

# Seguimiento de la cooperación Sur-Sur (octubre de 2016 a abril de 2017)

## *Monitoring South-South cooperation (October 2016 to April 2017)*

JAVIER SURASKY \*



### PALABRAS CLAVE

**Cooperación Sur-Sur; Agenda 2030; América; África; Asia.**

**RESUMEN** La cooperación Sur-Sur avanza en la toma de posiciones frente a los desafíos y oportunidades que resultan de la Agenda 2030. La relevancia de los espacios globales crece y surgen nuevas dudas. ¿Están los países del Sur preparados para introducir los cambios en la gestión de su cooperación requeridos para cumplir con los compromisos que asumieron en la nueva agenda global de desarrollo?

### KEYWORDS

**South-South Cooperation; 2030 Agenda; America; Africa; Asia.**

**ABSTRACT** South-South Cooperation is debating about how to face challenges and opportunities coming from the Agenda 2030. The relevance of global spaces grows and new doubts arise: Are the countries of the South ready to introduce the changes in South-South Cooperation management required to fulfil the commitments made by them by signing the new global development agenda?

### MOTS CLÉS

**Cooperación Sur-Sur; Agenda 2030; Amérique; Afrique; Asie.**

**RÉSUMÉ** La Coopération Sur-Sur-Avanza en la prise de parts en face des défis et des opportunités qui résultent de l'Agenda 2030. La relevancia des espaces globales crée et surgen nouvelles dudas. Est-ce que les pays de Sur preparados pour les changements dans la gestion de Suceria requise pour remplir avec les compromis qui asumieron dans la nouvelle agenda global de desarrollo?

---

\* **Javier Surasky** es profesor adjunto e investigador de la Universidad Nacional de La Plata, Argentina. Magíster en Cooperación Internacional al Desarrollo y Acción Humanitaria (UNIA, España) y en Relaciones Internacionales (UNLP, Argentina). Coordinador del Departamento de Cooperación Internacional del Instituto de Relaciones Internacionales de la Universidad Nacional de La Plata.

## Introducción

---

**E**l periodo bajo análisis muestra con claridad cómo, tanto a nivel global como regional, la cooperación Sur-Sur (CSS) está enfocada en encontrar su lugar dentro del marco de implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, al tiempo que se va reconociendo no solo como un medio de implementación de la misma, sino a mirar a la propia agenda como una oportunidad para fortalecer el propio espacio de la CSS dentro del sistema de cooperación internacional al desarrollo.

Se ve un nuevo énfasis en materias poco tradicionales dentro del campo de la CSS, entre las que se destacan los trabajos en materia de datos, donde se produce una confluencia entre los esfuerzos que realizan los países en temas de datos y estadísticas, sobre todo mediante los aportes que llegan desde las comisiones económicas regionales de las Naciones Unidas en tanto sedes de conferencias regionales en temas de datos, y los debates sobre CSS.

América Latina y el Caribe sigue siendo la región con más actividad en CSS, liderando varias de las nuevas discusiones. Los foros globales, sin embargo, van ganando relevancia como lugares de diálogo interregional, que resulta esencial para la implementación de la Agenda 2030 y sus Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en el triple nivel global, regional y nacional.

## La CSS en el ámbito universal

---

Si bien no se trata específicamente de un asunto de CSS, queremos comenzar esta parte del informe recordando que el 4 de diciembre se cumplieron 30 años de la adopción por la AGNU de su resolución 41/128 “Declaración sobre el derecho al desarrollo”. Como parte de los actos conmemorativos el G77 y el MONOAL emitieron un comunicado conjunto en el que, entre otras cuestiones, urgen a todos los Estados a ampliar y profundizar una cooperación mutuamente beneficiosa y a eliminar los obstáculos que se opongan a ella, sosteniendo que “la aplicación del derecho al desarrollo exige políticas de desarrollo eficaces a nivel nacional, así como relaciones económicas equitativas y un entorno económico favorable a nivel internacional” llamando a llevar adelante un trabajo común para “la elaboración y adopción de una Convención sobre el Derecho al Desarrollo”.

