

Seguimiento de la cooperación Sur-Sur (octubre de 2014 a abril de 2015)

Monitoring South-South Cooperation (from October 2014 to April 2015)

JAVIER SURASKY*



PALABRAS CLAVE

Cooperación Sur-Sur; Agenda post 2015; América; África; Asia.

RESUMEN Los debates actuales en cooperación internacional para el desarrollo y en cooperación Sur-Sur están girando en torno a la Agenda post 2015 y a la financiación para el desarrollo, desplazando los debates centrales en favor de los temas de la agenda tradicional. Los 60 años transcurridos desde la Conferencia Afroasiática de Bandung, origen de la cooperación Sur-Sur (que hemos celebrado durante el periodo que analizamos) sirven como recordatorio de la importancia de coordinar posiciones frente a procesos internacionales en los que las posibilidades de éxito aislado son nulas.

KEYWORDS

South-South Cooperation; Post 2015 Agenda; America; Africa; Asia.

ABSTRACT Current debates in international development cooperation and South-South Cooperation are spinning around two central issues: the Post 2015 Agenda and the financing for development, shifting the central debates to the themes of traditional Agenda. The 60 years since the Afro-Asian Conference in Bandung, origin of South-South Cooperation (celebrated during the period under review) remind us of the importance of coordinating positions on international processes in which the chances of success isolated are nil.

* **Javier Surasky** es profesor adjunto e investigador de la Universidad Nacional de La Plata, Argentina. Magíster en Cooperación Internacional para el Desarrollo y Acción Humanitaria (UNIA, España) y en Relaciones Internacionales (UNLP, Argentina). Coordinador del Departamento de Cooperación Internacional del Instituto de Relaciones Internacionales de la Universidad Nacional de La Plata (javiersurasky@gmail.com).

MOTS CLÉS

Coopération Sud-Sud; Agenda post 2015; Amérique; Afrique; Asie.

RÉSUMÉ Les débats courants en matière de coopération internationale pour le développement et la Coopération Sud-Sud tournent autour de L'Agenda post 2015 et le financement pour le développement, en déplaçant le débat central sur les thèmes classiques de l'agenda de coopération. Les 60 ans depuis la Conférence afro-asiatique de Bandung, origine de la Coopération Sud-Sud (que on été célébré au cours de la période sous revue) nous rappellent de l'importance de coordonner les différents positions sur les processus internationaux dans lesquels les chances de succès isolé sont nuls.

Introducción

En el artículo del número 35 de esta revista señalábamos que la construcción de la Agenda post 2015 se iba adueñando de los debates al interior de la cooperación internacional y se proyectaba con sus especificidades en el campo de la CSS. Ahora constatamos que, como era de esperar, que esa tendencia se ha profundizado.

Con el proceso de negociaciones intergubernamentales que debe desembocar en la adopción de la Agenda post 2015 y los Objetivos de Desarrollo Sustentable (ODS) en septiembre ya en marcha, los debates al interior de la CSS se refieren con una inusual fuerza a temas globales. Aunque los encuentros regionales no se han detenido, los esfuerzos se han dirigido principalmente a promover intereses propios del Sur en las discusiones globales, con un éxito y un progreso desiguales.

Este contexto ha llevado a que organizaciones internacionales de carácter transregional (como el G-77) aumenten su relevancia como espacios para los debates y la acción referida a la CSS. Aprovechar el *momentum* podría ser muy relevante para el futuro de la CSS y la construcción de esquemas para su gobernanza global.

La cooperación Sur-Sur en el ámbito universal

En noviembre de 2014 se reunió la VII Expo Sur-Sur bajo el lema "*Scaling up South-South Cooperation and Triangular Cooperation for Sustainable Development*". El evento estuvo alojado en la sede de la Organización de Estados Americanos (OEA) en Nueva York.

Casi en paralelo, los días 17 y 18 de ese mismo mes, en Johannesburgo tenía lugar la reunión del *High-level Forum on South-South Cooperation for Sustainable Development*

(SS-SCSD), cuyo principal resultado fue el lanzamiento de la oficina regional africana de la *International Organisation for South-South Cooperation* (IOSSC).

