

# La Agenda de Cooperación Internacional para el Desarrollo y el advenimiento de la Agenda de Desarrollo post-2015

## *The International Development Cooperation Agenda and the advent of the post-2015 Development Agenda*

JUAN PABLO PRADO LALLANDE\*



### PALABRAS CLAVE

**Cooperación internacional; Agenda de Desarrollo post-2015; ODM.**

**RESUMEN** Teniendo como referente temporal desde el mes de mayo hasta el de septiembre de 2013, este artículo tiene como propósito dar seguimiento a los acontecimientos más representativos de la agenda global de Cooperación Internacional para el Desarrollo (CID), sean estas acciones concretas o documentos con base en los cuales se trazan las directrices por las que esta actividad será instrumentada. La principal conclusión de este escrito argumenta que la Agenda de Desarrollo post-2015, en proceso de conformación, se ha conformado en el principal referente de los diversos organismos y mecanismos de cooperación internacional, dejando la sensación de que los ODM, aún no concluidos, han sido colocados en un segundo plano de los escenarios internacionales.

### KEYWORDS

**International Cooperation; Post-2015 Development Agenda; MDG.**

**ABSTRACT** Taking as reference May to September 2013, this Paper aims to follow up the most representative activities of the global agenda of international cooperation for development, both concrete actions and guidelines documents. The main conclusion of the Paper argues that the Post Development Agenda 2015, has been constituted the main reference of the various aid agencies and international cooperation mechanisms, leaving the feeling that the

---

\* Juan Pablo Prado Lallande es profesor-investigador de la Universidad Autónoma de Puebla, México.

MDGs, currently at stake, have been placed in the background of the international stage.

#### MOTS CLÉS

**Coopération Internationale; Agenda de Développement post-2015; OMD.**

#### RÉSUMÉ

En prenant comme référence temporelle de mai à Septembre 2013, le présent document a comme but de suivre les événements les plus représentatifs de l'agenda mondial de la coopération internationale pour le développement, qu'il s'agisse des actions ou des documents concrets sur la base desquels les lignes directrices seront tracées pour l'instrumentalisation de cette activité. La principale conclusion de ce document fait valoir que le programme de développement post-2015, en processus de formation, a constitué la principale référence des divers organismes et mécanismes de coopération internationale, laissant le sentiment que les OMD, pas encore terminées, ont été placés dans le fond de la scène internationale.

### Introducción

**E**l año 2013 termina y ante ello este artículo dedica su contenido a recordar y analizar los acontecimientos más representativos de la agenda global de Cooperación Internacional para el Desarrollo (CID) ocurridos de mayo a septiembre de este año. De forma complementaria a ello, el escrito también reseña tanto aquellos documentos publicados en este periodo dedicado a examinar los alcances logrados en materia de desarrollo global como los que pretenden establecer las directrices por las que la CID conducirá sus propósitos en el futuro próximo.

Desde la perspectiva económica, el contexto internacional en el que este conjunto de sucesos se ha llevado a cabo se caracteriza por un crecimiento económico con un ritmo *moderato*. Según proyecciones del Banco Mundial, en 2013 el crecimiento del PIB mundial anual será del 2,2 y del 4% del comercio global; este último, en su mayoría, gracias a las transacciones entre países en desarrollo. En este sentido, el PIB del Sur aumentará en un 5,1%, mientras que los Estados con ingreso alto conseguirán un modesto 1,2. En cuanto a la zona euro, esta se contraerá 0,6% (World Bank, 2013: 1).

Revisando la coyuntura mediante el parámetro político, se percibe una suerte de *impasse*, en buena medida como efecto de la referida crisis económica, la cual induce a que la gran mayoría de países practiquen posturas cautas y poco comprometidas con el entorno internacional.

El argumento central del artículo señala que en el marco de los acontecimientos relativos a la agenda de cooperación al desarrollo en el segundo semestre de 2013 se percibe, por un lado, una especie de fenecimiento anticipado respecto al análisis sobre

los alcances y limitaciones de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM)<sup>1</sup>. Por el otro, y en sentido contrario, como si se tratasen de “modas de la cooperación” (Schönrock, 2012: 1), se atestigua un creciente respaldo, presencia y visibilidad a favor de la sucesora de tales propósitos —la Agenda de Desarrollo post-2015— ocasionando que a partir del semestre referido esta ocupe un desproporcionado espacio omnipresente en prácticamente todo foro dedicado a la cooperación al desarrollo.

El artículo se divide en tres secciones, que responden al orden cronológico de los sucesos acaecidos sobre los múltiples sucesos que en materia de CID y sus respectivos informes han sido generados en el citado periodo, en donde como ha sido advertido, la Agenda post-2015 conforma la directriz constante de los mismos.

