

# Creando red para garantizar la seguridad alimentaria en el marco post-2015

## *Building networks towards food security on Post 2015*

JORGE NAVACERRADA \*



### PALABRAS CLAVE

**Río+20; Soberanía alimentaria; Sociedad civil; Trabajo en red.**

**RESUMEN** El siguiente artículo muestra cómo, a través del trabajo en red, es posible avanzar hacia objetivos concretos. Se concentra en el aporte de la sociedad civil para contribuir a la garantía de la soberanía alimentaria en Senegal, Gambia y Guinea Bissau. Es una muestra de trabajo organizado para definir prioridades y articular una agenda de trabajo coordinada tras Río+20 y de cara al horizonte post-2015.

### KEYWORDS

**Río+20; Food sovereignty; Civil society; Networking.**

**ABSTRACT** The following article shows how, through networking, it is possible to move towards concrete goals. It focuses on the contribution of civil society to ensure food sovereignty in Senegal, Gambia and Guinea Bissau. It shows organized labor to define priorities and articulate a coordinated agenda after Río+20 and facing the post-2015 horizon.

### MOTS CLÉS

**Río+20; Souveraineté alimentaire; Société civile; Travail en réseau.**

**RÉSUMÉ** L'article qui suit montre comment, grâce au travail en réseau, il est possible de s'orienter vers des objectifs concrets. Il met l'accent sur la contribution de la société civile pour assurer la souveraineté alimentaire au Sénégal, en Gambie et en Guinée Bissau. C'est un exemple d'organisation de travail pour définir les priorités et formuler un programme coordonné après Río+20 et face à l'horizon post-2015.

---

\* **Jorge Navacerrada** es licenciado en Ciencias Ambientales. Es socio fundador de la cooperativa de trabajo asociado de iniciativa social Altekio, iniciativas hacia la sostenibilidad, S. Coop. Mad. ([www.altekio.es](http://www.altekio.es)), desde la que desarrolla actividades en investigación, formación, asesoramiento, intervención y coordinación de programas.

## Introducción

---

**E**n junio de 2012 se celebró en Río de Janeiro la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Desarrollo Sostenible, más conocida como Río+20, 20 años después de la Cumbre de la Tierra de Río de 1992. Esta cita tenía el objetivo de “renovar el compromiso de los líderes mundiales con el desarrollo sostenible del planeta”, además de evaluar la implementación de los compromisos asumidos por la comunidad internacional desde 1992.

Sin embargo, la sensación de que Río+20 sería decepcionante surgió desde el inicio de las sesiones preparatorias. El documento final, llamado “El futuro que queremos” y aprobado por 193 países, es considerado por la gran mayoría de organizaciones como mediocre, ya que no aborda ni siquiera algunas de las premisas indiscutibles al hablar de desarrollo sostenible como son el reconocimiento de los límites ecológicos del planeta y la necesidad de redistribuir la riqueza o la justicia ambiental.

No obstante, la inacción de los gobiernos es un incentivo para actuar. Desde la sociedad civil tenemos la responsabilidad de luchar por el mundo con el que soñamos y creemos.

Partiendo de esta base, Fundación IPADE (ahora Alianza por la Solidaridad), Unesco Etxea, Coalición Clima y la Agrupación Temporal de Organizaciones (ATO-SAGE) para la Contribución a la seguridad alimentaria y la gobernanza medioambiental en Senegal, Gambia y Guinea Bissau, nos propusimos aunar fuerzas para definir prioridades y articular una agenda de trabajo coordinada tras Río+20 y de cara al horizonte post-2015. Así, nos reunimos en un seminario celebrado en Madrid y Bilbao, para reflexionar sobre los insuficientes resultados de Río+20, pero sobre todo para construir conjuntamente con distintas plataformas sociales, propuestas inspiradoras<sup>1</sup> en torno al futuro del desarrollo sostenible, la erradicación de la pobreza y en el marco del escenario post-2015.