En diciembre Lima fue el lugar escogido para la celebración del Foro de Cooperación Sur-Sur en materia de Cambio Climático, un encuentro orientado a fortalecer posiciones en las negociaciones que terminarán en la 21ª Conferencia de Estados Partes del Tratado de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático que tendrá lugar en París en diciembre de 2015. Allí China anunció que no tiene intenciones de contribuir al “Fondo Verde” de lucha contra el cambio climático de las Naciones Unidas, sino que establecerá su propio Fondo de Cooperación Sur-Sur en la materia, comprometiendo un financiamiento anual para el mismo de 200 millones de dólares¹.

Ese mismo mes, durante el 69º periodo regular de sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas (AG), se aprobó nuevamente una resolución sobre CSS (A/Res/69/239) de la que, más allá de los tópicos repetidos en torno a la complementariedad entre CSS y cooperación Norte-Sur (CNS), se destaca la mención a la necesidad de reconocer los aportes de la CSS “en el contexto de la formulación de la Agenda para el Desarrollo después de 2015” (párrafo 11) y la apuesta de los países del Sur a favor de la “Oficina de las Naciones Unidas para la cooperación Sur-Sur como entidad encargada de promover y facilitar la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular para el desarrollo a escala mundial y a nivel de todo el sistema de las Naciones Unidas” (párrafo 12).

Con esta resolución se produjo un quiebre en la práctica de aprobación de las resoluciones de la AG sobre CSS dado que no se realizó por consenso sino que debió ser sometida a votación por la disconformidad de países de la OCDE con algunas de sus definiciones y, de hecho, muestra un cambio de vocabulario notorio respecto de sus antecedentes, adoptando un término más firme de exigencias planteadas desde los propios países del Sur².

También en diciembre el Programa Mundial de Alimentos (WFP, por sus siglas en inglés) presentó su “*Draft WFP Policy on South-South and Triangular Cooperation*”³, buscando construir una política que sistematice e integre la CSS en las prácticas de programación del WFP.

- 1 En esa línea, el 13 de abril de 2015 el país asiático firmaba un acuerdo con las Naciones Unidas comprometiendo un aporte de seis millones de dólares para apoyar el trabajo de la Secretaría General de la Organización en el fomento de actividades de CSS orientadas a la transmisión de tecnologías, conocimientos y experiencias dirigidas a luchar contra el cambio climático.
- 2 La explicación del voto negativo de la delegación de Estados Unidos, en buena manera representativa de aquellas que optaron por ese camino, puede ser vista en <http://usun.state.gov/briefing/statements/235492.htm> (consultado el 14 de febrero de 2015).
- 3 Disponible en <http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/resources/wfp270132.pdf> (consultado el 2 de abril de 2015).

Uno de los hechos más importantes a considerar dentro del periodo que recorremos tuvo lugar el 19 de enero de 2015 cuando se produjo la reunión inaugural del recién creado *United Nations Development Group on South-South and Triangular Cooperation Task Team* (SS-TrC Task Team), que se realizó en la ciudad de Nueva York. Este Grupo de Trabajo depende funcionalmente del *United Nations Development Group Sustainable Development Working Group* y tiene como función central fortalecer la coordinación Interagencial en temas de CSS.

Como resultado hallamos que la Oficina de las Naciones Unidas para la cooperación Sur-Sur (UNOSSC, por sus siglas en inglés) se orientará a promover la implementación de las decisiones y resoluciones que se adopten en el marco de las Naciones Unidas en materia de CSS mientras que el SS-TrC Task Team se dedicará específicamente a la coordinación interagencial. El primer asunto al que el nuevo cuerpo ha dirigido su atención es la implementación de la Agenda de Desarrollo post 2015⁴.

Nuevamente Naciones Unidas —pero esta vez en su sede en la ciudad de Ginebra—, se hizo sede de los debates sobre la CSS el 12 de marzo de 2015 con la realización de la *South Conference: 2015 and the South: Preparing for a Year of Uncertainty and International Summits* organizada por el South Centre.

Entretanto, a comienzos de enero de 2015, Bolivia cedía la presidencia del G-77 a Sudáfrica. Este recambio ha hecho del país africano la voz del conjunto en el proceso intergubernamental de negociaciones para la definición de la Agenda post 2015, en el cual el G-77 ha ido creciendo como espacio de intercambio colaborativo entre las diferentes regiones y países del Sur.