### **Evaluaciones de procesos de desarrollo, acciones de cooperación internacional y la irrupción de la Agenda de Desarrollo post-2015**

Esta reseña inicia haciendo referencia a un aspecto de particular relevancia y que, en sentido inverso a ello, suele no ser valorado en su correcta dimensión: la evaluación de aquellas políticas públicas, programas y proyectos, ya sean nacionales o aquellos realizados con apoyo de ayuda externa, que tienen como fin incrementar el nivel de vida de determinada población.

En mayo de 2013 el Banco Mundial publicó el libro “Development Evaluation in Times of Turbulence. Dealing with Crises that Endanger Our Future”, el cual tiene como propósito establecer novedosas metodologías para evaluar procesos de desarrollo, particularmente en torno a las “turbulencias” generadas por la incertidumbre en cuanto a la generación y repartición equitativa de las denominadas “tres efes” (*food, fuel and finances*).

La relevancia de esta obra consiste en que, por ejemplo, a diferencia del emblemático estudio “Assesing Aid: What Works, What Dosen´t and Why”, cuya tesis central es que la efectividad de la ayuda se mide por su capacidad para promover el crecimiento, reducir la pobreza y fortalecer instituciones (World Bank, 1999: 35), esta reciente obra subraya la dificultad de evaluar proyectos de desarrollo mediante indicadores tradicionales como los referidos anteriormente. De ahí que este nuevo libro asevera que los gobiernos nacionales y organismos internacionales deben recurrir, inclusive, a la sociedad civil, para construir junto con ella sistemas de monitoreo y evaluación menos ortodoxos y más integrales, multidimensionales, especialmente en aquellos países dependientes de la ayuda externa (ibíd.: 145).

Y es que en muchos casos las políticas públicas nacionales han generado resultados opuestos a los esperados, como el caso de Venezuela con respecto al sector

---

1 Por no decir de la agenda de eficacia de la ayuda promovida en especial por la OCDE.

alimentario, mismo que se encuentra en franca crisis. Esta situación ha generado desabastecimiento y, en consecuencia, dependencia de los alimentos importados, al grado de que el indicador de escasez en ese país realizado por el Banco Mundial ha reportado incrementos de 400% respecto a las tasas convencionales. De ahí que, en mayo pasado, el presidente Nicolás Maduro, en una gira por Argentina, Brasil y Uruguay, haya solicitado a sus respectivos pares ayuda en el sector alimentario y cooperación técnica en el sector agroalimentario.

Pasando a temas más amables, el 22 de mayo fue anunciado que tras la Reunión de la Alianza del Pacífico entre los ministros de Relaciones Exteriores de Chile, Colombia, México y Perú, en la ciudad de Cali, crearán un Fondo que contará con un millón de dólares, gracias a la dotación igualitaria de recursos entre los cuatro países.

El Fondo se crea con el fin de incursionar en nuevos mercados y fortalecer la Alianza en el plano económico, aunque también servirá para financiar actividades de colaboración entre sí, en donde destaca una bolsa de más de 300 becas para que alumnos de pregrado, posgrado e investigadores realicen estancias en los países de este bloque económico. No sobra decir que la Alianza del Pacífico tiene un fundamento geopolítico, al pretender erigirse como un nuevo mecanismo de colaboración regional alternativo con respecto al ALBA y el MERCOSUR. Aquí la pregunta es si los múltiples instrumentos de colaboración subregionales en América Latina y el Caribe contribuyen a la integración de esta región o más bien consiguen su fragmentación. En todo caso, le corresponderá al CELAC servir de ente unificador de tales iniciativas, a efecto de impulsar la tan anhelada sinergia entre países latinoamericanos y sus correspondientes mecanismos de interacción subregional. En este sentido, la primera reunión de los directores nacionales de cooperación al desarrollo del CELAC realizada en Buenos Aires el 11 de septiembre de este año marcará la pauta a seguir en este sentido.

Llegó el 29 de mayo, fecha en que se celebra el día de las Operaciones de Mantenimiento de la Paz de Naciones Unidas (OMP), las cuales desde 1948 se han realizado 68 acciones de esta naturaleza. En la actualidad son 15 las Misiones de Paz de la ONU desplegadas alrededor del mundo, más la Operación Especial en Afganistán (UNAMA). El presupuesto anual (del 1 de julio de 2013 al 30 de junio de 2014) de las OMP es de más de 7,500 millones de dólares; un 30% adicional con respecto al presupuesto bianual de la ONU para el periodo 2012-2013, el cual fue de 5,150 millones de dólares<sup>2</sup>.