En una visita de trabajo a México, el enviado especial para la cooperación Sur-Sur del secretario general, Jorge Chediek, señaló que:

La cooperación Sur-Sur es diferente y complementaria de la cooperación Norte-Sur. Es muy importante que la cooperación Sur-Sur se expanda. Hemos propuesto, y los países están discutiéndolo, la posibilidad de hacer una conferencia

para relanzar la cooperación Sur-Sur en relación a la Agenda 2030 y a cómo se complementan al resto de la arquitectura internacional, confirmando el principio que ya tenemos, pero avanzando también en cómo la cooperación Sur-Sur puede ejercer esa complementariedad en la construcción de la Agenda 2030 que es lo que todos tenemos que buscar hacer.

El 15 y 16 de octubre los BRICS tuvieron su cumbre en la ciudad india de Goa. La Declaración Final del encuentro señala la decisión de los países del grupo de “seguir participando en los esfuerzos conjuntos para avanzar en la solidaridad, la unidad y la fuerza de África a través de medidas de apoyo a la integración regional y el desarrollo sostenible”. No se hace en el documento ninguna referencia a la CSS en general.

Del 17 al 20 de octubre se reunió en Quito la Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III). Su documento final, la “Nueva Agenda Urbana”, hace solo una única referencia expresa a la CSS en su artículo 146, donde afirma: “Ampliaremos las oportunidades de cooperación regional e internacional Norte-Sur, Sur-Sur y triangular, así como la cooperación a escala subnacional, descentralizada y entre ciudades, según proceda, a fin de contribuir al desarrollo urbano sostenible”.

Entre el último día de octubre y el 3 de noviembre Dubái fue sede de una nueva edición de la Expo Sur-Sur, esta vez realizada bajo el lema “Aumento de la innovación para la consecución de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible”, donde se trabajó en áreas temáticas vinculadas a la agenda global de desarrollo tales como medio ambiente, desarrollo sostenible, empleo juvenil, salud, comercio, inversión, trabajo, agricultura y políticas fiscales y económicas. La “Expo” fue el escenario escogido por la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur (UNOSSC) para presentar su informe “Good Practices in South-South and Triangular Cooperation for Sustainable Development” (UNOSSC, 2016), donde se destacan buenas prácticas del Sur consideradas relevantes para la implementación de la Agenda 2030.

También en el marco de la Expo Sur-Sur la Oficina para la CSS de las Naciones Unidas y el PNUD presentaron el informe “South-South Cooperation: Towards Sustainable Human Development in ECIS”<sup>1</sup> en el que se resalta el crecimiento de la CSS en la región.

El 14 de noviembre, China y Marruecos fueron los convocantes del Foro de Alto Nivel de CSS en materia de cambio climático. La reunión, que tuvo lugar en Marruecos, fue la primera gran actividad que tuvo entre sus coorganizadores a la Incubadora de Alianzas sobre temas climáticos del Sur, iniciativa lanzada en abril de 2016 en el marco de la ceremonia de apertura a la firma del Acuerdo de París. En su discurso

1 El informe cubre los siguientes países: Albania, Armenia, Azerbaiyán, Belarús, Bulgaria, Croacia, Chipre, Eslovaquia, Estonia, Georgia, Hungría, Kazajstán, Kosovo, Kirguistán, Letonia, Lituania, Rumania, Serbia, Eslovaquia, Eslovenia, Tayikistán, la Antigua República Yugoslava de Macedonia, Turquía, Turkmenistán, Ucrania y Uzbekistán.

ante el Foro, Patricia Espinosa, Secretaria Ejecutiva de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático destacó que “Si bien es evidente que los países desarrollados deben prestar apoyo a los países en desarrollo para alcanzar los objetivos de París [ese acuerdo] también convoca apoyos complementarios, como la cooperación Sur-Sur”.

El 23 de noviembre Guinea Ecuatorial fue sede de la IV Cumbre África-Países Árabes.

Antes del final de ese mes, durante un evento especial realizado en la sede de la ONU para discutir la forma en la que los grupos de expertos pueden apoyar la creación de un entorno legal para la cooperación Sur-Sur mediante la provisión de asesoría profesional, Xiaojun Grace Wang, asesora de Cooperación Sur-Sur y Triangular del PNUD, anunció que se estaba trabajando en la creación de redes mundiales de grupos de expertos para crear mejores políticas y entornos jurídicos para la CSS a través de una iniciativa de Pensadores Mundiales de la Cooperación Sur-Sur. Esta coalición mundial se orientaría a realizar investigaciones colaborativas y elaborar productos de conocimiento para adoptar políticas informadas sobre CSS.

