

# Colombia y la cooperación internacional Sur-Sur regional: una experiencia de innovación y posicionamiento internacional

## *Colombia and the Regional South-South International Cooperation: an experience of innovation and international positioning*

FERNANDO NIVIA-RUIZ Y JORGE PRIETO  
CARDOZO \*



### PALABRAS CLAVE

**Colombia; Cooperación Sur-Sur regional; Posicionamiento.**

**RESUMEN** América Latina ha sido destacada como una región líder en la puesta en marcha de la cooperación Sur-Sur (CSS). En este sentido, Colombia ha realizado avances importantes estructurando procesos más allá de las tradicionales relaciones bilaterales que se orientan hacia nuevos escenarios, materializados en estrategias regionales de CSS con América Latina, el Caribe, Asia y África. Importantes son los avances, aunque también los desafíos.

### KEYWORDS

**Colombia; Regional South-South Cooperation; Positioning.**

**ABSTRACT** The region of Latin America and the Caribbean has been prominent as a leading actor in the development and implementation of the South-South Cooperation. Recently, Colombia has shown remarkable signs of progress while structuring cooperation processes beyond the traditional bilateral SSC relations, such as the South-South Cooperation Regional Strategies not only among the Latin America

---

\* **Fernando Nivia-Ruiz** es licenciado en Relaciones Internacionales con énfasis en Cooperación Internacional. Especialista en Cooperación Internacional para el Desarrollo. Especialista en Cultura de Paz y DIH. Investigador de la ELACID, Universidad de San Buenaventura, Cartagena (faniviaruiz@yahoo.es).

**Jorge Prieto Cardozo** es economista, Administrador Público y magíster en Economía, consultor en cooperación internacional. Profesor de la Universidad Externado de Colombia (jorge.prieto@uexternado.edu.co).

and the Caribbean region but also in Asia and Africa. There are already evident achievements, but also significant challenges to overcome.

#### MOTS CLÉS

**Colombia; Coopération Régionale Sud-Sud; Positionnement.**

#### RÉSUMÉ

L'Amérique Latine apparaît comme une région leader dans la mise en place de la Coopération Sud-Sud. Dans ce cadre là, la Colombie a montré des progrès remarquables en structurant des processus qui vont plus loin que les relations bilatérales traditionnelles: ils s'orientent vers de nouveaux scénarios et développe des stratégies régionales de Coopération Sud-Sud avec l'Amérique Latine, les Caraïbes, l'Asie et l'Afrique. Bien que ces progrès soient très importants, il y a aussi des défis complexes.

### Introducción

**A**mérica Latina es una de las regiones del mundo donde más intensas, dinámicas y pujantes han sido las experiencias de CSS. Esto le ha permitido ganar visibilidad y relevancia en los escenarios multilaterales (Ayllón, 2013). Diferentes países en la región, producto de sus procesos de crecimiento y desarrollo, han acumulado capacidades y experiencias que han venido compartiendo con otros países y regiones, a través de diferentes espacios de CSS.

La CSS se ha entendido crecientemente como una herramienta valiosa y estratégica de desarrollo y política exterior, que ha redundado en posicionamiento e inserción internacional. El Informe de la CSS en Iberoamérica 2013-2014, que elabora la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB), da cuenta de una ejecución de 506 proyectos y 229 acciones bilaterales de CSS; 77 proyectos y 55 acciones de CSS Triangular, más de 38 programas y 13 proyectos de CSS Regional.

Ante el resurgimiento de la CSS en los últimos años, la Agenda de Desarrollo se ha enriquecido, en tanto que la gobernanza global de la cooperación al desarrollo se ha complejizado (Rivero, 2013: 155). La nueva arquitectura de la cooperación al desarrollo —con cada vez más actores, esquemas, asociaciones y modalidades—, ha posibilitado incursionar en nuevos escenarios de cooperación y en particular de CSS. Tal es el caso de Colombia, que ha fortalecido su rol como oferente de CSS bilateral y que, desde 2009, ha explorado y profundizado nuevos escenarios en lo que se denomina la cooperación Sur-Sur regional (CSS-R).

