

Cooperación internacional para el desarrollo: gobierno, economía y sociedad. Evolución de las políticas y escenarios futuros

CARLO TASSARA

Ediciones Unisalle, Bogotá, 2016

Este nuevo libro¹ de Carlo Tassara, publicado en Colombia a finales de 2016 por la Universidad de La Salle, representa una valiosa sistematización de los principios, las políticas y las prácticas de la cooperación internacional para el desarrollo en sus setenta años de vida como subsistema de las relaciones internacionales. Además, el libro ofrece un panorama de posibles escenarios futuros planteados más como interrogantes que como certezas en la era de las dudas y de las deudas.

En esta obra, estructurada en cuatro capítulos, el autor hace un repaso de la evolución de la cooperación, apoyándose en las décadas que han caracterizado los planes de acción para el desarrollo adoptados por las Naciones Unidas desde los años sesenta en su intento por gobernar el subdesarrollo dejado por siglos de colonización impuesta a los países que en tal década (y en las sucesivas) conquistaban la independencia en África, Asia y Oriente Medio. En cada periodo, Tassara identifica los conceptos de desarrollo vigentes, los paradigmas y las estrategias de cooperación para tal desarrollo, las escuelas teóricas y las prácticas, metodológicas y de campo, dejadas como herencia para los periodos sucesivos.

Además, cabe destacar el uso magistral de una vasta y pertinente bibliografía, tanto clásica (Lewis, Rostow, Sen, entre otros) como reciente (Alonso, Fues, Ocampo, Prado Lallande, Sachs, Sanahuja, Sumner y otros) sobre la cooperación internacional para el desarrollo.

Los cuatro capítulos del libro, prologados por José Antonio Ocampo, quien fue secretario ejecutivo de la CEPAL entre 1998 y 2003, son: “Desarrollo y cooperación: conceptos e interrogantes”; “Paradigmas y actores de la cooperación internacional en el siglo XX”; “Siglo XXI: nuevos paradigmas y viejas contradicciones”; “Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y escenarios futuros”.

En este marco, Tassara connota los años noventa del siglo XX como el fruto de los estudios sobre el desarrollo realizados por pensadores de la periferia del mundo (Asia, África y América

1 El primer capítulo se puede descargar gratuitamente en: https://www.academia.edu/30742176/Cooperaci%C3%B3n_internacional_para_el_desarrollo_gobierno_econom%C3%ADa_y_sociedad._Evoluci%C3%B3n_de_las_pol%C3%ADticas_y_escenarios_futuros). Más información está disponible en: <http://ebooks.lasalle.edu.co/searchresults?option=catalog&keyword=tassara&type=quick>

Latina) que condujeron a la elaboración del concepto de desarrollo humano como superación de la visión rostowiana del desarrollo y marshalliana de la cooperación internacional. Para la misma década de ruptura, el autor atribuye el liderazgo de la Unión Europea en la búsqueda de nuevas estrategias de cooperación compatibles con el nuevo concepto de desarrollo humano, que terminó siendo adoptado oficialmente por el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo.

El presente siglo es presentado como *Nuevos paradigmas y viejas contradicciones*, paradoja que constituye el principal desafío actual y futuro de la cooperación internacional. El nuevo pacto global representado por la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y sus diecisiete objetivos exigen una inaplazable gobernanza mundial aún escasa. Parece ser que se continúe buscando soluciones nacionales a problemas que se han suficientemente connotados como mundiales: inseguridad en todas sus manifestaciones, pero sobre todo en ámbitos como alimentación (el hambre como problema que requiere soluciones globales), cambio climático, procesos migratorios, gobierno de finanzas todopoderosas, terrorismo, guerras, corrupción y tráfico ilícitos. Es la paradoja de la soberanía: “Ningún país puede abordar por sí solo los problemas globales, pero ninguno confía lo suficiente en los otros como para aceptar una coordinación efectiva que podría limitar su soberanía convencional” (p. 7).