Del 28 de noviembre al 2 de diciembre tuvo lugar en Nairobi la segunda Reunión de Alto Nivel de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo, cuyo documento final realiza varias referencias a la CSS. Su párrafo 3, claramente enmarcado en la Agenda 2030, reconoce “la importancia de la cooperación Norte-Sur, Sur-Sur y triangular, el sector empresarial, la función de la sociedad civil, la igualdad de género y el empoderamiento de mujeres y niñas, el empoderamiento económico de las personas jóvenes, el propósito de no dejar a nadie atrás y de desplegar el poder de las alianzas”. Los párrafos 25 y 26 del Documento Final de Nairobi también aluden directamente a la CSS y sus principios y a la función de la misma para el logro de los ODS<sup>2</sup>, y el párrafo 27 se dedica a la cooperación triangular, afirmando que la misma “pone en el centro la función y la voluntad de los países socios y ofrece la oportunidad de reunir una diversidad de experiencias, lecciones y activos de socios del Sur y del Norte, así como de instituciones financieras y de desarrollo multilateral, regional y bilateral”.

Aunque no sea estrictamente una cuestión de CSS, vale destacar que el 20 de diciembre Peter Thomson, presidente de la AGNU, designó a los embajadores permanentes de Argentina y Australia como cofacilitadores del proceso de alineamiento de la agenda de la Asamblea General de la ONU con la Agenda 2030.

El 21 de diciembre la AGNU adoptó sus resoluciones 71/243 y 71/244.

La primera se titula “Revisión cuatrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo” y se afirma allí

<sup>2</sup> Otras referencias a la CSS aparecen en los párrafos 56 y 78. También en el anexo a ese documento, titulado “Mandato renovado”, hay varias referencias a la CSS y al rol de los países del Sur.

que “el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo debe incorporar en sus actividades su apoyo a la cooperación Sur-Sur y triangular, y aumentarlo, a solicitud y bajo el control y el liderazgo de los países en desarrollo, mediante un enfoque para todo el sistema, teniendo en cuenta que la cooperación Sur-Sur no sustituye la cooperación Norte-Sur, sino que la complementa”.

La segunda es su tradicional resolución sobre CSS donde se repiten frases ya conocidas y discusiones con cierta historia en torno a la organización de la institucionalidad del sistema de Naciones Unidas vinculado a la CSS y el financiamiento de la misma.

A comienzos de enero, UNDESA publicó su resumen sobre los Informes Voluntarios Nacionales presentados en el Foro Político de Alto Nivel de las Naciones Unidas (UNDESA, 2016), principal espacio de seguimiento de la implementación de la Agenda 2030 y sus ODS a nivel global. Colombia, México y Venezuela están entre los que expusieron sus progresos.

El 12 de enero se presentó el primer ejemplar de la serie Cooperación Sur-Sur en Acción que coeditará la Oficina de las Naciones Unidas sobre CSS. Este primer número, titulado “Sustainability in Thailand: Experience for Developing Countries” está coeditado con el gobierno de Tailandia y dedicado a presentar el involucramiento de ese país en temas de CSS y triangular. Jorge Chediek, máxima autoridad de la Oficina de Cooperación Sur-Sur, señaló que esta nueva serie de publicaciones es un elemento central en la nueva visión de ese cuerpo, que busca reforzar la transmisión de conocimientos entre actores de la cooperación Sur-Sur.

El 9 de marzo el director de Cooperación Sur-Sur de la FAO, Alexander Jones, presentó la nueva estrategia para fomentar las asociaciones entre los países que integran el Sur Global de su organización. Al hacerlo señaló que entre 2014 y 2015 la FAO recibió 70 millones de dólares en contribuciones para la CSS y que en los últimos años los países productores de petróleo están reduciendo sus aportes como consecuencia de las complicadas situaciones que atraviesan sus economías como resultado de la baja de los precios internacionales del crudo.