Finalmente podemos hacer aquí una referencia a la reunión que el 22 de abril de 2015 mantuvieron en Moscú los ministros de medio ambiente de los BRICS donde debatieron sobre “economía verde”. Producto de ese encuentro se estableció un Grupo de Trabajo sobre Medio Ambiente con la misión de identificar y definir áreas prioritarias para su cooperación.

El dato más significativo producido a lo largo del proceso en nuestra opinión tiene significación histórica y proyecciones de futuro, superando en gran medida a la coyuntura. Nos referimos a la conmemoración de los 60 años transcurridos desde la Conferencia Afroasiática de Bandung, momento de nacimiento de la CSS.

El 24 de abril de 2015, representantes de aproximadamente 100 países de Asia y África se reunieron en Bandung para recordar el hecho y declararon el 24 de abril como

4 Véase la grilla de su plan de trabajo en <https://undg.org/wp-content/uploads/2015/05/UNDG-SS-TrC-Task-Team-2015-Work-Plan.pdf> (consultado el 14 de abril de 2015). Para más información sobre este nuevo Grupo de Trabajo pueden verse sus Términos de Referencia en <https://undg.org/wp-content/uploads/2015/02/TORs-UNDG-South-South-and-Triangular-Cooperation-Task-Team.pdf> (consultado el 14 de abril de 2015).

“Día Asia-África para celebrar la solidaridad, la cooperación y la asociación, con el objetivo de promover la paz y la prosperidad mundiales”. Estas actividades fueron una continuidad de la celebración de la Cumbre Asia-África 2015 reunida en Yakarta los días 22 y 23 de abril durante la cual se adoptaron tres documentos: el Mensaje de Bandung⁵, la Declaración para la Revitalización de la Nueva Asociación Estratégica Asia-África y una Declaración sobre Palestina. En el primero de los mencionados se lee el siguiente texto:

We reaffirm the importance of South-South Cooperation as a manifestation of solidarity among Asian and African countries and a complement to, rather than a substitute, for North-South cooperation. We further recognize that strengthening South-South Cooperation is mutually beneficial for both regions by serving their strategic interests and reflecting a new type of international relations featuring win-win cooperation (párrafo 7).

Al dedicar nuestra atención a la CSS en Asia veremos que la referencia a una cooperación “win-win” tiene un significado particular que no llega a percibirse de la lectura aislada de este texto.

La cooperación Sur-Sur en América Latina y Caribeña

El final de 2014 no trajo novedades de relevancia para la CSS en esta región. Podemos destacar la realización del “X Encuentro Cívico Iberoamericano” que se celebró en la ciudad de México los días 7 y 8 de octubre, donde se aprobó una Declaración de la Sociedad Civil que sostiene: “La cooperación Sur-Sur debe ser fortalecida con miras a fomentar la innovación y su incorporación a las políticas públicas”⁶.

El año 2015 se inició con el cambio de sede del Programa Iberoamericano de Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur de la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB-PIFCSS) que pasó de Uruguay a El Salvador. Poco tiempo después Martín Rivero, quien se había desempeñado como director ejecutivo de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional, pasaba a ocupar el cargo de director del recientemente creado Espacio Iberoamericano de Cohesión Social y Cooperación Sur-Sur de la SEGIB.

Tras el cambio de sede del PIFCSS se produjo el del Gerente de la Unidad Técnica del mismo. El cargo, que estaba ocupado por Mónica Moncayo, pasó a manos de Jaime Garrón.

5 El documento completo, en inglés, está disponible para su descarga en <http://www.aacc2015.id/materi/download.php?f=Bandung%20Message%202015.pdf> (consultado el 2 de mayo de 2015).

6 La Declaración se encuentra disponible en http://segib.org/sites/default/files/declaracion_x_encuentro_civico_iberoamericano.pdf (consultado el 13 de octubre de 2014).

