

Seguimiento de la Cooperación Sur-Sur (mayo-septiembre de 2018)

Monitoring of South-South Cooperation (May-September 2018)

JAVIER SURASKY *



PALABRAS CLAVE

Cooperación Sur-Sur; América; África; Asia; PABA+40.

RESUMEN El periodo reseñado muestra que la Agenda 2030 sigue siendo un referente en los debates sobre la CSS, aunque sin que se vean progresos concretos en torno a la capacidad de esta de contribuir al desarrollo sostenible más allá de afirmaciones no siempre debidamente sustentadas. La proximidad de la Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre Cooperación Sur-Sur, a reunirse en Buenos Aires en marzo de 2019, es un segundo eje que concentra la atención de los Estados, pero los consensos en torno a los temas que estarán en debate siguen sin lograrse.

KEYWORDS

South-South Cooperation; America; Africa; Asia; PABA+40.

ABSTRACT The period under review shows that the 2030 Agenda continues to be a reference in the debates on SSC, although there is no concrete progress concerning its capacity to contribute to sustainable development beyond assertions not always adequately supported. The proximity of the Second United Nations Conference on South-South Cooperation, to meet in Buenos Aires in March 2019, is a second axis that focuses the attention of Southern States, although the consensus around the issues to be debated is still not achieved.

* **Javier Surasky** es profesor adjunto e investigador de la Universidad Nacional de La Plata, Argentina. Magíster en Cooperación Internacional al Desarrollo y Acción Humanitaria (UNIA, España) y en Relaciones Internacionales (UNLP, Argentina). Coordinador del Departamento de Cooperación Internacional del Instituto de Relaciones Internacionales de la Universidad Nacional de La Plata.

MOTS CLÉS

Coopération Sud-Sud; Amérique; Afrique; Asie; PABA+40,

RÉSUMÉ La période à l'examen montre que l'Agenda 2030 continue d'être une référence dans les débats sur la CSS, bien qu'il n'y ait aucun progrès concret en termes de sa capacité à contribuer au développement durable au-delà des affirmations qui ne sont pas toujours bien soutenues. La proximité de la deuxième Conférence des Nations Unies sur la coopération Sud-Sud, qui aura lieu à Buenos Aires en mars 2019, est un deuxième axe qui attire l'attention des États, mais les consensus autour des questions qui seront débattues ne sont pas encore atteints.

Introducción

En este periodo, vemos que la Cooperación Sur-Sur (CSS) comienza a repetirse al hacer referencia a su lugar en el marco de la Agenda 2030 y sus ODS, y que la cercanía de la Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre Cooperación Sur-Sur a reunirse en la capital argentina durante el mes de marzo de 2019, a 40 años de la adopción del Plan de Acción de Buenos Aires (PABA) no consigue servir como catalizador para avanzar en consensos del Sur sobre temas que serán claves para el éxito de su participación en esa conferencia.

La falta de datos comienza a crecer como problema asociado a la CSS: más allá de los debates sobre su medición, ahora surge la urgencia de poder sostener su aporte al desarrollo sostenible basados en evidencia.

Con América Latina y el Caribe como región donde se producen más intercambios y debates en torno a la CSS, y mostrando una creciente presencia del tema en espacios globales institucionalizados, quizás como consecuencia de la proximidad de la conferencia PABA+40, Asia y África muestran menor relevancia del tema en sus agendas regionales. A pesar de ello, el mayor atractor y generador de relaciones de CSS sigue siendo China, de cuyas posiciones dependerá en gran medida la capacidad de la CSS de convertirse en una fuerza internacional potente.

