

Seguimiento de la cooperación Sur-Sur (octubre de 2017 a marzo de 2018)

South-south cooperation tracking (October 2017 to March 2018)

JAVIER SURASKY*



PALABRAS CLAVE

Cooperación Sur-Sur; América; África; Asia.

RESUMEN El periodo reseñado muestra que la serie de reuniones que tienen lugar tanto en el espacio global como en las diferentes regionales, así como algunas actividades destacables en el nivel nacional, se van ordenando alrededor de una serie de ejes que parecen marcar la continuidad de los debates en materia de CSS y triangular: el alineamiento con la Agenda 2030, que deriva especialmente en una creciente preocupación por incorporar asuntos ambientales en la labor de la CSS; los avances hacia lo que será la Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur (PABA+40) en la primera parte del año 2019; y la búsqueda por los países de renta media de superar el PIB per cápita como medida de desarrollo.

KEYWORDS

South-South Cooperation; America; Africa; Asia.

ABSTRACT The period under review shows that a series of meetings taking place both at global and regional levels, as well as some notable activities at the national level, are organized around a limited number of axes, namely south-south and triangular cooperation alignment with the 2030 Agenda-introducing a renewed environmental perspective; stepping forward towards the Second United Nations Conference on South-South Cooperation (BAPA+40) that will take place in the first part of 2019; and the middle-income countries search to overcome GDP per capita as a development measure.

* Javier Surasky es profesor adjunto e investigador de la Universidad Nacional de La Plata, Argentina. Magíster en Cooperación Internacional al Desarrollo y Acción Humanitaria (UNIA, España) y en Relaciones Internacionales (UNLP, Argentina). Coordinador del Departamento de Cooperación Internacional del Instituto de Relaciones Internacionales de la Universidad Nacional de La Plata.

MOTS CLÉS

Coopération Sud-Sud; Amérique; Afrique; Asie.

RÉSUMÉ La période sous revue montre que les séries de réunions qui se déroulent à la fois dans l'espace mondial et régional, ainsi que certaines activités notables au niveau national, s'organisent autour d'une série d'axes qui semblent marquer la continuité des débats en termes de CSS et triangulaire: l'alignement avec l'Agenda 2030, qui dérive particulièrement d'un souci croissant d'intégrer les questions environnementales dans les travaux du CSS; les progrès vers la deuxième Conférence des Nations Unies sur la coopération Sud-Sud (PABA + 40) au cours de la première partie de l'année 2019; et la recherche par les pays à revenu intermédiaire pour dépasser le PIB par habitant en tant que mesure du développement.

Introducción

En el periodo final del año 2017 y los inicios de 2018, la Cooperación Sur-Sur (CSS) sigue mostrando signos de cambios asociados a la adopción de la Agenda 2030 y el trabajo para su implementación a nivel nacional y regional. Algunos ejes están actuando como ordenadores de los debates que se dan en este campo, entre los que se destacan una creciente preocupación por incorporar asuntos ambientales, una cada vez mayor presencia del proceso que desembocará en la realización de la Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur (PABA+40) en la primera parte del año 2019 y la búsqueda por los países de renta media de superar el PIB per cápita como medida de desarrollo.

América Latina sigue siendo la región más activa en CSS a nivel global, pero es la presencia China en este campo la que parecería estar generando mayores atractivos sobre esta modalidad de cooperación internacional al desarrollo.

La CSS en el ámbito universal

Del 14 al 17 de noviembre, Kazajistán fue sede del simposio de Intercambio de Desarrollo Sur-Sur organizado con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) bajo el lema "Diversificación económica e industrialización en África en el contexto de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)", que reunió a representantes de la cooperación de ese país con los de 43 países africanos para compartir experiencias de trabajo en reducción de la pobreza.