El 30 de mayo nos despertó la noticia de que la ONU había publicado el Reporte *A New Global Partnership: Eradicate Poverty and Transform Economies Through Sustainable Development*. La génesis más inmediata de este estudio se ubica en junio de 2012<sup>3</sup>,

- 2 Aunque esta cifra representa un 5% menor respecto al periodo anterior (esto es, una disminución de 263 millones de dólares respecto al periodo 2011-2012) (Heritage Libertad, 2013).
- 3 Aunque la historia sobre la Agenda de Desarrollo post-2015 se remonta a 2010, cuando en una Plenaria de Alto Nivel de la Asamblea General de la ONU se solicitó iniciar el debate en torno a los propósitos globales en materia de desarrollo tras el año 2015. En 2012, teniendo

cuando el secretario general de la ONU estableció un Panel de Alto Nivel a efecto de asesorarle con respecto a la conformación de la denominada Agenda de Desarrollo post-2015, a ser instrumentada una vez que el plazo de cumplimiento de los ODM fuese concluido.

Bajo el lineamiento de que la tarea consiste en “Finalizar el trabajo que los ODM iniciaron” y con base en que el propósito central de la Agenda post-2015 es “[...] erradicar la extrema pobreza de la faz de la tierra para el año 2030” (UN, 2013: 2), el estudio propone una serie de consideraciones y parámetros que guiarán hasta la tercera década de este siglo a la agenda global del desarrollo.

El estudio señala que es necesario elaborar una “hoja de ruta” por medio de la cual se establezcan los nuevos propósitos en este sentido, los cuales “deben de ser pocos, centrados y con metas cuantitativas” (ibíd.: 29), para lo cual, tomando en cuenta a los ODM se ha debido analizar “qué mantener, qué enmendar y qué añadir” (ibíd.: 1). La propuesta inicial se basa en 12 propósitos globales, los cuales tienen una dimensión nacional, establecida a través de 53 rubros, equiparables a metas más precisas y cuantificables.

Mayo terminó con la noticia relativa a que la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) invitaba formalmente a Colombia a iniciar conversaciones para que este país sudamericano se convierta en miembro pleno de este organismo el cual, en años, recientes ha desplazado gradualmente a la ONU como la plataforma donde se establecen las principales directrices de la agenda global para el desarrollo. Con esta estrategia, la OCDE reduce de alguna forma su imagen de instancia de membresía selectiva y no representativa de la organización internacional del siglo XXI, mientras que Colombia gana, en principio, reconocimiento, respaldo y prestigio internacional. Habrá que estar atentos a las subsiguientes negociaciones de adhesión, dado que, si esto se logra, la OCDE albergaría en su seno a un miembro inmerso en un severo conflicto armado interno y que, a su vez, es receptor de cerca de mil millones de dólares anuales de Asistencia Oficial al Desarrollo<sup>4</sup>.

---

como escenario la Cumbre de Río+20 se activó un proceso intergubernamental para impulsar nuevos objetivos sostenibles. Posteriormente, el Consejo Económico y Social, así como el Foro de Cooperación al Desarrollo, también comenzaron a intervenir en el asunto. Por su parte, en septiembre de 2012 se estableció un Task Team dedicado a la Agenda de Desarrollo post-2015, cuyo mandato fue asimilar la postura de 60 organismos de Naciones Unidas. En mayo de 2012 el Reporte “Realizing the Future We Want for All”, el referido Task Team, estableció líneas generales sobre el tema. A su vez, en marzo de 2013 fue editado el documento “A Renewed Global Partnership for Development” con el mismo fin, hasta llegar al informe en seguida referido.

- 4 Esto último en ningún sentido sugiere que Colombia dejaría de recibir cuantiosas sumas de AOD, dado que por ejemplo México, miembro de este Organismo desde 1994, independientemente de su membresía al mismo, desde 2006 ha visto aumentar la AOD que sus donantes le proporcionan en casi un 800%, llegando a la cifra récord en 2012 de 962 millones de dólares (desembolsos brutos). Es de dominio general que los criterios de asignación de AOD a Colombia, México (por cierto, segundo y tercer lugar como receptores de AOD en América Latina y el Caribe) y muchos otros Estados residen en buena medida en criterios de seguridad y no en sí en materia de desarrollo.

