elementos no permiten sembrar grandes superficies ni optimizar las operaciones de cultivos o post cosechas. De esta manera los hogares rurales tienen acceso a las tierras cada vez menos productivas, dependientes de la pluviometría (cada vez más incierta) y de semillas de mala calidad (que necesitan gran cantidad de agua para germinar).

La consecuencia inmediata es la alta dependencia de los hogares de los mercados. Si a ello se le une una capacidad de compra muy baja, especialmente llamativa en un contexto de alza generalizada de precios de los principales cereales locales, provoca la situación de inseguridad alimentaria que es casi estructural en la zona.

<sup>1</sup> La región natural de la Casamance abarca la totalidad del territorio gambiano, las regiones de Cacheum Oio, Bafata y Gabu en Guinea Bissau y las regiones de Kolda, Sedhiou y Ziguinchor en Senegal.

Detrás de esta difícil situación se encuentran decisiones inadecuadas e inequitativas sobre la gestión de los recursos naturales y productivos, lo que aumenta la vulnerabilidad de la población, y muy especialmente de las mujeres. De ahí que trabajar para disminuir la vulnerabilidad de la población ha de realizarse de bajo unos parámetros que ayuden a que las decisiones sobre los recursos se realicen de manera equitativa dirigida a una producción sostenible de los mismos.

Y es con esta visión que desde el año 2010, se está llevando a cabo el Convenio “Contribución a la seguridad alimentaria y la gobernanza medioambiental (SAGE)” en Senegal, Gambia y Guinea Bissau”. Esta iniciativa, que cuenta con la financiación de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo, es llevada a cabo las Fundaciones Solidaridad Internacional, HABITÁFRICA e IPADE<sup>2</sup>.

Estas tres organizaciones, con amplia experiencia en ordenamiento del territorio (HABITÁFRICA), seguridad alimentaria (Solidaridad Internacional) y gobernanza de los recursos naturales (IPADE), decidieron dar un paso más en el abordaje común de los problemas antes descritos y es por ello que en el año 2011 crearon la Agrupación Temporal de Organizaciones (ATO-SAGE). La finalidad de esta estructura es garantizar una unidad de ejecución de cara a mejorar la calidad de la gestión de la ayuda poniendo en valor las ventajas comparativas de tres organizaciones con una larga trayectoria en la cooperación para el desarrollo. De esta manera se apuesta por un trabajo común y no separado de las causas que están detrás de la situación de vulnerabilidad de la población de la subregión natural de la Casamance.

Este enfoque de trabajo compartido tuvo muy buena acogida a nivel local, y las organizaciones socias del Convenio SAGE se constituyeron a su vez en ADOS (Asociación Duradera de Organizaciones del Sur). La ADOS está integrada por FODDE (organización socia senegalesa), por APRODEL (organización socia de Guinea Bissau) y ADWAC, (organización socia en Gambia). Esta experiencia, la primera a nivel subregional, abre nuevas posibilidad de gestión de las acciones de las tres organizaciones poniendo en común la experiencia de cada organización en la subregión natural de la Casamance que los tres países comparten.

Además, con la finalidad de asegurar la apuesta estratégica transfronteriza del Convenio, cada una de las organizaciones de la ADOS ha asumido la coordinación de uno de los componentes del Convenio: Medio ambiente y energía: ADWAC; Seguridad alimentaria: FODDE y Ordenamiento territorial y género: APRODEL. Por parte de la ATO-SAGE se lideran las acciones subregionales (impulsadas por las organizaciones socias locales) y las actividades que tienen que ver con la educación para el desarrollo.

---

<sup>2</sup> Desde el año 2010 Solidaridad Internacional, HABITÁFRICA e IPADE iniciaron un proceso de integración que ha fructificado el pasado 19 de marzo de 2013 en una nueva entidad: Alianza por la Solidaridad.

A continuación se hace una breve descripción de las acciones y de los enfoques de trabajo que hacen de esta acción de desarrollo una intervención particular.

### **Acción de ‘gestión del territorio’**

Mediante esta acción se pretende dotar de herramientas de planificación del territorio a las comunidades y autoridades locales con competencia para un reparto equitativo y sostenible de los recursos de las comunidades en la zona limítrofe entre la región de Kolda en Senegal y Gambia y esta misma región de Senegal con Guinea Bissau.

Para ello, se han revisado los diferentes sistemas existentes para la elaboración de los Planes de Gestión del territorio en cada país (GITT, Gestión Integral de Tierras de Tabancas en Guinea Bissau, Ecozone en Gambia y POAS en Senegal) y mediante el acuerdo con las organizaciones socias y las autoridades locales se llegó a la conclusión de que la manera más eficaz de abordar la planificación del territorio es las áreas transfronterizas era contar con una metodología común. La misma se ha denominado PAGET (Plan d’Aménagement et de Gestion d’Espaces Transfrontaliers).