El 15 de noviembre de 2017, China inauguró una Zona de Cooperación Económica con América Latina, ubicada en la zona de libre comercio de Henqin, cercana a las regiones administrativas especiales de Macao y Hong Kong, fortaleciendo la aproximación de

la región a la iniciativa de “la franja y la ruta”. Ese mismo día, China también coorganizaba junto a las Naciones Unidas un Foro de Alto Nivel sobre Cooperación Sur-Sur y Cambio Climático en el marco de la COP 23 en Bonn.

Una conferencia internacional sobre impulso a las innovaciones del Sur global en apoyo de la transformación rural (Leveraging Innovations from the Global South to Support Rural Transformation) tuvo sede en Brasilia los días 20 y 21 de noviembre, organizada por la IFAD y el gobierno de Brasil, en alianza con la UNOSCC, FAO y la Coalición Internacional de Tierras. Su resultado final fue la adopción de la Declaración y la Agenda de Acción de Brasilia¹.

El 22 de noviembre, UNCTAD publicó su “Informe sobre los Países menos Desarrollados 2017”, donde se hacen repetidas referencias a la CSS, especialmente en materia de comercio y de promoción del desarrollo de tecnologías.

La Expo Global Sur-Sur de 2017 se reunió en Antalya, Turquía, entre el 27 y el 30 de noviembre. Su tema central de este año fue “Cooperación Sur-Sur en la era de la transformación económica, social y ambiental: el camino hacia el 40º aniversario de la adopción del Plan de Acción de Buenos Aires”.

Antes del final de noviembre, los jefes ejecutivos de los órganos que conforman el sistema de las Naciones Unidas adoptaron un Plan de Acción de Cooperación Sur-Sur de apoyo a la Estrategia del SG sobre Cambio Climático. El Plan de Acción se orienta a promover la CSS y triangular en materia de lucha contra el cambio climático y en apoyo a los compromisos asumidos en el Acuerdo de París en 2015.

También debe destacarse la publicación en ese mes del informe “Climate Partnerships for a Sustainable Future: An initial overview of South-South cooperation on climate change in the context of sustainable development and efforts to eradicate poverty”² por parte de UNOSSC y el South Centre, que presenta un estado de situación respecto del tema.

El 7 y 8 de diciembre de 2017 se reunió en China el Primero Foro de Derechos Humanos Sur-Sur.

El 20 de diciembre de 2017, la Asamblea General de las Naciones Unidas (AGNU) adoptó su ya tradicional resolución sobre “Cooperación Sur-Sur” (A/Res/72/237) donde, una vez más, se repiten frases hechas y políticamente correctas del “vocabulario ONU”. El mismo día se adoptó la resolución “Cooperación para el desarrollo con los países de ingresos medianos” (A/Res/72/230), con múltiples referencias a la CSS.

1 Disponible en https://www.ifad.org/documents/38714174/40212353/Brasilia+declaration+and+action+agenda_21NOV2017.pdf/256b4a83-dea0-42ee-928d-647421b9e670

2 Disponible en https://drive.google.com/file/d/1phb0kF1objwjOdtusxLMI57b39pHYVC_/view

Ya en 2018, Egipto recibió de manos de Ecuador la presidencia del G77 y, apenas comenzado el año, UNICEF publicó su trabajo “Good and promising practices in South-South Cooperation for Children”³, en el que por primera vez presenta un conjunto de ejemplos para demostrar la importancia de la CSS en el logro de los ODS por los niños y niñas.

El último día de enero representantes de misiones de las Naciones Unidas y funcionarios de agencias de la ONU dialogaron con expertos chinos para encontrar formas que permitan facilitar la cooperación Sur-Sur, en un encuentro organizado por la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur (UNOSSC) y el PNUD y acompañado por el Diálogo de Pensadores Globales con el Centro de China para el Conocimiento Internacional sobre el Desarrollo (CIKD), cuya creación fue anunciada por el presidente chino, Xi Jinping, en la Cumbre de Desarrollo Sostenible de la ONU de septiembre de 2015. Este diálogo es parte de la iniciativa de “Pensadores Globales Sur-Sur: Coalición Global de la Red de Centro de Pensamiento para la Cooperación Sur-Sur” presentada por la UNOSSC y el PNUD en 2017.