## **Ejercicios en contra y a favor de la cooperación al desarrollo, estado de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y más sobre la Agenda de Desarrollo post-2015**

Junio marca la fecha en que más de 60 países habían firmado el Tratado de Comercio de Armas, bajo los auspicios de la ONU, que pretende prohibir la exportación de armamento convencional, municiones, partes y sistemas bélicos que puedan ser utilizados contra población civil o cometer crímenes contra la humanidad. Aquí el reto es que exportadores e importadores de armas refrenden el Acuerdo, ya que para que este entre en vigor debe ser ratificado por 50 Estados, lo cual, en el mejor de los casos, ocurrirá en dos años. Ya veremos si este Tratado, que se mantuvo durante siete años en la mesa de negociaciones, merma en alguna forma el jugoso negocio del gasto militar, que según el SIPRI en 2012 fue de 1,756 trillones de dólares, representando el 2,5% del producto global bruto (SIPRI, 2013: 6).

En Egipto, un país que por cierto ha recibido ingentes cantidades de ayuda militar durante décadas<sup>5</sup>; sumido en una profunda crisis de gobernabilidad, la autoridad judicial sentenció a 43 empleados de diversas ONG extranjeras por supuestamente desatender directrices legales sobre financiación externa y funcionamiento de estas organizaciones. De esta forma, instituciones como Konrad Adenauer de Alemania, Freedom House, International Republican Institute y el National Democratic Institute, de origen estadounidense, fueron sancionadas, prohibiéndoseles su labor en el referido país africano.

Evidentemente que estas acciones, provenientes por el depuesto Gobierno de los Hermanos Musulmanes, fue de corte político, enviando un mensaje al exterior —y en particular a partidos políticos y sus respectivas organizaciones sociales que laboran en terceros países mediante cooperación internacional a favor de la democracia y los derechos humanos desde perspectivas occidentales— en el sentido de no intentar influir en procesos internos egipcios de esta naturaleza.

En el plano multilateral, el 6 de junio la Organización de los Estados Americanos (OEA) realizó su XLIII Asamblea General en la Antigua, Guatemala, cuyo resultado fue la Declaración “Por una política integral frente al problema mundial de las drogas de las Américas”.

El aspecto más rescatable de dicho encuentro se encuentra en los numerales 5 y 6 de la Declaración, en donde se reconoce que el Mecanismo de Evaluación Multilateral es el único instrumento hemisférico válido para la evaluación de las políticas

---

5 Solo de parte de Estados Unidos, en años recientes Egipto recibe un promedio de 1.023.000 millones anuales de ayuda, lo que le genera que no le sea tan sencillo al presidente Barak Obama sancionar al régimen de Abdul Fatah al-Sisi, quien logró llegar al poder mediante un golpe de Estado el 3 de julio de 2013. Por su parte, la UE solamente ha recomendado suspender la venta de armas a dicho país.

de control de drogas. El documento reitera que dicho mecanismo debe ser del orden multilateral, en evidente rechazo a aquellas certificaciones unilaterales que al respecto Estados Unidos hizo durante la década de los ochenta y noventa. Más allá de ello, la Declaración de la Antigua no varió de la tradicional postura de los países miembros de la OEA (un organismo anquilosado y en franca decadencia) en el sentido de simplemente continuar adelante con la discusión del tema de las drogas.

Al respecto, sobresale el numeral 20, el cual señala que las partes acuerdan “Iniciar un proceso de consultas teniendo en cuenta el contenido de la presente Declaración” (OEA, 6 de junio, 2013) sobre el tema de las drogas lo cual, en realidad, significa que el mayor consenso alcanzado fue que habrá que continuar discutiendo sobre cuáles estrategias concretas de cooperación internacional son las más adecuadas para atajar el referido problema.

Justamente a mitad de año fue difundido el Informe 2013 sobre el estado de los ODM, sin que tal suceso hubiese recibido la atención, interés y difusión que años atrás este tipo de documentos eran objeto. El informe marca tanto los retos como los logros conseguidos, entre los cuales se citan en el siguiente cuadro.