El gobierno colombiano ha incluido en sus Planes de Desarrollo el objetivo de consolidar la oferta de CSS, para lo cual fortaleció su institucionalidad con la creación de la

Agencia de Cooperación Internacional de Colombia (APC-Colombia) e incrementó el presupuesto asignado a estas acciones de un millón de dólares a cerca de 9 millones de dólares en 2014 (APC-Colombia, 2014).

Este artículo introduce los principales escenarios de la CSS colombiana, enfocándose luego en el papel que está jugando el país en CSS-R en América Latina y otras regiones. Por último, junto a los logros, identifica los retos que tiene el país, destacando su rol innovador en la región, al liderar procesos que buscan trascender las tradicionales dinámicas bilaterales de la CSS.

## Colombia y la cooperación Sur-Sur

La CSS ha venido adquiriendo progresiva importancia en Colombia. De los primeros esfuerzos por suscribir convenios básicos de cooperación técnica con países de la región y crear el Fondo Caribe de Cooperación en 1982, pasó a: liderar el *Task Team* de la CSS, promover la creación del Programa Iberoamericano de Fortalecimiento de la CSS y participar activamente en la creación del *Building Block* de la CSS. De igual forma, está fortaleciendo su participación en escenarios regionales y apoyando la creación de alianzas estratégicas y la gestión de conocimiento para promover la CCS.

El Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2010-2014 hacía un llamado para que el país jugara un papel relevante en los nuevos espacios globales, dando continuidad a las estrategias regionales de CSS existentes con el Caribe y Mesoamérica y promovía el diseño de estrategias para África y la región de Asia-Pacífico (DNP, 2010). En el PND 2014-2018, aún en revisión, destaca, por un lado, la necesidad de fortalecer y diversificar (geográfica y temáticamente) la política exterior, para lo cual la consolidación de la presencia de Colombia en instancias globales y regionales será fundamental y, por otro, la necesidad de consolidar la oferta de CSS en función de los objetivos de gobierno: paz, equidad y educación, consolidando las estrategias regionales de CSS (DNP, 2015).

Se observa como Colombia ha logrado una importante diversificación y posicionamiento, en donde resulta fundamental destacar la adopción por parte del país de un *enfoque de demanda*. A continuación se presenta una síntesis de los escenarios, en los cuales el país tiene participación activa como actor relevante de la CSS.

De forma transversal, Colombia ha avanzado en la identificación, selección y difusión de buenas prácticas de organizaciones gubernamentales nacionales y subnacionales, no gubernamentales y del sector privado, como una forma de dar relevancia al saber-hacer colombiano, con el propósito de incrementar la calidad de la cooperación técnica (APC-Colombia, 2013a).

El país busca tener una aproximación cada vez más estratégica a la CSS, acorde con la nueva arquitectura de la cooperación al desarrollo, la cambiante distribución del

poder mundial, su condición de país de renta media alta e incluso su aspiración de convertirse en miembro de la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE). Reconocida como herramienta de política exterior, y como un medio eficiente de promover el desarrollo global, la CSS se convierte en un importante canal de relacionamiento del país con el resto del mundo (APC-Colombia, 2013c).

**Tabla 1. Escenarios de la cooperación Sur-Sur en Colombia**

|                                  |  |
|----------------------------------|--|
| <b>Bilateral</b>                 | Relaciones de CSS con 59 países. 25 convenios marco de cooperación vigentes <sup>1</sup> . Las comisiones mixtas continúan siendo el espacio privilegiado de negociación, aunque no excluyen otros escenarios de cooperación <sup>2</sup> .                                  |
| <b>Regional</b>                  | Seis estrategias regionales de CSS. Como señala Tassara (2013), Colombia se ha vuelto un líder en la cooperación, sobre todo regional.   |
| <b>Triangular</b>                | 10 iniciativas en 2014, con socios como Alemania, Estados Unidos, Japón, Reino Unido. Reconocido como pivotal country por el PNUD desde 1995 en virtud de su capacidad para intercambiar capacidades y para desempeñar un liderazgo en la promoción de la CSS (Uribe, 2011). |
| <b>Mecanismos de integración</b> | Participación activa en la Alianza Pacífico, FOCALAE, OEA, SEGIB, principalmente. Estos son el punto de encuentro para fomentar alianzas estratégicas con los responsables de cooperación de los países miembros (Gobierno de Colombia, 2013d).                              |
| <b>Alianzas estratégicas</b>     | Apuesta por la generación de alianzas con socios estratégicos de cooperación, la banca multilateral y Naciones Unidas (BID, Banco Mundial <sup>3</sup> , UNFPA), en las que Colombia, además de compartir su experticia, aporta de recursos financieros.                     |