El mismo día se realizó en la sede de las Naciones Unidas de Nueva York una mesa redonda titulada “The Way Forward of the UN Development System on MICs”, coorganizada por las misiones de Belarús y Costa Rica. Allí, Amina Mohammed se refirió a la propuesta de reformas del sistema ONU presentada en 2017 por António Guterres y a las maneras en que impactaría sobre los países de renta media, señalando específicamente que permitiría reposicionar al sistema para que pudiese dar un mejor apoyo a la CSS y triangular.

El 15 de febrero, la OIT presentó su informe “ILO South-South and triangular cooperation and decent work: Recent developments and future steps”⁴ donde da cuenta de los progresos realizados en el marco de su estrategia de CSS y triangular adoptada en 2012.

La CSS en América Latina y Caribeña

A inicios de octubre, en la ciudad argentina de Rosario se realizó la II Cumbre de Negocios América Latina y el Caribe-África, donde se subrayaron las potencialidades de la CSS birregional en la materia.

La Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional convocó a diversas instituciones nacionales a participar del taller “Hoja de Ruta de la Cooperación Internacional hacia

3 La publicación puede visitarse en <https://drive.google.com/file/d/1qUKLwUCe1g5eKbQAV1kGyv7dvXglvg56/view>

4 Disponible en http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_617990.pdf

el 2030”, que se desarrolló los días 10 y 11 de octubre. Representantes del gobierno nacional, intendencias, organizaciones no gubernamentales, academia y expertos independientes trabajaron para identificar los principales retos de la cooperación del país hasta el año 2030.

Entre el 11 y el 13 de octubre, Lima fue sede de la XV Conferencia de Ministros y Jefes de Planificación de América Latina y el Caribe, donde se reafirmó la importancia de la planificación como medio de implementación de la Agenda 2030. Allí las referencias más destacadas a la CSS vinieron del representante de El Salvador, quien señaló al ILPES como una plataforma idónea para la cooperación entre países y para promover la CSS.

Entre los días 24 y 26 del mismo mes, el Programa Iberoamericano de Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur (PIFCSS) realizó el taller “El SIDICSS y el Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica: Construyendo nuevos requerimientos de información sobre la Cooperación Triangular y la CSS regional”. Reunido en Lima para seguir trabajando en el intercambio de información sobre la cooperación que hacen los países de la región, este encuentro sigue mostrando la falta de voluntad de los Estados por abrir los datos de su cooperación, contrariando compromisos de transparencia asumidos en la Agenda 2030.

El 25 de octubre de 2017 la secretaria general iberoamericana, Rebeca Grynspan y la cantante española Bebe presentaron en Madrid la campaña de visibilidad de la Cooperación Iberoamericana, denominada “Diferentemente iguales”.

El 27 de octubre se realizó en Montevideo la Segunda Reunión de la Conferencia Regional sobre Desarrollo Social de América Latina y el Caribe. En su Resolución II se afirma que este espacio es una “instancia propicia para unir esfuerzos y potenciar las sinergias entre los diferentes actores que trabajan por el desarrollo sostenible para una implementación regional de la Agenda 2030 con un enfoque centrado en la dimensión social y que fomente la cooperación Sur-Sur”. Paralelamente se reunió, también en Montevideo, el IX Foro Ministerial para el Desarrollo de América Latina y el Caribe.

Entre el 30 de octubre y el 5 de noviembre se llevó a cabo la Primera Semana de la Cooperación Iberoamericana de la SEGIB.