En el seminario se dio espacio para el conocimiento entre las personas participantes, para favorecer la creación de un clima cercano, de confianza que fuera caldo de cultivo para el trabajo en red y la colaboración, como estrategia para el aumento de la incidencia social y política de las organizaciones participantes. Se pretendía impulsar un proceso realista y a la vez ilusionante, en el que hubiera reconocimiento por el trabajo dedicado y los pequeños y/o grandes logros conseguidos, en una coyuntura de crisis multinivel, compleja e incierta. En definitiva, conjugar el análisis crítico de una realidad muy mejorable, con la mirada apreciativa para extraer la belleza del mismo proceso, reflejada en la cooperación, la creatividad y la resiliencia de iniciativas que han resultado significativas y satisfactorias.

---

<sup>1</sup> Estas propuestas quedaron sistematizadas en el material “Seminario Post Río+20. ¿Es ese el futuro que queremos?”, en [www.fundacion-ipade.org/upload/pdf/Seminario\\_Post\\_Rio20.pdf](http://www.fundacion-ipade.org/upload/pdf/Seminario_Post_Rio20.pdf)

En el seminario se creó un grupo de trabajo sobre alimentación y agua y su trabajo ha sido la base para la propuesta de la Jornada Creando red para garantizar la seguridad alimentaria en el marco post-2015, coordinada por Solidaridad Internacional (ahora Alianza por la Solidaridad) con la financiación del Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación y la colaboración de Inspiraction, Intermon Oxfam, IPADE, Manos Unidas y la Plataforma 2015 y más.

Somos conscientes de que, a pesar de los progresos realizados desde la puesta en marcha de los ODM, 868 millones de personas sufren desnutrición, lo que supone el 12,5% de la población mundial, es decir, que una de cada ocho personas está desnutrida. En concreto, 171 millones de niños y niñas sufren desnutrición, lo que significa que 1 de cada 3 en países del Sur no acceden a una alimentación nutritiva.

Las razones estructurales son la pobreza, la desigualdad y un sistema alimentario disfuncional que no es capaz de responder a las necesidades alimentarias y nutricionales globales. Por ello, la seguridad alimentaria y la nutrición deben ser una pieza central de la agenda de desarrollo post-2015. Esto implica acciones políticas a nivel internacional con el fin de garantizar el derecho a la alimentación, acabar con las desigualdades del sistema alimentario mundial y garantizar su sostenibilidad.

La organización de la jornada “Creando red para garantizar la seguridad alimentaria en el marco post-2015” trata de atender estas prioridades. En ella han sido invitadas diferentes organizaciones y redes nacionales e internacionales, las cuales han debatido y trabajado en la construcción de un posicionamiento de la sociedad civil en materia de seguridad alimentaria y nutrición, en el marco post-2015.

## **Mensajes fuerza de las redes regionales de seguridad alimentaria y nutrición en el marco de la agenda post-2015**

En este capítulo se ofrecen los mensajes fuerza de la mesa redonda que tuvo lugar el 21 de marzo de 2013 y en la que participaron algunas de las redes regionales que promueven la seguridad y soberanía alimentaria y la nutrición en distintos continentes, aunando algunas voces y perspectivas del Sur y del Norte. En ella participaron Gisele Henriques<sup>2</sup>, Manuel Díaz<sup>3</sup>, Seydou Wane<sup>4</sup> y Amador Gómez<sup>5</sup>.

- 2 Coordinadora de Alimentación, Agricultura y Comercio sostenible de International Cooperation for Development and Solidarity (CIDSE). Beyond 2015 aglutina más de 570 organizaciones de 95 países. CIDSE es responsable del Secretariado Internacional y Europeo. Trata de influir en las políticas sobre seguridad y soberanía alimentaria a nivel internacional.
- 3 Coordinador del Grupo de Interés por la Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional (GISAN), miembro de la Red Centroamericana por la Soberanía Alimentaria (REDCASSAN).
- 4 Coordinador de FODDE-Senegal y miembro de la Red Securite Alimentaire Developpement Institutionnel (SADIO).
- 5 Director técnico de Acción Contra el Hambre/Campaña Derecho a la Alimentación Urgente y miembro del Grupo de trabajo de Agricultura y Alimentación de la CONGDE.

La base de partida es que el reto para garantizar la seguridad alimentaria y nutrición de la población mundial está muy vigente. La desnutrición es la vía más eficaz de transmisión de pobreza y desigualdad, por ello ningún estado puede perder su capital humano.