#### **Cuadro 1. Logros y retos de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, 2013**

- El mundo ha alcanzado el objetivo de reducir la pobreza 5 años antes de lo previsto. En las regiones en desarrollo la proporción de personas que vive con menos de 1,25 dólares al día cayó del 47% en 1990 al 22% en 2010.
- En los últimos 21 años, más de 2.100 millones de personas lograron acceder a fuentes mejoradas de agua potable. En 2010, la proporción de población con acceso a ese tipo de fuentes llegó al 89% (76% en 1990).
- En todo el mundo, el porcentaje de personas con nutrición insuficiente bajó del 23,2% en 1990-1992 al 14,9% en 2010-2012. En todo el mundo la mortalidad de los niños menores de 5 años cayó un 41%, pasando de 87 muertes por niños nacidos vivos en 1990 a 51 en 2011.
- En los últimos 20 años la tasa de mortalidad materna en todo el mundo disminuyó un 47%, pasando de 400 muertes maternas por cada 100.000 niños nacidos vivos a 210 entre 1990 y 2010. Lograr la meta de reducir esa tasa un 75% exigirá acciones urgentes y mayor respaldo político para las mujeres y los niños.
- Más de 100 millones de niños menores de 5 años tienen nutrición insuficiente y deficiencia de peso.
- Al ritmo actual no se habrá alcanzado la meta de lograr una enseñanza primaria universal para el año 2015.
- Solo 2 de 130 países con datos disponibles han alcanzado la paridad entre los géneros en todos los niveles de enseñanza.
- La mortalidad materna ha disminuido casi a la mitad desde 1990, pero falta mucho para alcanzar el propósito planteado.
- Los bosques, que son una red de seguridad para los pobres, siguen desapareciendo a una velocidad alarmante.
- Entre 2000 y 2011 la cantidad de niños fuera del sistema escolar bajó casi a la mitad (de 102 millones a 57 millones). No obstante, la reducción de este fenómeno se ha enlentecido notablemente, lo cual significa que probablemente no se cumpla con la meta de lograr una enseñanza primaria universal en 2015.
- Una de cada ocho personas de todo el mundo sigue padeciendo hambre.
- Más de 2.500 millones de personas carecen de instalaciones de saneamiento mejoradas.
- En 2012, la AOD para los países menos adelantados cayó un 13%, alrededor de 26.000 millones de dólares.

Fuente: ONU, *Objetivos de Desarrollo del Milenio. Informe 2013*, Nueva York, 2013.

El 11 de junio los reflectores se dirigieron a Berlín en donde el Informe Europeo sobre el Desarrollo “post-2015: Acción Mundial para un Futuro Incluyente y Sostenible” fue difundido. El espíritu de este Informe, elaborado por el Overseas Development Institute (ODI) y otras instituciones, pretende aportar una contribución independiente en el debate sobre este tema. Por ejemplo, señala que la Agenda de Desarrollo

post-2015 deberá basarse en la Declaración del Milenio de Naciones Unidas y en los logros conseguidos con los ODM. En este sentido, se indica que su contenido debe ser más ambicioso, avanzando en temas clave que impacten en el desarrollo global, para lo cual, subraya, hace falta un acuerdo en una serie de objetivos más amplios respecto a los propósitos establecidos en el año 2000, así como de aquellos instrumentos clave para conseguirlos (ODI *et al.*, 2013: 11).

De igual forma dicho estudio menciona que buena parte de los esfuerzos realizados para conseguir los ODM se han orientado a la reducción de la pobreza de ingresos y del hambre. Empero, ir “más allá de los ODM” amerita expandir estrategias de enfoque nacional o local, abarcando propósitos de dimensión global que reorienten los esfuerzos de desarrollo y guíen la cooperación internacional. Por ejemplo, la innovación de este renovado enfoque reside en que la pobreza se definiría no solo en términos de ingresos, sino que abarcaría aspectos más amplios del bienestar, atajaría la exclusión social y enfrentaría la pobreza en una dimensión multidimensional. Ante ello, se propone que los posibles nuevos objetivos “[...] podrían estar relacionados con la creación de empleo, la inversión productiva, el crecimiento en beneficio de los pobres, la injusticia y la desigualdad, la seguridad, el cambio climático, cómo encarar la escasez de recursos, etc.” (ibíd.).

El estudio subraya que los instrumentos a favor de estos nuevos propósitos planetarios dependen, a su vez, de una serie de factores globales y estructurales, tales como “mejores regímenes internacionales para el comercio y las finanzas, más y mejor ayuda al desarrollo [...]” otorgándosele un estatus prioritario a las coherencias de políticas (ibíd.: 13)<sup>6</sup>.

En síntesis, este estudio argumenta que la Agenda post-2015 tendría que abordar tanto los propósitos a conseguir como los instrumentos; es decir los medios para conseguirlos, los cuales deben comprender acciones nacionales, aunque también globales, coherentes entre sí.

El 19 de junio fue un día de luto para la ONU y para la CID en general: a las 11:30 un camión cargado de bombas explotó en un complejo de Naciones Unidas en Mogadishu, capital de Somalia, en donde también ingresó un grupo de atacantes, quienes realizaron varios asesinatos al personal que laboraba en ese recinto, contabilizándose al menos 12 muertos y más de 20 heridos. Ante ello, Nicholas Kay, representante especial de la ONU para Somalia, repudió el atentado, calificándolo como un acto flagrante de terrorismo que intenta detener el avance del país hacia la recuperación y la paz, indicando que la labor de la ONU en ese atribulado país continuará pese a este tipo de ataques.