## La CSS en América Latina y el Caribe

Del 1º al 3 de octubre de 2016 la Agencia Chilena de Cooperación Internacional (AGCI) reunió en Santiago un Foro de Alto Nivel de Cooperación Sur-Sur y Triangular para América Latina y el Caribe donde los países compartieron información y proyectos sobre temas de interés regional en materia de CSS<sup>3</sup>.

---

3 Se vieron allí varias ponencias interesantes. Puede accederse a las presentaciones desde <https://www.agci.cl/index.php/foro>

También durante los primeros días de octubre, el Programa Iberoamericano de Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur (PIFCSS) publicó su Documento de Trabajo N° 11, titulado “La cooperación descentralizada. Una mirada desde la cooperación Sur-Sur” (Fernández de Losada Passols, 2016).

Los días 13 y 14 de ese mes Lima fue sede de la XXVII Reunión de directores de cooperación internacional y entidades responsables en ciencia, tecnología e innovación en América Latina y el Caribe. Uno de sus objetivos fue el de realizar recomendaciones de políticas para el fortalecimiento de la cooperación Sur-Sur y de la cooperación triangular en el área de ciencia, tecnología e innovación.

Entre el 25 y el 28 de octubre el centro de atención estuvo puesto en Montevideo, donde se realizó la XIII Conferencia regional sobre la mujer de América Latina y el Caribe. Como resultado se adoptó la Estrategia de Montevideo para la implementación de la agenda regional de género en el marco del desarrollo sostenible hacia 2030, orientada a la puesta en marcha de diez ejes para la implementación de políticas públicas que contribuyan a eliminar las desigualdades de género y garantizar los derechos humanos y la autonomía de las mujeres en toda su diversidad. El octavo eje está dedicado a la cooperación y se presenta de la siguiente manera:

Los países de América Latina y el Caribe y la comunidad internacional están llamados a cooperar y brindar asistencia, de acuerdo con sus capacidades y recursos, para apoyar los esfuerzos encaminados a alcanzar la igualdad de género y garantizar los derechos de las mujeres. Los acuerdos de cooperación para el cumplimiento de la Agenda Regional de Género pueden ser de carácter técnico, científico, financiero, de transferencia de tecnología o capacidades. La cooperación regional, la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular complementan, pero no sustituyen, a la cooperación Norte-Sur y se basan en los principios de horizontalidad, no condicionalidad y beneficio mutuo.

Del 31 de octubre al 1° de noviembre Santo Domingo recibió al VIII Foro Ministerial para el desarrollo en América Latina y el Caribe. Aun cuando el encuentro sirvió de marco a la I Reunión de la Mesa Directiva de la Conferencia Regional sobre Desarrollo Social de América Latina y el Caribe y a pesar de que la Declaración de Santo Domingo hace referencia a los ODS, ese documento final del Foro no incluye ninguna referencia a la CSS.

Al comenzar noviembre se presentó la edición 2016 del “Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica” (PIFCSS, 2017) que cada año realiza la SEGIB y se ha convertido en un hito en el tema. Además de su ya tradicional “Capítulo 1” de corte político y redactado por los responsables de la gestión de la CSS en la región, dedicado este año a la CSS en el marco de la Agenda 2030, el análisis de las acciones y proyectos de cooperación Sur-Sur en Iberoamérica, de la cooperación triangular que tiene lugar en la región y de algunos flujos de cooperación con terceras regiones muestra datos

interesantes sobre los intercambios que están teniendo lugar, mostrando como todos los países Latinoamericanos están actuando en el campo de la CSS, y muchos en el doble rol de socios oferentes y socios receptores al mismo tiempo. Los 576 proyectos y 399 acciones de CSS bilateral registrados en el informe de 2015 se han convertido en 552 proyectos y 333 acciones bilaterales en 2016, una caída mínima que no resta trascendencia al valor sostenido de la CSS en la región.

El PIFCSS y la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB), con el apoyo del Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador, reunieron entre el 7 y el 9 de diciembre a los países de la región en el Taller “El SIDICSS y el Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica: Fortaleciendo el proceso de generación y gestión de información sobre CSS” orientado a fortalecer sus capacidades en materia de gestión de la información sobre la CSS de la región.