Durante los primeros días de 2015, más precisamente el 8 y 9 de enero, tuvo lugar en Beijing la Primera Reunión del Foro de Cooperación China-Comunidad de Estados de Latinoamérica y el Caribe (CELAC) donde se aprobaron un documento de “Disposiciones Institucionales y Reglas de Funcionamiento del Foro”, el “Plan de Cooperación China-Estados Latinoamericanos y Caribeños 2015-2019” y la “Declaración de Beijing”⁷. Esta última afirma que los países que participan del Foro se guiarán por:

Los principios de respeto, igualdad, pluralidad, beneficio mutuo, cooperación, apertura, inclusión y no condicionalidad y estamos decididos a desarrollar diálogos en el marco de las áreas temáticas del Foro, entre otras adicionales acordadas por las Partes, por medio de formas innovadoras de cooperación para promover el desarrollo sostenible común, el bienestar social, el crecimiento económico y realizar nuevas contribuciones a la cooperación Sur-Sur.

Ese encuentro sirvió para cristalizar la iniciativa “1+3+6” de la cooperación entre China y la CELAC que el presidente chino Xi Jinping había propuesto en la reunión que mantuvo con el cuarteto de la CELAC el 17 de julio de 2014 en ocasión de su gira por América Latina y mediante la cual se establecen las bases para una cooperación entre las partes:

- 】 “Uno” refiere a un único plan —el recién mencionado para el periodo 2015-2019— cuyos objetivos principales son el crecimiento inclusivo y el desarrollo sostenible.
- 】 “Tres” hace referencia a tres motores que impulsarán ese plan: el comercio, la inversión y la cooperación financiera.
- 】 “Seis” alude a las áreas prioritarias de trabajo: energía y recursos naturales, construcción de infraestructuras, agricultura, manufacturas, innovación científica y tecnológica y tecnologías de la información.

Poco después, los días 28 y 29 de enero, los jefes y jefas de gobierno de la CELAC realizaban su III Cumbre en San José de Costa Rica. Su documento final, la “Declaración Política de Belén”⁸, dedica un capítulo especial a la cooperación y el fomento de la articulación de acciones entre los países. Se afirma allí que:

La cooperación Sur-Sur constituye, para nuestra Comunidad, un instrumento privilegiado para la complementación, la unión, la integración y el intercambio horizontal de conocimiento entre sus miembros, que nos permitirá enfrentar los enormes desafíos comunes y ayudar a los gobiernos de nuestra región a

7 La versión completa de la Declaración está disponible en <http://www.rree.go.cr/celac/index.php?sec=documentos&cat=costarica&cont=899&id=208> (consultado el 22 de febrero de 2015).

8 Disponible en <http://www.celac2015.go.cr/wp-content/uploads/2015/01/DECLARACION-POLITICA-DE-BELEN-2015-ES-5.pdf> (consultado el 22 de febrero de 2015).

alcanzar el desarrollo sostenible y el crecimiento inclusivo para beneficio de nuestros pueblos.

Se reitera también que la Declaración sobre Cooperación Internacional de la CELAC del 29 de enero de 2014 y el Marco Conceptual de la Cooperación Internacional en la CELAC de julio del mismo año, son los documentos que guían la cooperación en el ámbito comunitario; y se reafirma la visión de la cooperación Sur-Sur “como una manifestación concreta de la solidaridad entre los pueblos y los países del Sur”.

La Declaración menciona además en varios momentos la Agenda post 2015 y los Objetivos de Desarrollo Sustentables, sosteniendo que su definición inspira a los países de América Latina y Caribeña “en la construcción de oportunidades de progreso para todas y todos, a través de objetivos claros y específicos, respetando las distintas realidades nacionales, capacidades y niveles de desarrollo” y llamando a establecer posiciones comunes en las negociaciones globales. Dando un paso más en esa dirección se aprobó la “Declaración Especial 14: sobre Agenda de Desarrollo post 2015”⁹ donde se habla de promover esfuerzos para lograr consensos en las negociaciones en marcha y trabajar conjuntamente para reforzar los intereses regionales, algo que difícilmente se haya visto hasta ahora en la práctica de las negociaciones intergubernamentales.

La Cumbre significó también el traspaso de la presidencia de la CELAC a Ecuador, país que propuso una agenda de trabajo apoyada en 4 pilares: reducción de la pobreza extrema, el impulso de una nueva arquitectura financiera internacional, el desarrollo de la ciencia y tecnología y el desarrollo de infraestructura vial, productiva y energética.

Los esfuerzos de Ecuador se ven plasmados en la negociación de la “Agenda 2020” de la CELAC que aún se encuentra en marcha y cuyos principales ejes serían la lucha contra la pobreza extrema y la desigualdad, la educación, la ciencia y la tecnología, ambiente y cambio climático y financiamiento para el desarrollo.