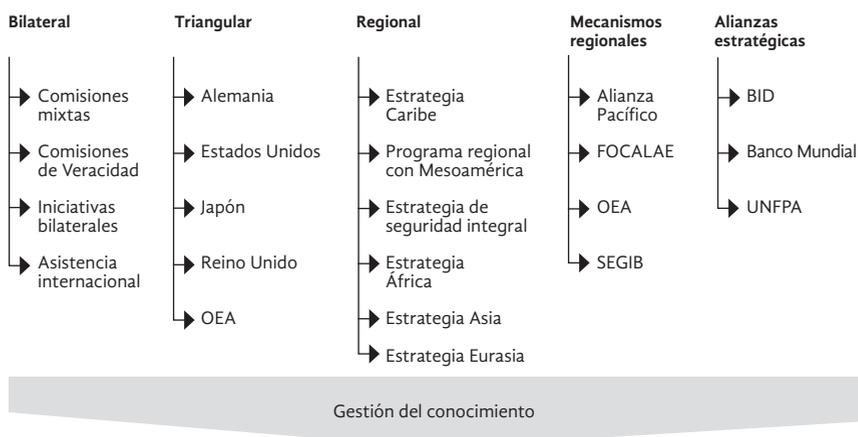
1. Argentina, Bolivia, Barbados, Brasil, Chile, China, Costa Rica, Cuba, Ecuador, Egipto, El Salvador, Guatemala, Guyana, Honduras, India, Indonesia, Jamaica, Malasia, Marruecos, México, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana y Uruguay.

2. Colombia brindó asistencia humanitaria en 2014 a países afectados por situaciones como lluvias (San Vicente y Bolivia), sequías (Guatemala), refugiados (Palestina), así como por el virus del ébola en África.

3. En el caso del BM Colombia ha realizado aportes por US\$ 1,5 millones al Fondo Multi-actores para Fomentar el Intercambio de Experiencias de CSS.

Fuente: Elaboración propia.

**Figura 1. Escenarios y actores más relevantes en la cooperación Sur-Sur de Colombia**



Fuente: Elaboración propia, 2015.

## Cooperación Sur-Sur regional: experiencia colombiana

La CSS-R internacional viene siendo objeto de análisis, al menos en Iberoamérica, desde el 2008, cuando, por primera vez, el Informe de CSS de la SEGIB incluyó un capítulo sobre la cooperación que se realizaba en el marco de los diversos sistemas regionales de integración. Con el paso de los años, los esfuerzos por precisar estos análisis han dado cuenta de importantes avances producto de un trabajo de reflexión colectiva con los países de la región. De acuerdo con Xalma (2014), a la fecha existe un consenso para enmarcar la CSS-R, como aquella cooperación en donde participan al menos tres o más países en desarrollo, existe un acuerdo y estrategia formulada por consenso, enfoque regional, marco institucional y su ejecución se hace a partir de programas, proyectos o acciones.

Algo en lo que existe una relativa claridad es que la CSS-R ha logrado trascender las acciones realizadas tradicionalmente en el marco de los esquemas regionales de concertación e integración, para dar paso a nuevos escenarios en los que diversos países han incursionado.