---

6 Por ejemplo, el informe señala que la coherencia de políticas “[...] es central ya que implica que todas las políticas, y no exclusivamente las de cooperación al desarrollo, deberían propiciar el desarrollo. Por ejemplo, las políticas en los ámbitos del comercio y la inversión, así como las de la agricultura y pesca, deberían promover (o al menos no impedir) el desarrollo” (ibíd.: 13).

## **Colaboración externa multidireccional, crisis humanitaria en Siria y la Agenda de Desarrollo post-2015**

Un hecho conocido y reconocido es que la cooperación internacional se realiza de manera preferencial entre países en donde existen intensas relaciones y vínculos entre sí, particularmente en el marco de procesos de integración.

En el actual contexto de crisis económica generada en el Norte, cuyos efectos se dejan sentir con mayor vigor en varios países desarrollados, particularmente Europa y Estados Unidos, da pie a que las principales economías globales refuercen sus estrategias de colaboración e integración. Lo anterior ocasiona que la cooperación Norte-Norte conforme con mayor vigor el principal eje referencial de los países más poderosos, teniendo como propósito profundizar sus lazos políticos y económicos, con el fin de enfrentar con mayor capacidad las vicisitudes del actual entorno global adverso.

De ahí que en este tipo de países, de por sí interdependientes, especialmente en momentos de inestabilidad y crisis económica, suelen estrechar aún más sus vínculos y cooperación (Keohane y Nye, 1977: 27).

Este fenómeno se evidenció con mayor claridad el 17 de junio, cuando Estados Unidos y la Unión Europea (UE) anunciaron en Irlanda del Norte que iniciarían negociaciones para conseguir un pacto de libre comercio.

Esta alianza comercial atlántica pretende impulsar las economías de ambas partes en más de 100.000 millones de dólares al año, con el fin de generar activos suficientes para abatir los efectos de la desaceleración económica en sus respectivos territorios. El acuerdo, que se espera culminará en 2014, servirá para afianzar una relación comercial más sólida entre la unión americana y la europea, mismas que hoy en día conforman alrededor de la mitad de la producción económica y casi un tercio del comercio mundial. Probablemente este proyecto de integración comercial —por naturaleza excluyente respecto a terceros Estados no participantes— estimulará la interacción y profundización de lazos comerciales y colaboración entre países de latitudes distintas a los referidos. Esto a su vez alejará las posibilidades de que, por ejemplo, el comercio multilateral global promovido por la prácticamente fenecida Ronda de Doha facilite la generación de financiamiento internacional para el desarrollo necesario para conseguir los ODM.

De ahí, no debe extrañar, que durante la VI Reunión Ministerial el Foro de Cooperación América Latina-Asia del Este (FOCALAE), realizada en Bali los días 13 y 14 de junio, se presentara el informe editado por la CEPAL “Strengthening biregional cooperation between Latin America and Asia-Pacific: the role of FEALAC”. En este estudio se analizan los potenciales ejes de incremento de colaboración entre América Latina y el Sudeste asiático, siendo el comercio y las inversiones importantes pilares para establecer mayores márgenes de vínculo y cooperación entre Asia y América Latina (CEPAL, 2013: 72).

Hablando de asuntos económicos y temas afines, entre mayo y agosto el Gobierno de la presidenta Dilma Rousseff informó sobre la condonación de cerca de 900 millones de dólares en deuda externa de 12 países africanos, entre los que destacan Tanzania, Zambia, Congo, Costa de Marfil, Sudán, Gabón y Guinea Ecuatorial; todos ellos con importantes recursos naturales como gas, petróleo o cobre. Por su parte, los últimos cuatro se caracterizan por estar presididos por gobiernos antidemocráticos, lo cual infiere que Brasil, en forma similar con respecto a lo que hacen China y otros Estados, en aras de buscar nuevos nichos de relaciones políticas y comerciales con África, ofrece su colaboración hacia este tipo de países, independientemente de sus condiciones internas en materia de respeto a preceptos democráticos y derechos fundamentales.

En esta misma línea, y en contrasentido con las normas y procedimientos convencionales respecto a los criterios para otorgar, disminuir o cortar la ayuda a gobiernos que lastimen los derechos humanos de sus nacionales<sup>7</sup>, el 19 de agosto Arabia Saudí comunicó que redoblaría su apoyo al Gobierno egipcio. Ello como una estrategia para compensar los recortes de ayuda externa contra Egipto aplicados por varios países occidentales, que consisten en una reacción ante la represión del ejército egipcio contra los partidarios del depuesto presidente Mohamed Morsi.