Los días 23 y 24 de abril de 2015 Punta Cana fue el punto de encuentro de la XXVI Reunión de Directores de Cooperación Internacional de América Latina y el Caribe organizada por el Sistema Económico Latinoamericano (SELA). Allí el debate giró en torno de la cooperación portuaria en América Latina y el Caribe, específicamente sobre los llamados “puertos digitales”, su actual situación y las perspectivas regionales en la materia.

En lo que ya es una constante de superposición de órganos y tareas en la región, los días 9 y 10 de abril se realizó la VIII Reunión Ordinaria del Grupo de Cooperación

⁹ Disponible en <http://www.celac2015.go.cr/declaracion-especial-14-sobre-agenda-de-desarrollo-post-2015/> (consultado el 22 de febrero de 2015).

Internacional del Mercosur (GCI) donde este tomó nota de la puesta en marcha el 1 de enero de 2015 de una Unidad Técnica de Cooperación Internacional en el ámbito de la Secretaría del Mercosur y se hizo un repaso de los proyectos de cooperación actualmente en marcha.

Finalmente cabe señalar que la CEPAL continúa jugando un destacado rol en materia de CSS en la región en el marco de la Agenda post 2015. Embanderada en la idea de la necesidad de luchar contra la desigualdad que existe al interior de la región, la CEPAL se ha comprometido fuertemente con el proceso de construcción de los ODS: los días 12 y 13 de marzo realizó una Consulta Regional de América Latina y el Caribe sobre Financiamiento del Desarrollo donde las menciones a la CSS fueron permanentes¹⁰ y su Comisión de Estadísticas ha devenido en el espacio natural de debate regional sobre indicadores para los ODS.

La cooperación Sur-Sur en Asia

Como venimos señalando en apariciones anteriores de esta sección, la labor de China impulsando la CSS se destaca en Asia. En el periodo específico que analizamos se destaca el impulso dado por ese país a su iniciativa “Franja y Ruta”: oficialmente presentada en 2013, esa iniciativa se basa en el hecho de que gran parte del crecimiento económico de China se sostiene en sus relaciones con países subdesarrollados, por lo que entienden que promover el crecimiento de los mismos redundará en beneficio para todas las partes.

La denominación “Franja y Ruta” refiere a la Franja de la Seda, orientada a acercar a China con Europa a través de Asia Central y Occidental y a la Ruta Marítima de la Seda del Siglo XXI, que corre desde el sur de China hasta África, pasando por el Sudeste Asiático. En los últimos meses, expertos chinos en temas de cooperación piden ampliar la iniciativa para que incluya también a América Latina¹¹ y el ministro chino de Relaciones Exteriores, Wang Yi, anunció en una rueda de prensa reunida en el marco de la sesión anual de la Asamblea Popular de marzo de 2015, que el gobierno de ese país centrará su diplomacia durante este año en promover las iniciativa “Franja y Ruta”¹².

10 Como se puede ver en su Informe Final, disponible en http://www.cepal.org/sites/default/files/events/files/15-00307_informe_consulta_regional_ffd.pdf (consultado el 14 de marzo de 2015).

11 Véase, por ejemplo, el artículo “Experto chino pide inclusión de Latinoamérica en iniciativa Ruta de Seda Marítima”, publicado por la embajada de China en la Argentina el día 17 de marzo de 2015. Disponible en <http://ar.chineseembassy.org/esp/jrztg/t1246326.htm> (consultado el 23 de marzo de 2015).

12 Embajada de China en Argentina, “Diplomacia de China se centra en ‘Franja y Ruta’ en 2015”. Disponible en <http://ar.chineseembassy.org/esp/jrztg/t1243956.htm> (consultado el 23 de marzo de 2015).

Consecuente con la afirmación de su ministro de Relaciones Exteriores, el presidente de China, Xi Jinping, dedicó gran parte de su discurso en el Foro de Boao a promover la iniciativa. Es recomendable prestar atención a las palabras de Xi Jinping en ese Foro¹³, reunido a fines de marzo de 2015, porque muestran también la decisión china de impulsar las referencias a la cooperación “win-win” como una expresión que utilizan para superar controversias en torno a su modelo de cooperación y que, en su diplomacia, viene reemplazando lenta pero constantemente a la expresión “cooperación Sur-Sur”.

El Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC) mantuvo su cumbre anual durante el mes de noviembre de 2014 bajo el lema “Shaping the Future through Asia-Pacific Partnership”. En su Declaración Final se afirma que se han producido diálogos en torno a una serie de prioridades que listan:

*Advancing regional economic integration, promoting innovative development, economic reform and growth, and strengthening comprehensive connectivity and infrastructure development with a view to expanding and deepening Asia-Pacific regional economic cooperation, and attaining peace, stability, development and common prosperity of the Asia-Pacific*¹⁴.

No hay referencias expresas a la CSS ni a la Agenda post 2015 pero sí se utiliza en ocasiones la expresión “win-win cooperation” que señalábamos anteriormente. Extrañamente tampoco hay menciones a la CSS ni a la Agenda post 2015 en el documento resultante de la Reunión de Ministros de Cooperación del APEC sostenida el 8 de noviembre de 2014.

Los jefes de Estado y de gobierno de la Asociación Sudasiática para la Cooperación Regional (ASEAN), por su parte, mantuvieron su 26ª Cumbre en Kuala Lumpur el 27 de abril de 2015, en cuya Declaración Final se comprometen a tomar medidas en diversos campos dirigidas a mitigar el riesgo de desastres ambientales. Esa reunión también produjo, entre sus varias declaraciones especiales, una titulada “Kuala Lumpur Declaration on a People-Oriented, People-Centred ASEAN” donde tras reconocer que “the United Nations Millennium Declaration and the Millennium Development Goals as well as the upcoming United Nations Post 2015 Development Agenda, which place people and the planet at the centre of a new era of sustainable development” deciden seguir el mismo camino.

¹³ El texto completo del discurso, en inglés, puede verse en <http://english.boaoforum.org/hy-new/19353.jhtml> (consultado el 22 de abril de 2015).

¹⁴ El texto completo de la Declaración se encuentra disponible en inglés en http://www.apec.org/Meeting-Papers/Leaders-Declarations/2014/2014_aelm.aspx (consultado el 26 de febrero de 2015).

Destacamos el punto 49 del comunicado final emitido por el presidente de ese encuentro, titulado “*Our People, Our Community, Our Vision*”¹⁵ por su relación directa con posiciones que, desde el Sur y con la cooperación como trasfondo, refieren directamente a procesos globales estrechamente vinculados con el diseño de la Agenda post 2015:

We noted with great concern that climate change is already having significant impact in the region [...] we affirmed our commitment to address climate change at the national, regional and global levels. We called for a comprehensive 2015 agreement, based on science and the principles of equity, and common but differentiated responsibilities and respective capabilities, as well as the promotion of sustainable development for all in line with the UN Post 2015 Development Agenda.

Entre las reuniones mantenidas por la Asociación Sudasiática para la Cooperación Regional (SAARC, por sus siglas en inglés) cabe destacar su 18ª Cumbre reunida el 26 y 27 de noviembre de 2014 en Katmandú, cuya Declaración tampoco hace referencia alguna a la CSS, aunque dedica un capítulo a la cooperación regional, en cuya clave, el apartado 12 de ese documento refiere específicamente a los ODS:

The Leaders recognized that the Post 2015 Development Agenda, following its adoption at the UN, would present opportunities to compliment national and regional efforts on sustainable development. They directed to initiate an Inter-Governmental process to appropriately contextualize the Sustainable Development Goals (SDGs) at the regional level.

El 13 de noviembre de 2014 se reunió en Nay Pyi Taw la 4ª Cumbre de Asia del Este (EAS por sus siglas en inglés). El informe de la reunión elaborado por su Presidente subraya el acuerdo allí logrado en torno a “*the importance of the comprehensive integration of biodiversity into the negotiations on the United Nations Post 2015 Development Agenda*”¹⁶.

Los datos más destacados de 2015 llegan de la mano del trabajo de la Comisión Económica y Social de las Naciones Unidas para Asia y el Pacífico (ESCAP, por sus siglas en inglés), que ha cumplido en la región asiática un rol tan destacado como la CEPAL en América Latina y Caribeña.