En el caso particular de Colombia, desde el año 2006 se inició un redireccionamiento de la CSS, que incluyó la concepción de iniciativas regionales encaminadas a generar soluciones comunes, a fortalecer la integración de los países involucrados (Gobierno de Colombia, 2013d) y a compartir experiencias y desafíos desde una perspectiva multipaís, como una forma de complementar y potenciar las tradicionales relaciones bilaterales de CSS. La CSS-R del país busca alinearse con las prioridades de desarrollo de los mecanismos regionales de concertación e integración, no solo para encontrar formas de complementarlas sino para reducir la duplicidad de agendas. Adicionalmente, busca favorecer el diálogo regional y el intercambio de conocimientos, experiencias y lecciones aprendidas, maximizar la utilización de recursos, consolidar espacios de concertación flexible y horizontal, y responder a la demanda de los países.

### Estrategia de Cooperación de Colombia con el Caribe

La Estrategia de Cooperación (EC) surge como respuesta a las necesidades identificadas por y con los países del Caribe a partir del año 2009<sup>1</sup>. Dichos países presentaban solicitudes de cooperación en temas recurrentes y por distintas vías, lo cual llevó a que se propusiera una estrategia para su atención. Es claro que Colombia ha buscado profundizar su identidad como país del Caribe reafirmando que comparte los retos de desarrollo y las características culturales de la región, así como su interés por explorar nuevas oportunidades de integración comercial (Longhurst *et al.*, 2011).

---

<sup>1</sup> Tassara (2013) remonta los antecedentes de la EC al año 1994, en el cual 37 países crearon la Asociación de Estados del Caribe con el compromiso de promover, consolidar y fortalecer procesos de cooperación.

Las áreas en las que se focaliza la EC son: cultura; formación técnica para el trabajo; medio ambiente y gestión del riesgo; y seguridad alimentaria (MRE, 2013). Las fases de implementación de la EC son: identificación, profundización y apoyo tipo proyecto. En los últimos cuatro años, la EC ha beneficiado a más de 100 participantes de 20 países de la región (MRE, 2014).

La EC busca promover la cooperación mediante el reconocimiento de buenas prácticas y casos exitosos que permitan hacer frente a los desafíos emergentes del desarrollo regional, en ello más de una decena de instituciones colombianas participan como socios. Como explica Bell (2010) la mayoría de países del Caribe insular tienen grandes carencias en muchos sectores en los que Colombia tiene fortalezas que podrían ser compartidas mediante acuerdos de cooperación internacional.

### **Programa Regional de Cooperación con Mesoamérica**

El Programa Regional de Cooperación con Mesoamérica (PRCM) fue creado en 2010 y está dirigido a los países que forman parte del Proyecto de Integración y Desarrollo de Mesoamérica, conocido como Proyecto Mesoamérica<sup>2</sup>, conformado por: Belice, Costa Rica, El Salvador, Honduras, Guatemala, México, Nicaragua, Panamá y República Dominicana.

El PRCM es una estrategia de Colombia que busca contribuir de manera solidaria al desarrollo de los países de la subregión y es un medio para compartir las experiencias, conocimientos y lecciones aprendidas de los sectores público y privado, mediante modalidades como intercambio de expertos, cursos, seminarios y talleres, pasantías y estudios e investigación. Cuenta con seis componentes temáticos: promoción social, servicios públicos, seguridad, calidad, gobernabilidad local y apoyo a Mipymes. Su implementación se realiza en 3 fases que inician con un acercamiento e identificación y concluye con proyectos bilaterales de CSS (APC-Colombia, 2013b).

Un elemento innovador del PRCM, ha sido su capacidad para generar importantes niveles de articulación y coordinación con otros países de América Latina (Chile y Uruguay), actores de cooperación (UE, BM, USAID, AUSAID, CAF), y organismos regionales (SICA, CENPROMYPE y OEA/RIPSO), como una forma de generar mayores sinergias e impacto.

Es financiado, principalmente, por recursos del Presupuesto General de la Nación, a través del FOCAI, aunque ha logrado vincular a otros actores bajo esquemas de cooperación triangular (USAID, AUSAID, CAF). Para el año 2014 ejecutó 1,4 millones de dólares y se estima que, tras cuatro años de funcionamiento, alrededor de 220 instituciones de los países mesoamericanos han participado en más de 113 actividades de CSS y que más de 2.600 personas han sido beneficiarias del PRCM (APC-Colombia, 2013b).