Pocos días más tarde, el 12 de diciembre, se creaba el “Centro Virtual de Excelencia para la Cooperación Sur-Sur en Desarrollo Territorial para América latina y el Caribe”. Apoyado por el PNUD y la Agencia Coreana para la Cooperación Internacional (KOICA) que pretende ser un espacio de referencia para el diálogo y el intercambio de conocimientos entre comunidades a través de la CSS. Una característica particular de este Centro está dada por el hecho de sus opiniones, análisis y recomendaciones de políticas vienen desde comunidades y expertos, y por tanto no representan necesariamente el pensamiento ni las opiniones del PNUD o de KOICA.

El 15 de diciembre Colombia publicó su documento “Marco Estratégico de Cooperación Triangular”<sup>4</sup>.

Justo antes del final de 2016, El Salvador presentó su “Segundo Catálogo de Cooperación Sur-Sur: El Salvador solidario con el mundo”, esta vez estructurado sobre seis ejes de trabajo: desarrollo económico y empleabilidad productiva; inclusión y protección social para el buen vivir; infraestructura inclusiva; justicia, seguridad y prevención de la violencia; modernización del Estado y gobernabilidad democrática; y sustentabilidad ambiental.

Ya en 2017, los días 24 y 25 de enero tuvo lugar la IV reunión del Grupo de Trabajo de Cooperación Internacional de la CELAC en Santo Domingo, cuyos temas centrales de debate fueron el rol de la CSS en la implementación de la Agenda de Desarrollo 2030, la vinculación y coordinación con diferentes instituciones mecanismos regionales y globales y su inserción en el Foro Regional de Desarrollo Sostenible creado en el marco de la CEPAL.

<sup>4</sup> Disponible en: [https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/archivos\\_usuario/publicaciones/marco\\_estrategico\\_de\\_cooperacion\\_triangular\\_de\\_apc-colombia.pdf](https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/archivos_usuario/publicaciones/marco_estrategico_de_cooperacion_triangular_de_apc-colombia.pdf)

El 25 de enero culminó en Punta Cana la V Cumbre de la CELAC con la adopción de la Declaración Política de Punta Cana cuya única referencia a la CSS aparece en su párrafo 39:

Reconocemos que la Declaración de Santiago, la Declaración Especial sobre Cooperación Internacional de La Habana y el Marco Conceptual de la Cooperación Internacional de la CELAC, guiarán la cooperación en el ámbito comunitario, a través de la construcción de una Política de Cooperación Sur-Sur y Triangular, y mediante la identificación de otros mecanismos alternativos de financiamiento y de apoyo técnico, que respalden las iniciativas y las prioridades que definan nuestros países para contribuir al alcance y cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en el marco de la Agenda 2030.

Dos declaraciones especiales surgidas de esa cumbre merecen ser destacadas aquí: la número 16 sobre “Implementación de la Agenda 2030 y el Cumplimiento de los ODS” y la número 17 referida a “Criterios de Graduación en el marco de los ODS”.

El 8 de marzo se realizó la Conferencia Inaugural de Cooperación de la Asociación de Estados Del Caribe (AEC) en La Habana, para discutir oportunidades de colaboración y sinergias en la cooperación regional. Lo más importante que ocurrió allí fue la decisión de hacer de estos encuentros espacios de reunión regular dentro de la agenda de los países AEC.

El 11 del mismo mes se reunía la V Reunión de Ministros de Relaciones Exteriores CARICOM-Cuba. La Declaración final de ese encuentro no refiere en forma expresa a la CSS, pero menciona en su párrafo 7 la reafirmación de los países de su “solidaridad con la República de Haití, país por el que sentimos una histórica deuda de gratitud, y el compromiso de continuar impulsando la cooperación con esa nación, de acuerdo con las prioridades definidas por su gobierno y en pleno respeto a su soberanía”.

El 23 de marzo en Montevideo se realizó el encuentro anual de coordinadores y subcoordinadores de las unidades temáticas de Mercociudades. En el encuentro se puso en marcha el primer programa de CSS impulsado por gobiernos locales de la subregión Mercosur, cuyo objetivo es promover, visibilizar, formalizar y sistematizar acciones de cooperación e intercambio a nivel subnacional.