Uno de los principales argumentos que se compartieron en la mesa fue que *el hambre y por lo tanto, la seguridad alimentaria y la nutrición, es una cuestión política más que técnica*. Existe una línea de análisis sobre las causas del hambre de la población mundial que afirma que si hay hambre es porque no hay suficiente producción de alimentos en el mundo. Además, incide en que la previsión del aumento de población para 2050 de 9.100 millones de personas, según la ONU. Por tanto, la vía prioritaria para trabajar hacia la seguridad alimentaria y nutrición pasaría por el aumento de la producción global de alimentos. Esto se podría conseguir aumentando el espacio dedicado a ello y aumentando la productividad de dichos espacios.

Esta vía de actuación parecería lógica, si se aceptara este análisis. Pero hoy sabemos que, en realidad, *en el mundo se producen alimentos más que suficientes para toda la población mundial, el problema es que muchos de estos alimentos no resultan accesibles a la población más vulnerable*. Mientras que hay 800 millones de personas que sufren desnutrición, alrededor de un tercio de la producción de los alimentos destinados al consumo humano se pierde o desperdicia a lo largo de la cadena alimentaria en todo el mundo, lo que equivale a aproximadamente 1.300 millones de toneladas al año<sup>6</sup> (suficientes para la alcanzar la seguridad alimentaria de la población mundial), a la vez que la tasa de obesidad se han duplicado en los últimos 30 años.

Entonces, si este análisis se demuestra como falso, cabe preguntarse quiénes serían los actores sociales más beneficiados y con poder suficiente como para impulsar el discurso del aumento de la producción y la productividad como vía para garantizar la seguridad alimentaria y nutrición. La respuesta es clara: la principal beneficiada de esta línea de actuación es la industria agroalimentaria, una de las más poderosas del mundo.

Esta industria agroalimentaria es cada vez más globalizada y promueve un sistema de producción insostenible causante en los últimos 40 años de una pérdida de tierra fértil del 30% a nivel mundial (1.500 millones hectáreas), así como del aumento de tierras dedicadas a la producción de biocombustibles en detrimento de la producción de alimentos. La misión de esta industria, como otras, no es otra que la búsqueda del mayor beneficio económico en el menor tiempo posible. Quizás, sea en ocasiones, contradictorio con la búsqueda del bien común.

---

6 FAO: "Pérdidas y desperdicios de alimentos en el mundo. Alcance, causas y prevención (Save Food!)", 2012.

Si aceptamos, entonces, el argumento de que el sistema alimentario es disfuncional, la principal vía de transformación del mismo es política, entendida como una vía que regule las relaciones de los distintos actores sociales implicados en el sistema alimentario para promover la distribución y acceso a la alimentación de la población mundial.

Desde 2008, este tema se ha situado en la agenda política con una fuerza mayor, gracias a nuevas iniciativas internacionales emergentes. Es por ello, que las distintas redes de organizaciones de la sociedad civil reivindican cambios en las políticas alimentarias. Se lleva haciendo años y, como en todos los procesos, hay luces y sombras, pero sobretodo, aprendizajes.

Los hitos más recientes de este proceso, liderado por la ONU, se sitúan en el periodo comprendido entre noviembre de 2012 y enero de 2013, en el que se llevó a cabo una consulta virtual de la que derivó un informe para el Comité de Seguridad Alimentaria (CFS). En febrero de 2013, hubo una consulta informal con el CFS, sin claridad de cómo se integraría en el proceso. El 4 de abril de 2013 se ha realizado la Consulta de Alto Nivel sobre Seguridad Alimentaria y Nutrición en Madrid. Esta jornada ha sido una oportunidad para dar una respuesta desde la sociedad civil organizada.

De aquí en adelante, se realizarán consultas regionales, nacionales y temáticas cuyos resultados se elevarán al Panel de Alto Nivel sobre Seguridad Alimentaria y Nutrición. Este proceso se enlaza con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) que incluyen reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas que padecen hambre que en la actualidad es del 15% y que en 1990 era el 20%. Desde el año 2000 se ha estancado esta reducción.