El SELA organizó dos encuentros sucesivos en Panamá: el 7 y 8 de noviembre la XXVIII Reunión de Directores de Cooperación Internacional de América Latina y el Caribe: “Cooperación para la Propiedad Intelectual”, y el 9 del mismo mes el encuentro “Cooperación Internacional para América Latina y el Caribe: hacia el fortalecimiento de la cooperación regional” (Panamá, 9 de noviembre de 2017).

También en noviembre Brasil, Barbados, Granada, Haití, Jamaica, Santa Lucía, San Vicente y Granadinas, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, México, Panamá y

República Dominicana acordaron presentar una agenda común ante el VIII Foro Mundial del Agua, que se celebraría en marzo de 2018.

Los días 14 y 15 de noviembre tuvo lugar la V Reunión del Grupo de Trabajo de Cooperación Internacional (GTCI) de la Celac en San Salvador.

El 30 de noviembre, representantes de El Salvador, Guatemala, Honduras y República Dominicana debatieron en Santo Domingo soluciones conjuntas que permitan superar desafíos comunes a través de la cooperación Sur-Sur y triangular, en el segundo encuentro del “Taller de intercambio intra-regional de experiencias entre instancias rectoras de cooperación de Guatemala, Honduras, República Dominicana y El Salvador, en base a la experiencia del Fondo Salvadoreño de Cooperación Sur-Sur y Triangular”.

Los días 3 y 4 de diciembre, representantes de los 18 países miembros del PIFCSS se dieron cita en La Antigua, Guatemala, en el marco de la reunión del Consejo Inter-gubernamental de este programa.

El 6 de ese mes, con ocasión de la II reunión de Coordinadores Nacionales y Responsables de Cooperación Iberoamericana, Chile estableció el Fondo Chileno de Cooperación Sur-Sur Iberoamericano en alianza con la SEGIB. El mismo camino seguiría Panamá el 29 de enero y se anunció que Colombia estaba avanzando en la misma dirección⁵.

El 7 de diciembre se presentaba el “Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2017”. Su capítulo I está orientado al proceso que llevará a la realización de la Conferencia “PABA+40” en la primera parte de 2019. Los 552 proyectos y 333 acciones de CSS bilateral registrados en el informe de 2016 (y correspondientes al año 2014) se han convertido en 721 proyectos y 155 acciones bilaterales llevadas a cabo en 2015. La tendencia al descenso en el número de acciones ya vista en años anteriores parece así consolidarse.

La Declaración de Cancilleres Iberoamericanos de La Antigua, del mismo 7 de diciembre de 2017, incluye varias referencias a la CSS y menciones al PABA+40.

El 9 de diciembre se reunió la cumbre Caricom-Cuba en Saint-John, Antigua y Barbuda, que se focalizó en CSS ante desastres naturales.

El primer día de 2018 se produjo el cambio de sede del Programa Iberoamericano de Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur (PIFCCS) desde El Salvador hacia Argentina. En paralelo, Daniel Castillo Carniglia, de Chile, fue designado como nuevo gerente del Programa.

5 En la actualidad existen fondos de CSS acordados con la SEGIB creados por Andorra, Argentina, Chile, España, México, Portugal y República Dominicana.

El 13 de enero la VII Reunión Extraordinaria del Consejo Político de la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América-Tratado de Comercio de los Pueblos (ALBA-TCP), se realizó en Caracas. Allí los miembros de ese proceso se comprometieron a la consecución de los ODS. Recatando el valor de la CSS a tal fin.

Santiago de Chile fue escenario de la II Reunión Ministerial del Foro CELAC-China, reunido los días 21 y 22 de enero de 2018 bajo el lema: “CELAC-China: trabajando por más desarrollo, innovación y cooperación para nuestros pueblos”. En la Declaración resultante del encuentro se afirma el renovado compromiso “de innovar en las modalidades de cooperación y desarrollo, promoviendo diálogos en los principales ámbitos del Foro y en otras áreas acordadas por ambas Partes, con miras a fomentar el desarrollo sostenible, el bienestar social y el crecimiento económico y productivo, aportando nuevas contribuciones a la cooperación Sur-Sur” (párrafo 5.9)⁶.