La CSS en el ámbito universal

Comenzamos por señalar un hecho que creemos de interés, especialmente en el contexto de la proximidad de la Conferencia PABA+40. Fechado a finales de abril, pero presentado en los primeros días de mayo, el informe del Secretario General de la ONU sobre "Ejecución del Programa de Acción en favor de los Países Menos Adelantados para el Decenio 2011-2020" (A/73/80) hace varias referencias a la CSS, entre ellas, señala que

la Cooperación Sur-Sur es cada vez más importante para los países menos adelantados, sobre todo en relación con el comercio, la Inversión Extranjera Directa y el intercambio de innovaciones tecnológicas y conocimientos técnicos. Sin embargo, sigue resultando difícil presentar informes sobre la Cooperación Sur-Sur, debido a que las definiciones y las categorías utilizadas no suelen ser comparables (párrafo 83).

Por su parte, el Foro sobre Cooperación para el Desarrollo del ECOSOC se reunió en la Sede de las Naciones Unidas (Nueva York) los días 21 y 22 de mayo, bajo el lema “La función estratégica de la cooperación para el desarrollo en la consecución de la Agenda 2030: creación de sociedades sostenibles y resilientes”. Entre los mensajes clave que resultaron de ese encuentro, recogidos en el resumen elaborado por su secretaría (E/2018/73) encontramos la siguiente:

La segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur, con motivo del 40º aniversario de la aprobación del Plan de Acción de Buenos Aires para Promover y Realizar la Cooperación Técnica entre los Países en Desarrollo, debe reafirmar los principios de la Cooperación Sur-Sur, reforzar su orientación estratégica y aprovechar el dinamismo y las innovaciones actuales para impulsar un plan de acción concreto para todas las partes interesadas. El Foro sobre Cooperación para el Desarrollo debe contribuir a ese empeño al ser un espacio único y de confianza en el que intercambiar conocimientos e impulsar el diálogo normativo mundial en materia de Cooperación Sur-Sur y triangular.

En un interesante ejercicio conjunto, el 24 de mayo el Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe (SELA) y la Comisión Económica Euroasiática (CEE) suscribieron un “Memorando de Entendimiento” dirigido a promover la cooperación interinstitucional para el fortalecimiento de ambos procesos de integración regional.

Otro ejercicio no tradicional relacionado con la CSS tuvo lugar apenas un día más tarde cuando la agencia de noticias china Xinhua y la Oficina de las Naciones Unidas para la CSS firmaron un acuerdo en Beijing con la intención de potenciar la información sobre CSS y aumentar la visibilidad de las posiciones de los países del Sur en los medios de comunicación.

Creemos importante destacar la inclusión de referencias a la CSS en el informe de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos sobre el “Apoyo a la consecución efectiva e inclusiva de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible mediante la aplicación efectiva, coherente y coordinada de la cooperación técnica y el fomento de la capacidad” (A/HRC/38/28), presentado el 4 de junio, cuyo párrafo 16 dice:

La Agenda 2030 también ofrece nuevas vías para la cooperación entre Estados. El creciente interés de los Estados miembros en la Cooperación Sur-Sur y la

cooperación triangular abre la puerta a oportunidades nuevas e innovadoras para promover una realización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible basada en los derechos humanos. Cabe destacar a este respecto la “Filosofía de la Economía de la Suficiencia para la Alianza en favor de los Objetivos de Desarrollo Sostenible”, una iniciativa del Rey Bhumibol de Tailandia. En la actualidad existen esos proyectos de asociación con 20 países de la región de Asia y el Pacífico y de África, como Fiji, Myanmar, Sri Lanka, Timor-Leste y Tonga, y Benín, Lesoto, Mozambique y el Senegal, que promueven la realización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y de los derechos humanos en esferas como el derecho a la alimentación, el derecho a la salud y el derecho al desarrollo.

También el 4 de junio, el grupo IBSA (India, Brasil y Sudáfrica) emitió en Pretoria una Declaración sobre la CSS¹. Allí se recorren los principios de la CSS, se referencian sus fundamentos y se mencionan unas “áreas emergentes” de interés para esta cooperación, señalándose que el grupo intensificará la promoción de reformas en las instituciones de gobernanza global; que las políticas sociales centradas en las personas son el mecanismo impulsor de la reestructuración de la arquitectura financiera internacional y de una reforma de las organizaciones internacionales, fortaleciendo con ello la CSS; y subrayando el compromiso de los países del grupo con los ODS.