Lo actuado por la ESCAP nos deja ver nuevamente que las prioridades de trabajo institucionales están marcadas por la Agenda post 2015 y los ODS:

¹⁵ Disponible en inglés en http://www.asean.org/images/2015/april/26th_asean_summit/Chairman%20Statement%2026th%20ASEAN%20Summit_final.pdf (consultado el 1 de mayo de 2015).

¹⁶ El documento puede verse en [http://www.asean.org/images/pdf/2014_upload/9th%20EAS%20Chairman's%20Statement%20\(Fnial\).pdf](http://www.asean.org/images/pdf/2014_upload/9th%20EAS%20Chairman's%20Statement%20(Fnial).pdf) (consultado el 8 de febrero de 2015).

- ▶ El 17 de noviembre de 2014 organizó el encuentro “*Pacific Consultation on the MDGs and the Post 2015 Development Agenda/SDGs*”.
- ▶ El 9 de diciembre se realizó el encuentro “*Statistics and data for the Post 2015 development agenda: Implications for regional collaboration in Asia and the Pacific*”.
- ▶ El 18 de diciembre fue el turno del encuentro del “*Regional workshop on cross-sectoral policies and institutional coordination for achieving the MDGs and Post 2015 Development Agenda in Asian LDCs*”.
- ▶ El 21 de enero de 2015 tuvo lugar el encuentro del “*Asia-Pacific Forum on Public-Private Partnerships for Transport Infrastructure Development*”.
- ▶ Del 25 al 27 de marzo tuvo lugar la 4ª sesión del “Comité sobre Estadísticas de la ESCAP”, que entre sus eventos contó con uno referido a “*Geospatial Information and the Data Revolution: A Quick Win for Sustainable Development in Asia-Pacific*”.
- ▶ El 29 de abril tuvo lugar la “*Asia-Pacific High-Level Consultation on Financing for Development*”.

Todos esos encuentros tienen en común priorizar temas vinculados a la construcción de la Agenda post 2015 desde perspectivas regionales, con escasa o nula referencia específica a la CSS.

La cooperación Sur-Sur en África

El periodo de nuestro interés se inicia con la “Semana del NEPAD en la Asamblea General de las Naciones Unidas” que tuvo lugar en la sede de Nueva York de la ONU entre los días 9 y 17 de octubre de 2014 bajo el lema “*The Africa We Want: Support of the United Nations System to the African Union’s Agenda 2063 and NEPAD*”. Dentro de ese evento el día 14 de octubre se dedicó al análisis de “La Agenda post 2015, los ODS y los desafíos para la transformación en África”.

La 24ª Sesión Ordinaria de la Asamblea de la Unión Africana no adoptó resoluciones sobre CSS pero dedicó especial atención a la situación de África en el proceso de negociaciones de la Agenda post 2015 y de FfD dictando dos decisiones al respecto bajo los títulos “*Decision on the Report of the High Level Committee on the Post 2015 Development Agenda*” (Assembly/AU/Dec.560(XXIV)) y “*Decision on the Report of Alternative Sources of Financing the African Union*” (Assembly/AU/Dec. 561(XXIV)).

Este encuentro se destacó por adoptar oficialmente la “Agenda 2063” de la que ya hemos hablado en esta sección: un plan de acción a largo plazo para África en el que la CSS aparece solo tangencialmente¹⁷.

¹⁷ El texto final de la Agenda 2063 puede verse en http://agenda2063.au.int/en/sites/default/files/01_Agenda2063_popular_version_ENG%20FINAL%20April%202015.pdf (consultado el 21 de abril de 2015).

La Comisión Económica de las Naciones Unidas para África (UNECA, por sus siglas en inglés), al igual que sus pares en América Latina y el Caribe y Asia-Pacífico, jugó un importante rol en la promoción de los debates regionales vinculados a la CSS y a la Agenda post 2015. Ya entre el 8 y el 10 de octubre de 2014 la acción de la UNECA se hizo notar con la organización de la 4ª Conferencia sobre Cambio Climático y Desarrollo en África, reunida bajo el lema de “África puede alimentar a África”, reunida en Marrakech.