El 30 de junio, Croacia, un país balcánico que hace 20 años sufría en carne propia las atrocidades de la guerra de secesión de Yugoslavia, finalmente ingresó a la UE. Tras ello, este país se involucra activamente en el proceso de integración Comunitaria. Estaremos atentos a la relación entre Zagreb y Serbia (este último ungido apenas cinco días antes por Bruselas como candidato de ingreso a la Unión) dados los referidos desencuentros históricos cuando ambos pertenecían a una misma federación, impuesta desde Belgrado.

Ahondando sobre el caso chino, recordar que a mediados de junio se anunció que el Gobierno nicaragüense otorgaba la anuencia para que China inicie estudios a efecto de construir un nuevo canal transoceánico que una al Atlántico y al Pacífico, a través de una inversión de unos 40.000 millones de dólares. No cabe duda que el expansionismo chino en Centroamérica se acrecienta, una vez que en 2011 reforzara su activismo cuando construyó en Costa Rica un estadio de fútbol de 100 millones de dólares, a cambio de que San José estableciera relaciones diplomáticas con Beijing y, tras ello, firmara un acuerdo de libre comercio con su nuevo socio.

Tales sucesos podrían parecer no alarmantes si se comparan con el hecho de que, en el marco de la contienda electoral en Zimbabwe, China apoyó financieramente a su aliado Robert Mugabe (quien ha monopolizado el poder en ese país desde su

---

7 Normas que, como se verá en seguida, carecen de consenso entre los países en cuanto a su aplicación, lo cual incide de manera negativa en la instrumentación de la denominada "gobernanza de la ayuda"; tópico analizado en esta misma sección, en el número 32 de esta revista.

independencia, en 1980), ofreciendo mil camisas a favor del Partido oficial. Generosa “ayuda electoral” otorgada por un país no democrático al referido dictador africano, sancionado por Estados Unidos, Reino Unido, la UE, la Commonwealth y el Fondo Monetario Internacional, precisamente por mantenerse en el poder de manera ilegítima.

China es el principal inversionista en dicho país del África austral, recibiendo de este cerca de 2.000 millones de dólares de créditos, no condicionados, a cambio de generosas concesiones mineras a favor de las empresas extractoras chinas. Por cierto, el resultado de las elecciones dio como ganador al presidente/candidato. Tras ello se prevé que la ayuda china a este país aumentará de manera inversamente proporcional respecto al incremento de sanciones impuestas por Occidente tras estas fraudulentas elecciones.

Este recorrido por la agenda global de CID no podría cerrar sin mencionar que el 27 de junio Ecuador anunció que “de manera unilateral e irrevocable” renunciaría al Sistema Generalizado de Preferencias (SPG) otorgado por Estados Unidos. Esto como reacción ante el caso Edward Snowden; quien tras ser funcionario de la CIA difundiera diversa información estadounidense dedicada al espionaje en diversos países. Independientemente de que era un hecho que Estados Unidos no mantuviese el SPG a Ecuador, lo cierto es que el uso de la CID como instrumento persuasivo de política exterior en países en donde no existen profundos vínculos no suele generar los resultados esperados por el oferente<sup>8</sup>.

En cuanto a Siria, país que en septiembre cumplió dos años de estar inmerso en una guerra civil, los datos son desoladores: de acuerdo con el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, “Al final del 2013 se estima que la mitad de la población siria necesitará ayuda externa. Esto incluirá a 3,45 millones de refugiados en terceros países, así como 6,8 millones de desplazados internos”.

Ello a pesar de los constantes incrementos de ayuda humanitaria destinados a ese país del Levante, que procura reaccionar frente a la enorme conflagración, lo cual a su vez distrae recursos a favor de propósitos mundiales más amplios y de largo alcance, como los ODM.

En ese sentido, la UE en su conjunto ha otorgado algo más de mil millones de euros (515 millones provenientes del presupuesto comunitario para ayuda comunitaria y 493 millones otorgados por los Estados miembro), más otros mil millones de dólares aportados por Estados Unidos. A esta cifra habrá que añadir al menos 50 millones de dólares conferidos a través de la Oficina de las Naciones Unidas de Coordinación para

---

<sup>8</sup> Una premisa ampliamente aceptada sobre la efectividad de las sanciones es que estas tienden a aumentar su eficacia al ser aplicadas en Estados dependientes en términos políticos y económicos respecto al país que sanciona (Holsti, 1995: 178).

la Ayuda Humanitaria, así como las donaciones que a este respecto han conferido países árabes, Turquía y otros. Y bueno, por irónico que suene, Rusia, el principal exportador de armas para Al-Bashar, hizo lo propio con 1.300 millones de dólares.