El 29 de ese mes San José de Costa Rica recibió a la XVI Cumbre del Mecanismo de Diálogo y Concertación de Tuxtla del que resultó la “Declaración de San José: Mesoamérica nos une”. El primer considerando del mismo señala “Que los compromisos globales establecidos en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible implican la promoción de acciones conjuntas bajo una visión colaborativa, a través de esquemas multisectoriales y las alianzas público-privadas para contribuir a la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible”.

Del 3 al 6 de abril Santiago de Chile recibió a la Decimosexta reunión del Comité Ejecutivo de la Conferencia Estadísticas de las Américas de la CEPAL, espacio que ha ganado relevancia para la CSS a partir del compromiso asumido en la Agenda 2030 de llevar adelante un trabajo de la cooperación basado en datos.

El 6 y 7 de abril se realizó en Brasilia la Conferencia de Cooperación Sur-Sur para Consumo y Producción Sostenibles auspiciada por ONU-Ambiente (PNUMA), cuyo principal objetivo fue identificar áreas concretas para la acción de la CSS entre América Latina y el Caribe, por una parte, y África, por la otra, en temas de producción y consumo sostenibles.

El 25 de abril tuvo lugar la Sexta Reunión de la Mesa Directiva del Comité de Cooperación Sur-Sur de la CEPAL. El único punto sustancial de debates en la agenda del encuentro era “Diálogo sobre el papel de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular en la implementación de la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible”.

Esta reunión tuvo lugar en el marco de la realización del primer Foro de los Países de América Latina y el Caribe sobre el Desarrollo Sostenible, Ciudad de México, 26 al 28 de abril, encuentro regional preparatorio del próximo Foro Político de Alto Nivel de las Naciones Unidas. Allí CEPAL presentó su primer “Informe anual sobre el progreso y los desafíos regionales de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe” (CEPAL, 2017).

## **La CSS en Asia**

El 47 Foro de las Islas del Pacífico se celebró en Pohnpei (Estados Federados de Micronesia) del 8 al 10 de septiembre de 2016. El comunicado final de este encuentro casi no hace referencias a la cooperación internacional y absolutamente ninguna a la CSS.

El 20 de noviembre del mismo año Lima fue la sede de la 24 Reunión de Líderes Económicos del Foro Económico Asia Pacífico (APEC). La declaración de Lima resultante de ese encuentro tampoco hace referencias a la CSS, pero es importante destacar que se adoptó en el marco de la reunión la “Declaración de Lima sobre el Área de Libre Comercio de Asia Pacífico (FTAAP)” que marca el primer paso hacia la conformación de un mega acuerdo regional que representaría el 60% del PBI global, el 50% del comercio y 40% de la población mundial.

El 1º de diciembre China publicó el documento “El Derecho al Desarrollo: Filosofía, Práctica y Contribución de China”<sup>5</sup> donde se detalla que ese país ha proporcionado

---

5 Disponible en: [http://english.chinamil.com.cn/view/2016-12/02/content\\_7388498.htm](http://english.chinamil.com.cn/view/2016-12/02/content_7388498.htm)

aproximadamente 58.000 millones de dólares en ayuda de desarrollo, la que ha llegado a 166 países y organizaciones internacionales durante los 60 últimos años.

El día 2 de enero la Comisión Económica y Social de las Naciones Unidas para Asia y el Pacífico (ESCAP) publicó el informe “The Asia-Pacific Trade Agreement: Promoting South-South Regional Integration and Sustainable Development” (ESCAP, 2017), donde se analizan experiencias de cooperación al interior de la región que se consideran exitosas, especialmente en materia de producción y consumo sostenible.

Del 29 al 31 de marzo tuvo lugar en la ciudad de Bangkok el Foro Asiático para el Desarrollo Sostenible 2017 bajo el lema «Erradicar la pobreza y promover la prosperidad en un Asia-Pacífico en cambio». Los debates giraron en torno a la inserción y los esfuerzos regionales para avanzar en la implementación de la Agenda 2030. Este foro fue el primero de los encuentros regionales que preceden a la reunión del Foro Político de Alto Nivel que se reunirá en Nueva York en julio de 2017 y dejó como resultado un primer borrador de un plan de acción para la cooperación regional para implementar la Agenda 2030<sup>6</sup> y la puesta en marcha de un portal regional de datos sobre los ODS (<http://data.unescap.org/sdg/>).