Casi inmediatamente después esa misma ciudad sería sede del “9º Foro Africano de Desarrollo” que tuvo lugar allí entre el 12 y el 14 de octubre y se dedicó a reflexionar en torno a fuentes innovadoras de financiamiento para la región. El “Consenso de Marrakech”¹⁸ resultado de ese encuentro incluye entre sus recomendaciones la de

Leverage South-South Cooperation and innovative aid modalities, thereby moving beyond the traditional donor-recipient dichotomy, and adopting a more flexible framework that reflects the reality of a multipolar world. In this context, Governments will be called upon to harness the potential synergies and complementarities across different actors—whether private or public, traditional donors or emerging development partners—at the global, regional and domestic level.

También tuvo lugar en Marruecos, esta vez en la ciudad de Rabat, la XXX Reunión del Comité Intergubernamental de Expertos. Reunido entre el 3 y el 6 de marzo de 2015; este cuerpo debatió sobre la Agenda 2063 de la UA y sobre la planificación, movilización de recursos y financiamiento que el progreso de la misma requiere. Allí, al tratar asuntos relativos a la seguridad, se enfatiza la importancia de la CSS “as a coordination mechanism that African countries must increasingly use to address development problems including those relating to security”¹⁹.

Los días 23 y 24 de marzo Addis Abeba fue la sede de la “Consulta Regional hacia la Tercera Conferencia Internacional sobre la Financiación del Desarrollo” donde las referencias al proceso de construcción de la Agenda post 2015 son, evidentemente, permanentes.

Un evento paralelo de ese encuentro fue el “*Joint African Union Commission- Economic Commission for Africa elements paper for the regional consultation on financing for development*” que mostró una interesante visión de las posibilidades de la CSS en el marco de las negociaciones comerciales y financieras internacionales. El documento²⁰

¹⁸ Disponible en http://www.uneca.org/sites/default/files/uploaded-documents/ADF/ADFI/adx_ix_consensus_statement-eng.pdf (consultado el 12 de enero de 2015).

¹⁹ Véase el Informe del Encuentro, especialmente su párrafo 107. Disponible en inglés en http://www.uneca.org/sites/default/files/uploads/ice_2015-report-eng.pdf (consultado el 2 de abril de 2015).

²⁰ Disponible en http://www.uneca.org/sites/default/files/uploaded-documents/COM/com2015/se_com2015-eca-auc_element_paper_ffd_en.pdf (consultado el 2 de abril de 2015).

que refleja lo sucedido en aquella reunión afirma, por ejemplo, que “South-South Cooperation also offers a promising platform for identifying common interests and coordinating positions on the management of global issues of common concern and the reform of the multilateral trade and financial architecture”.

Conclusiones

A 60 años de Bandung algunas de las lecciones que nos dejó ese encuentro siguen teniendo plena vigencia y quizás hoy más que nunca, dado el marco de negociaciones de agendas de desarrollo globales en las que nos encontramos, donde nuevas formas de la “ruptura Norte-Sur” se van dejando ver.

Asia y África siguen haciendo énfasis en la cooperación regional como su forma central de expresar la solidaridad Sur-Sur. América Latina y Caribeña avanzan de manera más desordenada y abierta, manteniéndose aún en tiempos de menor producción como el espacio geográfico que impulsa con mayor énfasis los debates en torno a la CSS.

Los procesos que nos llevan hacia la III Conferencia sobre Financiamiento del Desarrollo y al encuentro donde deberá aprobarse la nueva Agenda Global de Desarrollo y sus objetivos, reuniones a realizarse en julio y septiembre próximos respectivamente, muestran fortalezas y fisuras en la acción y la coordinación de los países del Sur frente a los debates globales pero, por sobre todas las cosas, nos insertan en un proceso que capta gran parte de los esfuerzos que vemos en materia de cooperación.

En consecuencia, el periodo que acabamos de recorrer no aporta novedades de relevancia en el campo de la CSS pero, en cambio, sí expone algunas de sus potencialidades y carencias esenciales y nos muestra posibles senderos por los que a partir del 1 de enero de 2016 podremos ver andando a la CSS ya en el marco de la implementación de los ODS. La insistencia de China en utilizar la fórmula “*win-win cooperation*” debería ser seguida con cierta atención por la capacidad de acción y de atracción que hoy genera ese país y su capacidad de influencia en el Sur global.

En el campo de la cooperación internacional para el desarrollo el futuro está hoy demasiado cerca como para poder pensar en otra cosa...