Por lo tanto, los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) deben, por fin, ser adoptados universalmente y orientar las políticas públicas de los gobiernos nacionales, de las organizaciones supranacionales y del último nivel de gobernanza mundial.

Uno de los temas que más ha estudiado Tassara en su larga trayectoria es el de la cohesión social. Tal vez sea por esto que el autor insinúa un déficit de cohesión social a escala global, no obstante que iniciativas como el Foro Social de Porto Alegre y los foros de alto nivel sobre la cooperación y la eficacia de la ayuda al desarrollo de Accra y Busan hayan recuperado la importancia del rol de las organizaciones de la sociedad civil. Quizás exista un déficit de gobernanza global precisamente porque hay un déficit de cohesión en las políticas públicas y entre quienes la deben exigir a los gobiernos nacionales y supranacionales, las sociedades civiles.

El último capítulo aborda el análisis del futuro de la cooperación internacional y, al respecto, su autor coincide con José Antonio Sanahuja en identificar tres posibles escenarios: 1) *minimalista*: los ODS no agregan mayor valor a lo que fueron los Objetivos de Desarrollo del Milenio; 2) *securitizado*, que subordina la cooperación internacional a la lucha contra el terrorismo; 3) *sistémico*, como intento de impulsar una asociación global para el desarrollo eficaz guiada por un enfoque holístico en el abordaje de los grandes problemas de la humanidad, buscando más coherencia en la gobernanza mundial de las políticas públicas orientadas al desarrollo. “Por supuesto existe una cuarta posibilidad, que además es la más probable: una mezcla de los enfoques anteriores, con cierta prevalencia uno u otro según los equilibrios que se

determinarán en la traducción operativa de la declaración aprobada en la Cumbres [de las Naciones Unidas en 2015]” (p. 111).

La otra clave de lectura del cuarto capítulo es geopolítica. En este contexto, el autor estudia el posicionamiento de la Unión Europea y de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y del Caribe (CELAC): la Unión Europea y sus países miembros siguen siendo el principal aportante de Ayuda Oficial al Desarrollo, mientras que en los años recientes los países de América Latina y el Caribe han aumentado su peso en el escenario internacional. Por ende, investigar las posiciones de estas dos regiones, que además representan en su conjunto unos sesenta votos en las Naciones Unidas, podría ayudarnos en entender mejor el posible futuro de la gobernanza global para el desarrollo.

En particular, la Unión Europea parece apoyar el enfoque minimalista, mientras que la CELAC propende por la aplicación del enfoque sistémico. Pero la Unión Europea se encuentra en un momento de crisis, económica y de liderazgo político, que afecta su identidad y valores comunes y el mismo proceso de integración europea. Al contrario, los países de la CELAC están saliendo de más de una década de crecimiento sostenido, que ha viabilizado grandes avances en la reducción de la pobreza y notables mejoramientos de los servicios de salud y educación, y se presentan como actores más asertivos en las relaciones internacionales. La gran pregunta concierne la posible convergencia entre las dos regiones, porque la Unión Europea y la CELAC juntas podrían influir en la implementación de la Agenda 2030 y contribuir en determinar el futuro de la cooperación internacional.

La transición desde la Declaración del Milenio de 2000 a la Agenda 2030 representa además una oportunidad para la región latinoamericana, que podría concertar iniciativas comunes para enfrentar los desafíos del desarrollo, con énfasis en la lucha contra la pobreza y la desigualdad que aún la aquejan. Sin embargo, para lograrlo sería necesario “consolidar la CELAC como institución legitimada para coordinar eficazmente las políticas públicas en el ámbito regional y presentar los intereses de los países a nivel internacional” (pp. 113-114).

Por todo lo anterior, este libro es un nuevo referente para los académicos, los teóricos, los expertos y los operadores de la cooperación internacional para el desarrollo humano sostenible.

*Jairo Agudelo Taborda*²

2 **Jairo Agudelo Taborda** es docente del Departamento de Ciencia política y Relaciones internacionales de la Universidad del Norte, Barranquilla, Colombia.