

# Cooperación para el desarrollo, relaciones internacionales y políticas públicas. Teorías y prácticas del diálogo euro-latinoamericano

CARLO TASSARA

*Ediciones UNAULA, 302 páginas, Medellín, 2013*

**L**a publicación de este libro llega en un momento más que oportuno. En efecto, después de unas arduas negociaciones a lo largo de 2013, la Unión Europea (UE) aprobó y consolidó el presupuesto comunitario para el periodo 2014-2020, definiendo los recursos que el bloque dedicará a la cooperación para el desarrollo, una de sus señas de identidad como “potencia civil solidaria”.

Sin embargo, nos encontramos en un contexto diferente al de hace una década. La crisis económica se ha traducido en zozobra política y desafección ciudadana, acechando el futuro de la zona Euro y de la libre circulación. A la vez, su sombra se cierne sobre el proyecto europeo y la desintegración es ya una amenaza real azuzada por los euroescépticos o por el auge de la extrema izquierda y derecha, cuando no por el *austericidio* provocado por la Troika (Comisión, Banco Central Europeo y FMI).

Con este telón de fondo, los Estados Miembros y las instituciones comunitarias están redefiniendo su política de cooperación hacia América Latina, adaptando sus instrumentos a las nuevas circunstancias y modulando el tipo de ayuda que quieren ofrecer a partir de un “enfoque de diferenciación” en una región donde la totalidad de sus países están clasificados en el rubro de “renta media”. Tal es el espíritu y la letra del “Programa para el cambio”<sup>1</sup> y del “Instrumento de Financiación de la Cooperación al Desarrollo”<sup>2</sup>.

El libro de Carlo Tassara<sup>3</sup>, profesor italiano que alterna su trabajo en la Universidad de Roma *Sapienza* con periodos de estudio y docencia en varios posgrados en Colombia, destaca por su carácter didáctico, por su profundidad histórica y política y por el detalle en la secuencia de acontecimientos que han configurado la actual fisonomía de la cooperación para el desarrollo, en general, y de la cooperación de la UE, en el mundo y en Latinoamérica, en particular. Además, sin olvidarse del contexto geográfico desde el que escribe, se presenta la Cooperación Sur-Sur (CSS) de Colombia enfatizando su proyección hacia el espacio mesoamericano y caribeño.

1 Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social europeo y al Comité de las Regiones. Bruselas. 13.10.2011. COM (2011) 637 final.

2 Reglamento (UE) n° 233/2014 del Parlamento Europeo y del Consejo de 11 de marzo de 2014.

3 Más informaciones sobre el autor disponibles en: <https://uniroma1/academia.edu/CarloTassara>

La estructura del libro se organiza en torno a cinco capítulos. En el primer capítulo titulado “Relaciones Internacionales y Cooperación al Desarrollo. Políticas, actores y paradigmas” se realiza un recorrido de tipo histórico sobre la evolución de la cooperación en función de los paradigmas de desarrollo predominantes en la segunda mitad del siglo XX, seguido de la consideración de los nuevos paradigmas del siglo XXI que suscitan “viejas contradicciones y desafíos futuros”.

El segundo capítulo presenta dos partes diferenciadas. En un primer instante se analizan los rasgos de la cooperación al desarrollo de la UE así como sus modalidades, organización institucional y distribución sectorial y geográfica. En un segundo momento el foco analítico se sitúa en las relaciones de cooperación entre la UE y América Latina, trazando tres ejes de concentración: la asociación estratégica, el énfasis en la cohesión social y la necesidad de reformular el diálogo birregional como consecuencia de la crisis económica, del ascenso latinoamericano y de la pérdida de atractivo del modelo europeo, en un contexto de debilitamiento del regionalismo como estrategia de relación con la región en aras del bilateralismo.

En los capítulos tercero y cuarto se abordan en profundidad dos vertientes de la cooperación euro-latinoamericana, a saber, la importancia del desarrollo local y territorial como generadores de cohesión social, identificando buenas prácticas de los cooperantes en Colombia y, no menos importante, las lecciones que pueden extraerse de uno de los programas “estrella” de la Comisión Europea en América Latina: EUROSociAL.

Finalmente, la obra dedica su quinto y último capítulo a profundizar en la Cooperación Sur-Sur, identificando los pasos lentos que la UE va dando para generar instrumentos y modalidades que produzcan sinergias con la cooperación realizada entre países en desarrollo, como el caso de la Cooperación Triangular. Como estudio de caso se propone un recorrido por la cooperación de Colombia, calificado como “país emergente”, con una política y praxis de la cooperación que se remonta a los años 70 del siglo XX, pero que se consolida en la primera década del siglo XXI, gracias a su liderazgo (controvertido) en el debate sobre la eficacia de la ayuda y en el papel que le cabría a la CSS. En lo referente a su ejecución, se destacan los datos relativos a la cooperación colombiana en los informes de la CSS de la Secretaría General Iberoamericana y los logros impulsados por la Agencia Presidencial de Cooperación (APC) en Mesoamérica y el Caribe o en los sistemas de información, “mapas de la cooperación”, experiencia compartida con Uruguay.

El autor nos brinda una visión panóptica, tanto conceptual como operativa, política como técnica, histórica como actual, de los temas clave de la cooperación internacional para el desarrollo en este siglo XXI, apoyándose en recursos gráficos, flujogramas y organigramas, cronologías o cuadros explicativos que amenizan y facilitan la comprensión, no solo para los profanos, de los complicados procesos de toma de decisiones, por ejemplo, de las relaciones exteriores de la UE.

En definitiva, una obra necesaria para los estudiosos de las relaciones entre la UE y América Latina, pero también para un público más amplio que se acerca a las dinámicas de la

cooperación y a sus transformaciones de la mano del fenómeno del “ascenso del Sur”, como tituló el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo su último Informe de Desarrollo Humano<sup>4</sup>.

*Bruno Ayllón Pino*<sup>5</sup>

---

4 Más informaciones sobre el libro disponibles en: <http://www.librosyeditores.com/tiendalemoine/ciencias-sociales-y-humanas/3183-cooperacion-desarrollo-relaciones-internacionales-politicas-publicas-9789588366784.html>

5 Docente e investigador PROMETEO (Senescyt) en el Instituto de Altos Estudios Nacionales del Ecuador e investigador asociado al Instituto Universitario de Desarrollo y Cooperación de la Universidad Complutense de Madrid (IUDC-UCM).