---

<sup>2</sup> Antes, Plan Puebla Panamá.

## **Estrategia de cooperación internacional en seguridad integral de Colombia**

Esta Estrategia surgió como respuesta a la necesidad de aumentar la efectividad en la lucha contra la delincuencia transnacional organizada, en las regiones de Centroamérica, el Caribe y África. Bajo la coordinación del MRE, el Ministerio de Defensa y APC-Colombia, las Fuerzas Militares y la Policía Nacional ejecutan esta Estrategia a través de modalidades de cooperación como cursos, talleres y diplomados (MRE, s. f.).

Las principales áreas de cooperación de la Estrategia son: desarrollo organizacional; lucha contra el problema mundial de las drogas; seguridad ciudadana, infancia y adolescencia; seguridad vial; antisequestro y antiextorsión; investigación criminal e inteligencia policial; telemática; comunicación estratégica; aviación policial; y derechos humanos y derecho internacional humanitario.

La Estrategia cuenta con un enfoque regional para los países de África Occidental y con uno bilateral para los países de Centroamérica<sup>3</sup> y algunos de Suramérica. De esta forma, Colombia comparte con la comunidad internacional su experiencia y las buenas prácticas adquiridas en la materia, convencida de que la definición de esquemas de asistencia técnica y la cooperación son las herramientas efectivas para prevenir y enfrentar la criminalidad (López, 2011).

### **Estrategia de Cooperación de Colombia con África**

Colombia, como el país con la tercera población afro descendiente más grande de América, se encuentra en un proceso de acercamiento político y comercial hacia África. Es así como en 2013 abrió embajada en Ghana y dos Encargadurías de Negocios en Marruecos y Argelia, fortaleciendo relaciones existentes con Egipto, Kenia y Sudáfrica, y fue sede de la III Cumbre Mundial de Alcaldes y Mandatarios Africanos, con el propósito de profundizar el diálogo político y la cooperación entre los países con población afrodescendiente.

En este marco, el país inició en 2013 la implementación de una Estrategia de Cooperación con África, donde se priorizan cinco componentes: generación de ingresos; seguridad integral; promoción social y protección social; cultura y deporte; y turismo. Para cada uno de dichos componentes se cuenta con líneas específicas de trabajo, así como una identificación de entidades colombianas aliadas.

Los países priorizados en la citada Estrategia de Cooperación son: Argelia, Egipto, Ghana, Kenia, Marruecos, Nigeria y Sudáfrica, consiguiendo, para el año 2013, la realización de 7 iniciativas de CSS con un número cercano a los 150 beneficiarios, en donde se evidenció la importante participación de entidades colombianas socias.

**3** En tanto que el PRCM aborda los temas de seguridad de forma regional.

El continente africano está atravesando por una serie de transformaciones que le pueden brindar a Colombia una serie de oportunidades en la diversificación de su política económica y comercial (Gobierno de Colombia, 2013d).

### **Estrategia de Cooperación de Colombia con el sudeste asiático**

En materia de cooperación, Colombia inició en 2012 el acercamiento a países del sudeste asiático, con una misión técnica de exploración a Indonesia, Vietnam y Filipinas, en la que participaron el MRE y APC-Colombia, así como seis entidades<sup>4</sup> socias nacionales que interactuaron directamente con sus pares en esos países, con el objetivo de promover la CSS con la región. Producto de esta misión y de un análisis técnico previo en 2013 se configuró la Estrategia Regional, que consideró inicialmente áreas como cambio climático y gestión del riesgo de desastres, innovación en el sector agrícola, sistemas de promoción y protección social y turismo. En este acercamiento fueron evidentes las similitudes en términos de oportunidades y desafíos para el desarrollo.