Los días 8 y 9 de marzo tuvo lugar en Brasil, coorganizado entre ese país y el Banco Islámico de Desarrollo, el “Simposio preparatorio para la II Conferencia de las Naciones Unidas sobre Cooperación Sur-Sur (PABA+40): tendencias y desafíos”, reuniendo a representantes de cerca de 20 países en desarrollo de América, Asia y África.

El 15 de marzo los Estados Miembros, Miembros Asociados, y Observadores de la AEC se reunieron en la Isla de Margarita, República Bolivariana de Venezuela, en la Segunda Conferencia de Cooperación, bajo el lema “Reduciendo el Riesgo, Construyendo Resiliencia”.

El 23 de marzo, el SELA y la Secretaría General de la Comunidad Andina firmaron un acuerdo para trabajar en conjunto (SGCAN) en la promoción del desarrollo económico sostenible e inclusivo en los países de la región, mediante acciones de cooperación técnica e institucional en los temas vinculados a los flujos migratorios, mercado laboral e integración.

La CSS en Asia

El 18 de octubre Xi Jinping presentaba ante el XIX Congreso Nacional del Partido Comunista de China su informe “Por el logro del triunfo definitivo en la culminación de la construcción integral de una sociedad modestamente acomodada y por la conquista de la gran victoria del socialismo con peculiaridades chinas de la nueva época”, donde hay múltiples referencias a la cooperación china y un título dedicado a “Perseverancia en el camino del desarrollo pacífico e impulso de la construcción de la comunidad de destino de la humanidad”.

6 El texto completo de la Declaración se encuentra disponible en <http://www.cancilleria.gov.co/newsroom/news/declaracion-santiago-ii-reunion-ministerial-foro-celac-china-celac-china-trabajando>

El 26 de octubre, en el marco de la reunión de la Comisión de Asuntos Económicos y Financieros de las Naciones Unidas, la embajadora de Vietnam ante esa organización dio un discurso en nombre de la ASEAN en el que urgió a la ONU y a sus miembros a continuar respaldando la CSS.

La Conferencia Internacional sobre la Seguridad y el Desarrollo Sostenible en Asia Central “Asia Central: un pasado y un futuro comunes, la cooperación para el desarrollo sostenible y una prosperidad compartida” tuvo lugar en Samarcanda, Uzbekistán, el 10 y 11 de noviembre de 2017, con varias referencias a cooperación regional.

El 11 de noviembre, la XXV Reunión de Líderes Económicos de la APEC se reunió en Da Nang, Vietnam, bajo el lema “Creating New Dynamism, Fostering a Shared Future” en la que, sin embargo, no se hace ninguna referencia a la CSS.

La 31ª Cumbre de la ASEAN tuvo lugar en Filipinas los días 13 y 14 de noviembre. Si bien no hubo referencias importantes a la CSS, varias declaraciones resultantes del encuentro refieren a cooperación regional. Destacamos especialmente la Declaración de los Líderes de Asia del Este sobre Cooperación para la Lucha contra la Pobreza, cuyo párrafo 9 refiere expresamente a las potencialidades de la CSS en este ámbito.

Un “Segundo documento político de la política china para África” fue publicado el 8 de diciembre de 2017 por ese país.

El 10 de enero de 2018 tuvo lugar la Segunda Cumbre de Líderes de Cooperación Mekong-Lancang, foro creado en 2005 que reúne a China, Camboya, Myanmar, Laos, Tailandia y Vietnam. Allí, entre otros temas, se debatió cómo promover una CSS subregional orientada a la implementación de la Agenda 2030. La reunión se cerró con la adopción de un plan de acción quinquenal.

El 28 de marzo se reunió el Foro de Asia Pacífico sobre Desarrollo Sostenible, donde la única referencia a la CSS que recoge su documento final⁷ aparece vinculada al impulso del ODS 11 sobre ciudades sostenibles.