Tras estos multidireccionales ejercicios cooperativos, el 5 y 6 de septiembre se celebró la Cumbre del G-20, bajo la presidencia rusa, en San Petesburgo. Llama la atención la ausencia de mención en la declaración Final en materia compromisos relativos a la AOD, en el sentido de “instar” a los donantes que así lo han hecho a dejar de disminuir tales recursos. Lo que sí señala el documento es la complacencia de los líderes participantes en los “substanciales progresos de los ODM”, particularmente en torno a los esfuerzos realizados en aras de erradicar la pobreza extrema y promover desarrollo. Sin embargo, reconociendo que tales logros en este sentido varían dependiendo la región y el país, el G-20 señala también que se “mantienen comprometidos para acelerar el progreso a favor de los ODM, en particular a través de la implementación de una agenda de desarrollo y de un enfoque dedicado al crecimiento económicos fuerte y sostenible” (G-20, 2013).

Finalmente, el Documento resalta la importancia de que la Agenda de Desarrollo post-2015 atienda las necesidades nacionales y globales mediante propósitos “concisos, alcanzables y medibles”, remarcando la importancia de la acción colectiva, incluyendo la cooperación internacional al desarrollo” (ibíd.).

### Consideraciones finales

Las páginas del presente artículo han hecho referencia a los sucesos y documentos de mayor impacto de la agenda global de CID en la segunda mitad del año 2013. En este sentido, y como se ha visto, la Agenda de Desarrollo post-2015, en proceso de conformación, se ha erigido desde ya como el principal referente de los diversos organismos y mecanismos de cooperación internacional, dejando la sensación de que los ODM, aún en vilo, han sido colocados en un segundo plano de los escenarios internacionales.

Más allá de ello, en un entorno permeado por una latente crisis económica y de actitudes pasivas y en ocasiones (como el caso sirio) reactivas por parte de la comunidad mundial en torno a los aspectos que determinan el desarrollo global, la cooperación internacional realizada en este periodo atendió una vasta esfera de ámbitos, cuyos principales rasgos fueron aquí relatados.

Considerando las diversas actividades e informes aquí reseñados, a manera de corolario, posiblemente el reto de la CID hereda es conseguir mayor equilibrio entre la atención y la evaluación respecto a los compromisos previamente consensuados (los ODM) y los que en breve serán asumidos (la Agenda de Desarrollo post-2015), lo cual contribuirá a contar con una cooperación al desarrollo de, quizás, más resultados presentes y de menos expectativas para el 2030.

## Bibliografía

---

- CEPAL (2013): *Strengthening biregional cooperation between Latin America and Asia-Pacific: the role of FEALAC*, Santiago.
- G-20 (2013): "Russia G-20. G20 Leader's Declaration", San Petersburgo.
- HERITAGE INTERNATIONAL (2013): "El presupuesto de la ONU: lo que manda son los costos de personal".
- HOLSTI, K. J. (1995): *International Politics. A Framework for Analysis*, Prentice-Hall International, Inc, Londres.
- KEOHANE R. y NYE J. S (1977): *Power and Interdependence: World Politics in Transition*, Boston.
- NACIONES UNIDAS (2013): *A new global Partnership: Eradicate Poverty and Transform Economies Through Sustainable Development*, Nueva York.
- OEA-ASABLEA GENERAL (2013): "Declaración de La Antigua. Por una política integral frente al problema mundial de las drogas de las Américas", La Antigua, 6 de junio.
- ONU (2013): *Objetivos de Desarrollo del Milenio. Informe 2013*, Nueva York.
- OVERSEAS DEVELOPMENT INSTITUTE (ODI) et al. (2013): *Informe Europeo sobre el Desarrollo (2013), Post-2015: Acción Mundial para un Futuro Incluyente y Sostenible*, Bruselas.
- RAY C. Rist et al. (2013): *Development Evaluation in Times of Turbulence. Dealing with Crises that Endanger Our Future*, World Bank, Washington, D.C.
- SCHÖNROCK, Philipp (2012): "Las modas de la cooperación. Entre las realidades y los discursos", *Blogs*, Centro de Información Sobre la Cooperación Internacional, Bogotá.
- SIPRI YEARBOOK 2013 (2013): *Armaments, Disarmament and International Security*, Summary, Estocolmo.
- WORLD BANK (1999): *Assesing Aid: What Works, What Dosen't and Why*, Washington, D.C.
- (2013): *Global Economic Prospects. Les volatile, but slower growth*, vol. 7, junio, Washington, D.C.