Algunas organizaciones de la sociedad civil, como Beyond 2015 ponen en evidencia las limitaciones de los ODM al afirmar que no se han enfocado en la población más vulnerable, que no contemplan la falta de equidad, que no se dirigen al comercio y los subsidios agrícolas internacionales, ni a los mercados globales de alimentos, que no aseguran la sostenibilidad ambiental, que ignoran el desperdicio de comida y, por último, que se han desarrollado de manera poco inclusiva y participativa. Estos aprendizajes se tratan de aportar a la construcción de la agenda post-2015.

En la línea de la participación de la sociedad civil, desde SADIO, tratan de promover el desarrollo institucional y organizacional en su región fortaleciendo la capacidad de las personas y sus organizaciones en el nuevo contexto de la descentralización en África Occidental. Promueven el desarrollo institucional fomentando el establecimiento de normas que reflejan las mejores prácticas arraigadas en las tradiciones de las organizaciones para asegurar su identidad en su entorno, su reconocimiento por parte de otros actores en el concierto del desarrollo, así

como el desarrollo organizacional reflejando la existencia de estructuras, procedimientos y reglas eficaces y transparentes, principios y valores que contribuyan al buen funcionamiento de las organizaciones. Es una prioridad, ya que el contexto africano en el que actúa está marcado por la inestabilidad política, lo que hace en ocasiones, no ya difícil, sino peligroso el fomento de determinadas acciones de información y denuncia. Como ejemplo, el primer acaparador de tierras en uno de los países de la red era el propio presidente del país.

En Centroamérica, REDCASSAN considera que la pobreza e inseguridad alimentaria nutricional son los efectos de las distensiones en el ámbito productivo y de las desigualdades tanto en el campo como en las ciudades. Demandan a los estados políticas que promuevan como base la pequeña y mediana producción y respeten la diversidad de los modos campesinos, pesqueros e indígenas de producción y comercialización agropecuaria, así como la gestión de los espacios rurales, donde las mujeres desempeñan un papel fundamental.

Desde esta lectura de la realidad, compartida por voces del Sur y del Norte, las principales reivindicaciones que se hacen sobre la seguridad alimentaria y nutrición son:

- 】 Es un tema político, no técnico. Asegurar la distribución y acceso a la población mundial. Que se enfoque como un derecho y un bien común exigible (rendición de cuentas).
- 】 Trabajar por la disponibilidad de alimentos: inversión pública para pequeños productores de alimentos (revalorización de lo rural); enfocarse en la población más vulnerable; apoyo y regulación en el sector agrícola (que el alimento no sea una mercancía y una moneda de cambio para el beneficio especulativo), políticas coherentes (por ejemplo, agrocombustibles); promover estilos de vida sostenibles; reducción del desperdicio de comida; biodiversidad.
- 】 Incorporación del enfoque de género, reconociendo y visibilizando el papel de las mujeres en la alimentación.
- 】 Asegura la sostenibilidad social, económica y ecológica a largo plazo.
- 】 Trabajar por el acceso a los alimentos: acceso a la tierra, luchar contra la volatilidad de los precios de los alimentos; protección social.
- 】 Coordinación de agendas: seguridad alimentaria y nutrición, acceso a agua potable, saneamiento, sostenibilidad ambiental, etc., ya que comparten muchos vínculos.
- 】 Participación real de la sociedad civil.
- 】 Gobernanza internacional verdadera: Reconocimiento del Comité de Seguridad Alimentaria<sup>7</sup> (CSA, CSF en sus siglas en inglés) como el foro

---

7 Su misión es guiar las políticas y coordinar las acciones para la consecución del Derecho Humano a la Alimentación. La Sociedad Civil Organizada (CSO) participa activamente en el CSA. Para la sociedad civil organizada, el CSA es, sin duda, el espacio más legítimo para la política y gobernanza alimentaria.

internacional e intergubernamental sobre alimentación seguridad alimentaria más inclusivo.

- 】 Trabajar por la rendición de cuentas: liderazgo de alto nivel en los compromisos políticos y financieros; participación de la población más afectada; objetivos medibles y comparables.