La CSS en África

El 20 de octubre se realizó el acto de cierre de la “Semana de África” en las Naciones Unidas, oportunidad en que el presidente de la AG, Miroslav Lajčák, destacó los aportes de la NEPAD y la Unión Africana (UA) a las transformaciones que están teniendo lugar en el continente y lo acercan al logro de los ODS.

7 Disponible en http://www.unescap.org/sites/default/files/APFSD5_4E.pdf

Una semana más tarde, la UNECA reunió el taller “Mejorando la aceptación y el uso de los servicios de información climática en la planificación del desarrollo en África” en la ciudad de Addis Abeba. Una de sus conclusiones principales fue que el desarrollo y el crecimiento de África dependen parcialmente de mayores inversiones en los servicios de información climática, su mejora y uso en los programas de desarrollo.

Casi en paralelo, el PNUD publicaba el “Informe de Desarrollo Sostenible de África 2017: siguiendo el progreso de la Agenda 2063 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible”, primera publicación que realiza un seguimiento simultáneo de los progresos de la Agenda 2030, la Agenda 2063 adoptada por la Unión Africana y su primer plan decenal de implementación.

El 11 de diciembre la IGAD realizaba la “Reunión de interesados en el Mecanismo de Coordinación Subregional para África del Sur y del Este (SRCM)” en Djibuti, para debatir el tema “Refocalizando el SRCM para promover la concienciación y la implementación de la Agenda 2063 de la UA y de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible”.

La 30ª Asamblea de la Unión Africana tuvo lugar en Addis Abeba los días 28 y 29 de enero. Ninguna de sus decisiones hace referencias a la CSS, aun cuando muchas de las iniciativas allí debatidas encajan perfectamente en la definición de proyectos y programas de CSS. Una reunión extraordinaria de ese cuerpo mantenida el 21 de marzo en Kigali, Ruanda, creó la Zona Africana de Libre Comercio y el 8 de febrero se anunció que la UE abriría una oficina en Beijing.

Conclusiones

Siguiendo una línea que comenzó a poco de ser adoptada la Agenda 2030, y teniendo en cuenta los cambios que se van produciendo en el escenario internacional en que el nivel de disputa entre algunos de los países más poderosos del globo se incrementa, ya sea de manera directa o indirecta, tanto en los ámbitos de la fuerza armada como del comercio, la CSS va buscando su nuevo lugar en la escena de la cooperación internacional.

Claramente ha quedado atrás la etapa en que esta forma de cooperación al desarrollo era referenciada en todos los ámbitos y discursos: el atractivo que una década atrás generaba la CSS a nivel mundial se ha ido disolviendo, pero eso no significa que esta tenga hoy menos importancia que entonces, ni que haya perdido capacidad de acción. Más bien el tono de los debates se orienta en sentido de una cooperación más asentada, más al tanto de sus verdaderas posibilidades y de sus límites, con mayor autoconocimiento y una experiencia ganada que, sin embargo, no sirve de base suficiente para superar algunos de sus obstáculos más estructurales, reflejados en el apego a las viejas fórmulas, tan repetidas en documentos internacionales, respecto de

los principios de la CSS, su relación con otros modos de cooperación y sus tensiones internas en materia de medición de resultados y/o esfuerzos.

La proximidad de la Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre Cooperación Sur-Sur, a 40 años de la adopción del Plan de Acción de Buenos Aires y en el marco de un modelo de trabajo enmarcado en la Agenda 2030, abre la puerta a renovar discusiones y soluciones dentro de la CSS. Hasta ahora, sin embargo, no hay señales claras de construcción de consensos propios del Sur que le permitan llegar sólidamente posicionados a lo que será ese encuentro que, a diferencia de lo que ocurrió en 1978, esta vez despierta fuertemente la atención de los donantes tradicionales.