Del 26 al 29 de abril se reúne en Manila la 30 Cumbre de la Asociación Sudasiática para la Cooperación Regional (ASEAN) bajo el lema “Asociarse para el cambio, comprometer al mundo”.

La mayor parte de las actividades regionales en temas de cooperación, ya sea organizadas por espacios de colaboración e integración o por la propia ESCAP, estuvieron dirigidas a debatir cuestiones asociadas a la Agenda 2030 y sus ODS, y a sus implicancias para la cooperación regional. Ejemplos de ello son las siguientes reuniones realizadas en la ciudad de Bangkok:

- 】 Workshop on multi-stakeholder partnerships for the SDGs implementation in Asia and the Pacific, 28 de marzo de 2017.
- 】 Asia-Pacific Conference: Taking Collective Action to Accelerate Transformation of Official Statistics for Agenda 2030, 27 de marzo de 2017.
- 】 Regional workshop on strengthening the collection and use of international migration data in the context of the 2030 Agenda for Sustainable Development, 31 de enero de 2017.
- 】 Gender Data and Statistics “Making Every Woman and Girl Count”, 16 de diciembre de 2016.
- 】 Seminar on strengthening statistical systems to meet the challenges of Sustainable Development Goals, 13 de diciembre de 2016.

6 Disponible en: [http://www.unescap.org/sites/default/files/pre-ods/B1700338\\_Report%20No.%202\\_Rev.%201\\_E\\_replaced%2031%20Mar%2017.pdf](http://www.unescap.org/sites/default/files/pre-ods/B1700338_Report%20No.%202_Rev.%201_E_replaced%2031%20Mar%2017.pdf)

La misma ciudad fue sede de la V Reunión del Comité de Estadísticas de ESCAP, cuyo tema central fue “Haciendo progresar las estadísticas oficiales para la medición de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible: una visión y un marco colectivo para la acción de la comunidad estadística de Asia y el Pacífico”.

China y la India ha continuado siendo los actores más relevantes de la CSS que tiene lugar desde la región, particularmente aquella que se proyecta fuera de ella.

## La CSS en África

El 16 de noviembre de 2016 se reunió en Marrakech la Primera Cumbre Africana de coemergencia continental, celebrada al margen de la 22ª Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (COP22) en la que, sin menciones a la CSS, los países de África solicitan a sus “socios estratégicos que refuercen nuestra cooperación para responder a la ambición africana de alcanzar el desarrollo sostenible inclusivo”.

El 28 de noviembre de 2016 el Consejo de Ministros del grupo de Estados de África, el Caribe y el Pacífico (ACP), siguiendo una propuesta de su Comité de Embajadores, decidió que Guinea Ecuatorial sea sede de una oficina que sirva de referencia a la CSS que tiene lugar entre los 79 países ACP. Esta oficina, que se espera esté activa antes del final de 2017, estará integrada por un equipo técnico que deberá proporcionar apoyo al intercambio de conocimientos a través de la cooperación entre los miembros del grupo.

Del 22 al 31 de enero de 2017 se reunió la 28ª cumbre de la Unión Africana en la ciudad de Adís Abeba. Allí se trabajó en el alineamiento entre la Agenda 2063 adoptada por la propia UA, la Agenda 2030 y el Acuerdo de París, aunque el tema central de la reunión fue la juventud africana. En el marco de ese encuentro Mauricio firmó el acuerdo para ser sede de la reunión inaugural de la Plataforma Económica Africana en marzo de 2017, espacio que debatirá el desarrollo africano en el marco del desarrollo fijado por las agendas global y regional.

La Oficina para la Cooperación Sur-Sur de las Naciones Unidas se unió al gobierno de Benín para llevar adelante en ese país, entre el 21 y el 23 de febrero de 2017, un seminario de trabajo sobre construcción de capacidades para la CSS y para la cooperación triangular.

Del 28 de febrero al 1º de marzo se realizó la Cumbre africana de ayuda y desarrollo en la ciudad de Nairobi, reuniendo a más de 350 líderes de la sociedad civil, el sector privado, gobiernos, organismos del sistema de Naciones Unidas, donantes y medios de comunicación en debates sobre cómo mejorar el perfil de financiación y el trabajo en pos del desarrollo en África.