Algunas redes optan por enfoques con planteamientos basados de una manera más específica en la agroecología y la soberanía alimentaria, el reconocimiento y puesta en valor del conocimiento ecológico local y tradicional, favorecer la biodiversidad genética local sin transgénicos, potencial las relaciones productores/as-consumidores/as, así como la lucha contra el cambio climático.

### **Grupos de trabajo: organización y objetivos**

Se organizaron dos grupos de trabajo en torno a:

- 】 Identificación de momentos clave y actividades en torno a la construcción de la agenda post-2015.
- 】 Construcción de posicionamiento común.

Se invitó a participar a un nutrido número de personas expertas de organizaciones de la sociedad civil y del ámbito académico para compartir conjuntamente conocimiento, reflexiones y propuestas de acción con el objetivo de incidir en las políticas relativas a la seguridad y soberanía alimentaria y nutrición.

El trabajo de ambos grupos estuvo inspirado por la cercanía de la Consulta de Expertos/as de Alto Nivel sobre Seguridad Alimentaria y Nutrición promovida por la ONU y que acogió España, en Madrid, el 4 de abril de 2013. Esta consulta y el hecho de que se celebrara en España suponían una última oportunidad de incidencia política para la sociedad civil organizada tanto del Norte como del Sur.

#### **Grupo de trabajo ‘Identificación de momentos clave y actividades en torno a la construcción de la agenda post-2015’**

Los objetivos que se pretendían conseguir fueron los siguientes:

- 】 Identificar los momentos clave para la agenda post-2015 en seguridad alimentaria y nutrición, prioritariamente hasta septiembre-octubre de 2013.
- 】 Incidir en la posición española respecto a la UE.
- 】 Abrir una vía de diálogo, formal o informal con el Estado para presentar las demandas de la sociedad civil organizada.
- 】 Establecer una estrategia común en la agenda post-2015.

Se contó con la participación de algunas de las personas que compartieron sus reflexiones en la mesa de diálogo anterior, aportando sus experiencias y aprendizajes tanto de los éxitos como de los fracasos.

### **Grupo de trabajo ‘Construcción de posicionamiento común’**

Los objetivos que se pretendían conseguir fueron los siguientes:

- ▶ Identificar las prioridades de las organizaciones de la sociedad civil respecto a la seguridad alimentaria y nutrición.
- ▶ Elaboración conjunta de un borrador de posicionamiento político común de las organizaciones sociales ante la seguridad alimentaria y nutrición, a partir del trabajo de un borrador previo que sirviera de inspiración, atendiendo a los mensajes clave de los posicionamientos de las distintas redes participantes.
- ▶ Elaborar un documento de incidencia política ante la reunión de Expertos/as de Alto Nivel sobre seguridad alimentaria y nutrición el 4 de abril de 2013 en Madrid, organizada por Naciones Unidas.

## **Conclusiones y próximos pasos**

Podemos afirmar que la jornada aportó un enriquecimiento internacional valioso tanto a las personas que participaron como a las organizaciones, con aportaciones a sus discursos y posicionamientos políticos. Aunque el público mayoritario fueron organizaciones sociales y académicas, es de resaltar la presencia de algunas personas de administraciones públicas relacionadas con la materia, cuyas aportaciones fueron clave y ante las cuales la sociedad civil organizada pudo abrir un diálogo.

Asimismo, uno de los principales logros fue apostar por la continuidad de estas y otras acciones que promueven el trabajo continuo y coordinado de la sociedad civil organizada, liderando este proceso el Grupo de Trabajo de Alimentación de la CONGDE.

Como resultado de los grupos de trabajo se obtuvo la identificación de los momentos clave en torno a la construcción de la agenda post-2015, fundamentalmente para el año 2013 y una estrategia basada en algunas acciones para coordinar los esfuerzos de diferentes organizaciones de la sociedad civil. Además, se redactó un texto que sirve como posicionamiento político de las entidades que se adhirieron al mismo y que recoge muchos de los análisis y demandas previos a la realización de la jornada, junto con aportaciones introducidas gracias a la misma, provenientes de las personas invitadas a la mesa de diálogo y al debate existente entre las entidades.