Con esta región son muchas las posibilidades que existen para profundizar la proyección estratégica del país de avanzar en una CSS más dinámica, certera y efectiva. La apertura de nuevas misiones diplomáticas permitirá una mayor coordinación de acciones e intercambio de experiencias en áreas en las que existen oportunidades y desafíos comunes. En la actualidad en el Sudeste Asiático se han priorizado, para profundizar acciones de CSS-R, a Indonesia, Filipinas, Malasia, Tailandia y Vietnam<sup>5</sup> y existe un potencial muy amplio para iniciar las acciones de CSS-R del país.

### **Estrategia de Cooperación de Colombia con Eurasia**

Si bien las relaciones de Colombia con los países de la región de Eurasia han sido limitadas, existen elementos que podrían permitir un acercamiento de Colombia hacia esta región; la Estrategia de Cooperación, puesta en marcha en el año 2013, es uno de ellos.

Como antecedente, se puede señalar la iniciativa del Diálogo de CSS CIVETS+, realizada en Colombia en el año 2012. A este encuentro fueron invitados tres países de esta región (Turquía, Azerbaiyán y Kazajistán) con el fin de identificar y desarrollar iniciativas conjuntas que permitieran fortalecer el relacionamiento con estos países.

La Estrategia con Eurasia involucra a Azerbaiyán, Kazajistán, Turquía y Ucrania, en las áreas de fomento al desarrollo productivo, desarrollo minero-energético, gestión pública y buen gobierno, y cultura y educación. Hasta el 2013 se han ejecutado 3

---

4 Ministerios de Agricultura, de Salud y Protección Social; DNP; IDEAM; SENA y ANSPE.

5 La cooperación de Colombia hacia esta región se encuentra vinculada a los procesos en los que el país es líder en el marco de Foro de Cooperación América Latina-Asia del Este (FOCALAE).

actividades de CSS y las acciones se promueven de forma bilateral, de ahí que, en particular, esta Estrategia tiene un reto de consolidación regional importante.

Todo lo anterior, permite evidenciar y corroborar que la CSS se encuentra atravesando un importante proceso de redefinición, en donde países como Colombia buscan trascender los escenarios y/o programas tradicionales. Si bien el plano bilateral continúa siendo el de mayor atención y concentración, nuevos espacios y dinámicas se están propiciando en el escenario internacional para la CSS (Nivia y Chaparro, 2013).

En palabras de Tassara (2013) no existe la menor duda que la CSS de Colombia representa un elemento innovador en la región latinoamericana y que esta cooperación está caracterizada por múltiples fortalezas y elementos positivos. Queda clara, entonces, la importancia que tiene para Colombia el enfoque regional en su CSS. Los diversos escenarios, mecanismos y estrategias de CSS que existen, son útiles para que el país oriente sus políticas de cooperación internacional, y en donde el reto será no duplicar esfuerzos sino que estos sean complementarios.

### **La cooperación Sur-Sur regional de Colombia: de cara al futuro**

Si bien, han sido muchos los avances que se registran a la fecha, producto de la implementación de la CSS-R en Colombia, también quedan asuntos pendientes en los que el país deberá avanzar con miras a consolidar una CSS con una visión definitivamente regional. Es claro que existe un marco de orientación y sustento político para la acción de la CSS-R colombiana, que parte del PND y pasa por instrumentos técnicos y operativos como la Estrategia Nacional de Cooperación Internacional y los nuevos lineamientos para la CSS en Colombia. Esto es lo que Tassara (2013) reconoce en Colombia como un *enfoque sistémico*.

La CSS-R de Colombia ha permitido, por un lado, fortalecer las relaciones de CSS con países en diferentes regiones y, a su vez, posicionarlo como actor relevante en los respectivos procesos de integración regional. El enfoque de demanda y la negociación conjunta en cada proceso de CSS-R de Colombia, ha permitido altos niveles de apropiación de esta cooperación en las regiones priorizadas por el país. Si bien, es el gobierno el que lidera la CSS-R del país, ha sido posible la incorporación de otros actores y sectores de cooperación en Colombia.