## Conclusiones

---

Las regiones que integran el Sur, tanto individualmente como en espacios de encuentro interregional, están dedicando esfuerzos a adaptar la CSS al nuevo marco de trabajo para la cooperación internacional al desarrollo que resulta de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y sus ODS.

Con diferentes experiencias recorridas cada espacio se aproxima a la necesidad de reposicionarse en el nuevo marco de trabajo y busca capitalizar las experiencias ganadas en el pasado.

América Latina sigue siendo la región con más debates y trabajo en CSS, lo que puede estar comenzando a construir una barrera para la adaptación de sus prácticas a las nuevas necesidades de trabajo dado el mayor arraigo de las mismas en los Estados oferentes y de destino de la CSS en la región.

Asia mantiene su posición tradicional de priorizar el trabajo “región adentro”, lo que permite lograr consensos y comenzar a avanzar rápidamente en la materia, bajo un liderazgo de proyección exterior cada vez más arraigado en la cooperación china.

África intenta encontrar su lugar en un contexto en el que la cooperación deberá dejar de tener al PIB como su único punto de referencia. La universalidad de la Agenda 2030 plantea desafíos particulares a África en general y al África subsahariana y los Países Menos Desarrollados (PMD) en particular.

Al mismo tiempo, y por las características propias de la CSS como una modalidad de cooperación con fuerte centralidad estatal, el desafío de abrir el trabajo a la participación de otros actores interesados —sociedad civil, sector privado, academia, filantropía, sindicatos, etc.— no encuentra todavía espacios por los cuales emerger, y apenas se comienza a debatir tímidamente a necesidad de mayor apertura en la gestión de este tipo de cooperación internacional.

Estamos en consecuencia dando los primeros pasos de un camino que podrían modificar fuertemente a la CSS y sus prácticas, dándole protagonismo en el campo de la cooperación internacional al desarrollo, o derivar en un estancamiento en fórmulas bien conocidas y por tanto cómodas para sus actores estatales, derivando en un estancamiento frente a los cambios que requieren los compromisos asumidos por los Estados en la Agenda 2030.

Tras unos años de cierta pérdida de relevancia de la CSS, esta encuentra una oportunidad de resurgir como parte de debates mayores: la CSS debería poder alcanzar en un plazo no extenso posiciones y un discurso propio en torno al significado y práctica de los principios de “universalidad”, “no dejar a nadie atrás”, “gestión de la cooperación basada en datos”, “responsabilidades comunes pero diferenciadas” e

“interdependencia” receptados en la Agenda 2030 para luego poder ser un discurso relevante en los foros globales del sistema internacional de cooperación al desarrollo.

### Bibliografía

- CEPAL (2017): “Informe anual sobre el progreso y los desafíos regionales de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe”, disponible en: <http://foroalc2030.cepal.org/2017/es/documentos/informe-anual-progreso-desafios-regionales-la-agenda-2030-desarrollo-sostenible-america>
- ESCAP (2017): “The Asia-Pacific Trade Agreement: Promoting South-South Regional Integration and Sustainable Development”, disponible en: <http://www.unescap.org/resources/asia-pacific-trade-agreement-promoting-south-south-regional-integration-and-sustainable>
- FERNÁNDEZ DE LOSADA PASSOLS, A. (2016): “La cooperación descentralizada. Una mirada desde la cooperación Sur-Sur”, Documento de Trabajo N° 11, PIFCSS-SEGIB, disponible en: <http://www19.iadb.org/intal/intalcdi/PE/2016/16462.pdf>
- OFICINA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA COOPERACIÓN SUR-SUR (2016): “Good Practices in South-South and Triangular Cooperation for Sustainable Development”, disponible en: <http://ssc.undp.org/content/dam/ssc/documents/e-library%20docs/Good%20Practices%20in%20South-South%20and%20Triangular%20Cooperation%20for%20Sustainable%20Development%20-%2020%20Oct.pdf>
- PIFCSS (2017): “Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica”, disponible en: <http://www.informesursur.org/>
- UNDESA (2016): “Synthesis of Voluntary National Reviews”, disponible en: [https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/126002016\\_VNR\\_Synthesis\\_Report.pdf](https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/126002016_VNR_Synthesis_Report.pdf)