Esta herramienta se originó mediante una serie de sesiones de trabajo con las asociaciones locales y servicios técnicos de los tres países. Los trabajos de revisión convergen en un primer momento en el Foro Subregional para el Lanzamiento del Convenio SAGE de septiembre de 2011, durante el cual se decidió como estrategia de intervención para la elaboración de planes de ordenación y gestión de espacios transfronterizos en la subregión la definición de una metodología común.

El segundo hito en la elaboración de la metodología PAGET tiene lugar a finales del año 2012, en el Taller Técnico Subregional para la concepción del PAGET, en el que participaron activamente los servicios técnicos de los tres países y en el cual se acuerdan las diferentes fases y contenidos de la herramienta.

La concepción y puesta en marcha de la metodología PAGET, tiene como finalidad promover la gestión sostenible y equitativa de los recursos y su aplicación en, al menos, 6 espacios transfronterizos. Para ello, se están llevando a cabo una serie de actividades que, sin orden secuencial, se presentan a continuación:

- 】 Refuerzo de las instituciones de gestión y planificación del territorio.
- 】 Puesta en marcha de un Comité Transfronterizo de planificación y gestión del territorio.
- 】 Información y comunicación sobre gestión del territorio. Se pretende crear un dispositivo de información y comunicación de estos Comités, que favorecerán la implicación, participación, información y comunicación entre las diferentes instancias de decisión en relación a la planificación y gestión del territorio.

Cabe señalar que en el marco de estas actividades se está haciendo énfasis en la legislación de acceso y control equitativo a la tierra mediante un diagnóstico de las leyes existentes, debates, empoderamiento y capacitación de las asociaciones de mujeres de modo que tanto las autoridades locales, servicios técnicos y población tomen conciencia sobre el tema y suponga un cambio progresivo en sus hábitos de ocupación de territorio y en la gestión durable y equitativa de recursos naturales.

De igual modo, los equipos técnicos de otros dos componentes o acciones del Convenio (seguridad alimentaria y energía y medio ambiente), así como los servicios técnicos específicos implicados, participan activamente durante todo el trabajo de concepción, puesta en marcha, diagnóstico y planificación, con el fin de asegurar la articulación de los componentes del convenio.

### **Acción de ‘seguridad alimentaria’**

A través de las acciones en seguridad alimentaria se trata de disminuir los obstáculos al desarrollo socioeconómico equitativo de las comunidades rurales de la subregión natural de la Casamance, trabajando desde las mismas causas que lo ocasionan y bajo un enfoque territorial. Se consideran los limitantes a la producción con calidad (incluyendo todos los factores restrictivos a la producción agrícola, ganadera y pesquera), al acopio y almacenamiento (para favorecer el conocimiento sobre los precios de los productos y disminuir la incidencia de crisis alimentaria), y el acceso a los mercados del área de influencia de los productos dirigidos a la generación de ingresos.

Para ello se están realizando, entre otras, las siguientes actividades: apoyar en la producción de las diferentes cadenas de rubros agrícolas (maíz, mijo, arroz, productos hortícolas, aceite de palma), ganaderos y pesqueros, dotándolos de medios materiales para el desarrollo de su actividad. Este esfuerzo va acompañado además de un componente de sensibilización, formación y capacitación con el fin de establecer técnicas de cultivo y procesamientos durables para los distintos productos, así como apoyar en los sucesivos pasos de su comercialización.

Paralelamente, se están haciendo actividades de adaptación al cambio climático, como es la producción de abono orgánico para contribuir a la mejora de la calidad de los suelos así como la construcción diques para reducir los problemas en relación a la cantidad y calidad de los recursos hídricos en cada zona de actuación.

Además, se están llevando a cabo acciones dirigidas a lograr un aumento en la participación de las mujeres en las comunidades. Este aumento de la participación se realiza teniendo en cuenta también la posición de los hombres, reflexionando con ellos sobre la conveniencia de este proceso y fomentando su inclusión como agentes de cambio. De esta manera se espera poner las bases para paliar el desequilibrio entre mujeres y hombres.

## Acción de 'medio ambiente y energía'

Para lograr una mejora de la gestión de los recursos naturales en la subregión natural de la Casamance se trabaja en las siguientes líneas: i) la gestión y conservación de los bosques comunitarios compartidos en áreas transfronterizas delimitadas en las acciones del componente ordenamiento del territorio; ii) la puesta en marcha de planes de gestión forestal; y iii) la introducción de nuevas tecnologías de ahorro energético (cocinas mejoradas) que reducen el consumo de combustible en hogares e infraestructuras sociocomunitarias.