La realización del Foro Político de Alto Nivel de 2018 entre el 9 y el 18 de julio en Nueva York, momento clave cada año para la cooperación internacional, no prestó esta vez atención relevante a la CSS. No obstante ello, podemos mencionar la realización de un *side-event* titulado “Capturando el impacto de la CSS en la era de los ODS”, que tuvo lugar el 13 de julio, donde se debatió sobre cómo definir, medir e informar las contribuciones de las economías en desarrollo y emergentes para el logro de la Agenda 2030. Los resultados de ese evento, según lo informó la UNOSCC, serán utilizados como insumos para la Conferencia PABA+40.

La “Declaración Ministerial” resultante de ese foro solo menciona a la CSS en un párrafo, el 28, donde los países acogen “con beneplácito la contribución de la Cooperación Sur-Sur a la erradicación de la pobreza y al desarrollo sostenible. Reafirmamos que la Cooperación Sur-Sur es un elemento importante de la cooperación internacional para el desarrollo que complementa, y no sustituye, la cooperación Norte-Sur”. Un vocabulario repetido y, a estas alturas, aséptico.

Del 25 al 27 de julio, Johannesburgo recibió a la X Cumbre de los BRICS, reunida bajo el lema “BRICS en África: Colaboración para el Crecimiento Inclusivo y la Prosperidad Compartida en la Cuarta Revolución Industrial”. Su Declaración final, aun cuando incluye un capítulo sobre “People-to-People Cooperation”, no hace mención alguna a la CSS.

¹ Disponible, en inglés, en <http://www.dirco.gov.za/docs/2018/ibsa0605.htm>

En un informe del Secretario General sobre un asunto tan caro a la CSS como anacrónico en términos históricos, titulado “Hacia un nuevo orden económico internacional” (A/73/290) y publicado el 1º de agosto, aparece una única referencia a la CSS: “La Cooperación Sur-Sur se está perfilando como un importante cauce para facilitar la transferencia de tecnología entre los países en desarrollo” (párrafo 5). Más interesante en ese documento es la afirmación respecto de que “las ideas del nuevo orden económico internacional pueden ser útiles para la consecución de los objetivos ambientales de la Agenda 2030 y, en particular, del Acuerdo de París” (párrafo 6), aunque las bases de esta afirmación no son desarrolladas.

El 12 de septiembre volvió a conmemorarse el Día de las Naciones Unidas para la CSS, marcando el momento exacto del 40º aniversario de la adopción del PABA. Ese día la UNOSCC presentó en Nueva York el trabajo Buenas Prácticas en la Cooperación Sur-Sur y Triangular para el Desarrollo Sostenible (volumen 2)², estableciendo relaciones entre las experiencias seleccionadas y sus aportes a los ODS. Aunque es difícil de comprender, no hay en ese trabajo siquiera una sola referencia al PABA.

Un día más tarde, el Secretario General publicó su informe anual sobre el estado de la CSS (A/73/321), especialmente relevante este año pues es considerado insumo para la conferencia PABA+40. En este sentido el informe se cierra con unas recomendaciones para ser examinadas por los Estados miembros “acompañadas por otra que me propongo presentar para que se considere en la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur” (párrafo 8).

Finalmente, será también el secretario general quien presente, el 17 de septiembre, su informe “La función de la Cooperación Sur-Sur y la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible: retos y oportunidades” (A/73/383). Allí se examina la aplicación del Plan de Acción de Buenos Aires por las entidades del sistema de las Naciones Unidas y otros interesados; las medidas adoptadas en los planos nacional, regional, interregional y mundial; y las principales prioridades para la CSS en los próximos años.