Se ha logrado articular la CSS-R colombiana con los mecanismos regionales de integración y con entidades regionales reconocidas como socias estratégicas que favorecen la generación de alianzas, sinergias y complementariedad de acciones, a las que se incorporan fuentes tradicionales de cooperación a través de acciones triangulares. La CSS-R ha permitido optimizar, racionalizar y orientar los esfuerzos y recursos (técnicos y financieros) de que dispone el país para materializar su CSS, intentando evitar la duplicidad de acciones bilaterales.

En suma, se refleja un espíritu innovador con el que Colombia busca posicionarse como socio estratégico de la CSS-R a nivel global con una apuesta metodológica y técnicamente estructurada. El país intenta consolidar aportes sustantivos a las políticas y procesos en dichas regiones y sus respectivos países. No obstante, deben también precisarse aquellos retos que se consideran relevantes, en primer lugar, aquellas estrategias regionales de CSS que tengan como foco la misma área geográfica y que cuenten con componentes o áreas de cooperación similares deberán encontrar un mecanismo idóneo de coordinación para evitar desgastes innecesarios en las entidades colombianas, duplicación de recursos y mensajes erróneos a sus socios.

El gobierno deberá ser muy creativo para generar resultados e impacto en países pequeños y/o distantes. El fortalecimiento del enfoque de demanda será clave para incrementar los niveles de apropiación por parte de los países socios y, adicionalmente, es necesario contar con mecanismos permanentes de monitoreo y seguimiento de la cooperación realizada en el marco de cada una de sus Estrategias Regionales, algo aún incipiente. Las instancias políticas y técnicas de la CSS en Colombia, deberán estar atentos a las agendas regionales y a las nuevas demandas de cooperación que se presenten en el marco de las Estrategias, de forma que se puedan generar procesos dinámicos e innovadores de CSS-R. Si bien se ha argumentado que la CSS-R va más allá de las relaciones que se construyen en los mecanismos regionales de integración, será todo un reto poder trabajar coherentemente en ambos escenarios (estrategias regionales y mecanismos regionales) de manera que generen nuevos espacios de CSS-R.

Colombia deberá seguir fortaleciendo los procesos de documentación y sistematización de sus experiencias en CSS y CSS-R, así como de sus buenas prácticas, con un claro propósito de favorecer el aprendizaje mutuo y el ajuste de los procesos cuando sea requerido.

## Conclusiones

Se evidencia que para Colombia el proceso de la CSS-R es un largo camino de aprendizaje que le permite al país fortalecer su posicionamiento y visibilidad internacional en su esfera de acción más próxima, como lo es América Latina y el Caribe, pero que a la vez le permite una aproximación política y económica hacia otras regiones del mundo, todo ello en respuesta a los lineamientos orientadores de la política exterior.

La CSS-R ha mostrado ser un nicho muy importante y estratégico para la generación de alianzas y sinergias con instituciones nacionales oferentes de CSS, pero a la vez con reconocidas entidades y organizaciones de las diferentes regiones, a través de la cuales se puede continuar profundizando la dinámica e impacto de la CSS-R colombiana. Todo ello conlleva a generar un universo mucho más amplio de actores y posibilidades.

Ahora bien, aun cuando Colombia dispone de recursos financieros —aunque limitados— para la implementación de su CSS-R, debería profundizar la generación de escenarios de *costos compartidos* en donde los países y regiones socias puedan también realizar aportes (en especie y/o financieros) en las acciones de CSS-R con Colombia. Esto cobra importancia en función de la apropiación y la responsabilidad compartida que los países socios generen a partir de la citada cooperación.

El país, con esta experiencia acumulada, podrá jugar un papel más activo en términos de la reciente definición y conceptualización, que en el marco de escenarios como SEGIB se viene realizando alrededor de la CSS-R, en donde pueda visibilizar el buen número de esfuerzos técnicos y financieros que se involucran al liderar procesos de CSS, más allá de los escenarios bilaterales tradicionales, intentando incluso avanzar en procesos de cuantificación de su CSS-R.