En el marco de las dos primeras acciones, y de manera coordinada con el componente de ordenación territorial, se pretende establecer un marco de concertación entre los representantes de las colectividades, autoridades locales y los servicios técnicos para poder establecer las bases de una gestión, conservación y explotación forestal de manera sostenible en el ámbito transfronterizo. Para ello, se llevarán a cabo capacitaciones y la dotación de equipamiento diverso a las comisiones comunitarias e intracomunitarias así como fortalecimiento de los servicios técnicos de vigilancia de la explotación maderera y lucha contra incendios.

Adicionalmente, siguiendo la estrategia marcada en el componente ordenación territorial, se están delimitando las parcelas de bosque comunitario que se gestionará de manera conjunta por los poblados de la zona transfronteriza, llevando a cabo la instalación de varios puntos de producción de plántulas para preparar el terreno antes de realizar las campañas de reforestación que tendrán lugar posteriormente.

Respecto a las acciones relacionadas con las nuevas tecnologías de ahorro energético se está dotando a las comunidades de cocinas mejoradas (hogar/ comunitarias) adaptadas a las áreas rurales de intervención (de acuerdo con las mayores o menores dificultades de acceso al combustible) Con ello se busca una reducción en el consumo de combustible (se utiliza la mitad que el caso de las cocinas tradicionales), del tiempo destinado a conseguir dicho combustible (tres veces menos que las cocinas de tres piedras), y la disminución de las enfermedades relacionadas con la combustión deficiente mediante la disminución de emisiones de CO y de partículas<sup>3</sup>.

Cabe señalar que la incorporación del enfoque de género en cada una de las etapas de intervención, está permitiendo limitar las desigualdades existentes en torno al uso de los recursos naturales, las relaciones familiares, comunitarias y la participación en la toma de decisiones en este ámbito.

---

3 Al respecto, se están llevando a cabo actividades de investigación aplicada para cuantificar las emisiones (CO, CO<sub>2</sub> y partículas) por cocina mejorada utilizada versus cocina tradicional de tres piedras. Además, se va a realizar una evaluación de impacto a fin de conocer el impacto de las acciones llevadas a cabo en el componente de medio ambiente (eficiencia energética) para saber si es atribuible al convenio un posible cambio significativo en la salud, en la alimentación, y en la disminución del uso de combustible.

## **Acción de ‘educación para el desarrollo’**

Mediante las acciones de educación para el desarrollo se pretende que la ciudadanía española, instituciones públicas, universidades, medios de comunicación, actores de la cooperación y sector privado estén sensibilizados sobre las consecuencias que las malas inversiones y la deficiente gestión de los recursos naturales tienen sobre la seguridad alimentaria en África Subsahariana. Para ello se realizan las siguientes actividades:

- 】 Tareas dirigidas a dar a conocer, formar y motivar a universitarios sobre la relación entre cambio climático, pérdida de biodiversidad, desertificación e insuficiencia alimentaria. En concreto, y entre otras acciones, se han realizado dos seminarios sobre Río+20 y otro sobre la creación de red para la seguridad alimentaria en el marco del post-2015.
- 】 Se facilita el acceso a información confiable a los actores clave de la cooperación, empresas, ciudadanía española y local sobre las consecuencias de las inversiones irresponsables en la biodiversidad y en la seguridad alimentaria de la región. Se incluye aquí la realización de una investigación sobre las consecuencias de las inversiones irresponsables en la biodiversidad y en la seguridad alimentaria de la región natural de la Casamance. Esta actividad se complementará con una campaña de comunicación e incidencia sobre las mencionadas consecuencias.
- 】 Se llevan a cabo actividades de difusión en España de las acciones puestas en marcha en la subregión natural de la Casamance para el reconocimiento del derecho a la alimentación y a un entorno saludable bajo una perspectiva de ordenamiento territorial.

## **Conclusiones**

Lograr la gobernanza mundial de la seguridad alimentaria y la nutrición y acabar con las causas estructurales de la inseguridad alimentaria necesitan de un abordaje integral, pero esta acometida no puede hacerse únicamente desde el contenido. La manera en la que lo llevamos a cabo (de manera parcializada, aislada), puede facilitar u obstaculizar afrontar las complicadas interrelaciones que están detrás de alcanzar la realización del derecho a la alimentación, acabar con las desigualdades del sistema alimentario mundial y garantizar su sostenibilidad.

De ahí que la experiencia como la descrita en este artículo puede generar aprendizajes para futuras intervenciones dirigidas a la realización progresiva y acelerada del derecho a la alimentación abordada de manera conjunta entre organizaciones del Norte y del Sur.