Colombia tiene por delante el desafío de posicionarse definitivamente como un actor relevante en lo que Joaquín Tres (2013) denomina como el *ecosistema emergente de la cooperación*, caracterizado por una multiplicidad de actores, complejidad de instrumentos y enfoques. Allí la innovación, la adaptación y la calidad de la CSS que Colombia ofrezca en los diversos escenarios planteados en este artículo permitirán marcar una diferencia en el futuro cercano.

## Bibliografía

- AGENCIA PRESIDENCIAL DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL DE COLOMBIA (2014): *Informe de Gestión 2013*, Bogotá D. C.
- (2013a): *Guía de Buenas Prácticas de Colombia para la Cooperación Sur-Sur*, Bogotá D. C.
- (2013b): *Informe Ejecución 2010-2013 Programa Regional de Cooperación con Mesoamérica-PRCM*, Bogotá D. C.
- (2013c): “La Cooperación Sur-Sur un escenario de oportunidades para Colombia”, *Cooperando*, n° 5, pp. 6-13.
- (2013d): *Lineamientos para la Cooperación Sur-Sur en Colombia*, Bogotá D. C.
- AYLLÓN, B. (2013): *La Cooperación Sur-Sur y Triangular ¿Subversión o adaptación a la cooperación internacional?*, IAEN, Quito.
- BELL, G. (2010): “Colombia en el Gran Caribe”, *Coyuntura Económica: Investigación Económica y Social*, n° 40, pp. 69-88.
- DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN (2010): *Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014*, Bogotá D. C.
- (2015): *Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018*, Bogotá.
- LONGHURST, S. et al. (2011): *La Estrategia de Cooperación de Colombia con la Cuenca del Caribe/Estrategia Caribe: Estudio de caso*, Bogotá.
- LÓPEZ, R: *Policía Nacional: Informe de Gestión 2011 - Asuntos Internacionales*, Policía Nacional, Bogotá.

- MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES (s. f.): *Conoce la Estrategia Caribe*. Disponible en <http://www.cancilleria.gov.co/caribe/meet> (consultado el 21 de abril de 2015).
- (s. f.): *Estrategia de Cooperación Internacional en Seguridad Integral de Colombia*. Disponible en [http://www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/politica\\_exterior/estrategia\\_de\\_seguridad\\_integral.pdf](http://www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/politica_exterior/estrategia_de_seguridad_integral.pdf) (consultado el 23 de abril de 2015).
- (2014): *Informe de Gestión Dirección de Cooperación Internacional*, Ministerio de Relaciones Exteriores 2010-2014, Bogotá.
- NIVIA, F. y CHAPARRO, A. (2013): “El enfoque regional de la Cooperación Sur-Sur: Más allá de los espacios tradicionales”, *Cooperando*, n° 5, pp. 4-5.
- RIVERO, M. (2013): “La Cooperación Sur-Sur en el sistema de ayuda Post-Busan”, en S. Arriola; R. Garranzo y L. Ruiz Jiménez (coords.), *La Renovación de la Cooperación Iberoamericana: Transformaciones para una Agenda Post-2015*, pp. 145-156.
- SECRETARÍA GENERAL IBEROAMERICANA (2014): *Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2013-2014*, Madrid.
- TASSARA, C. (2013): “La Cooperación Sur-Sur de Colombia entre liderazgo y desafíos”, en E. Said Hung (ed.), *Cooperación, comunicación y sociedad. Escenarios europeos y latino americanos*, pp. 1-66.
- TRES, J. (2013): “Implicaciones del surgimiento de la Cooperación Sur-Sur: hacia un nuevo ‘ecosistema’ de cooperación para el desarrollo”, en S. Arriola; R. Garranzo y L. Ruiz Jiménez (coords.), *La Renovación de la Cooperación Iberoamericana: Transformaciones para una Agenda Post-2015*, pp. 97-114.
- URIBE, P. (2011): “Colombia: Hitos y tendencias como nuevo donante”, en G. Santander, G. (coord.), *Nuevos donantes y Cooperación Sur-Sur: Estudios de caso*, pp. 63-86.
- WORLD BANK (2014): *The South-South Experience Exchange Facility Implementation Progress Report 2014*, World Group Bank.