La CSS en América Latina y Caribeña

El XXXVII periodo de sesiones de la Cepal se reunió en la ciudad de La Habana, Cuba, entre los días 7 y 11 de mayo de 2018. Diferentes asuntos vinculados a la CSS y al concepto mismo de “desarrollo” fueron puestos en debate. Destacamos la presentación del documento de la CEPAL “La ineficiencia de la desigualdad”, que sigue la línea de trabajo abierta ya hace tiempo con la edición de sus trabajos “Pactos para la igualdad: hacia un futuro sostenible y Horizontes 2030: la igualdad en el centro del desarrollo

² Disponible en <https://www.unsouthsouth.org/2018/09/12/good-practices-in-south-south-and-triangular-cooperation-for-sustainable-development-vol-2-2018/?lang=es>

sostenible”, de 2014 y 2016 respectivamente, consolidando la posición cepalina de entender a la desigualdad como el primer obstáculo para el desarrollo en los países de la región y a la CSS como una herramienta útil, aunque no suficiente, para enfrentarla.

En ese contexto, el Comité de Cooperación Sur-Sur de la CEPAL volvió a reunirse y recibió dos documentos que resultan relevantes para el actual contexto de la región como insumos para su trabajo: el “Informe de las actividades de cooperación técnica realizadas por el sistema de la CEPAL durante el bienio 2016-2017” y el “Informe de las actividades de Cooperación Sur-Sur llevadas a cabo desde el trigésimo sexto periodo de sesiones de la CEPAL”. Ambos muestran un fuerte anclaje en la Agenda 2030, afirmando el primero de ellos que “durante el bienio 2016-2017 el trabajo de la CEPAL, en general, y sus actividades de cooperación técnica, en particular, estuvieron centrados en sentar las bases para la implementación en la región de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible” (p. 67).

También debemos destacar la realización de un panel sobre los desafíos de los países de renta media de cara a la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur (PABA+40) con participación de funcionarios nacionales, regionales y de la Oficina de las Naciones Unidas para la CSS, donde se afirmó la necesidad de lograr consensos regionales y se criticó con dureza la utilización del PIB como medida del desarrollo.

Vinculando elementos de cooperación y comercio Sur-Sur, el Banco Interamericano de Desarrollo presentó, el 28 de mayo, su estudio “Unir los puntos: Una hoja de ruta para una mejor integración de América Latina y el Caribe”, señalando que la región podría incrementar anualmente USD 11.000 millones adicionales sus flujos de comercio si combinara los 33 acuerdos comerciales independientes actualmente existentes en un solo bloque de libre comercio regional.

Siguiendo la línea de las innovaciones, el 29 de mayo el Fondo de la Alianza del Pacífico, que busca incentivar la cooperación entre México, Chile, Perú y Colombia; realizó sus dos primeras inversiones: una en apoyo a la *startup* mexicana Energryn, dedicada a la creación de tecnologías sustentables, y la otra en favor de la *startup* chilena Citysense, plataforma de ciudades inteligentes que opera con la instalación de sensores generadores de datos en la ciudades. En conjunto, ambas operaciones alcanzaron un valor cercano a los tres millones de dólares.

Algo más tarde, del 5 al 8 de junio, el Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) realizó su “Semana de la Cooperación Regional” en la ciudad de Santo Domingo, República Dominicana, en el marco de la cual sesionó el “Foro de Alto Nivel Cooperación Sur-Sur Regional”, en cuyo espacio tuvo lugar una conferencia titulada: “La Cooperación Sur-Sur en la Agenda 2030 y el PABA+40: Las prioridades regionales en la agenda del desarrollo global”, donde los países de la región debatieron con expertos posibles posiciones y necesidades frente a ese encuentro.

Entre las múltiples actividades organizadas por la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB), destacamos la reunión, entre el 29 y el 31 de mayo en Montevideo, Uruguay, de un taller para el mejoramiento de la gestión de iniciativas de cooperación triangular financiadas por España en la región.

El 10 de junio, Ecuador presentó su Catálogo de oferta de CSS, disponible a través de internet, que en su primera versión refleja 54 experiencias llevadas adelante por ese país en las áreas de ambiente, económica, infraestructura y recursos naturales no renovables, seguridad, producción, social, política exterior y promoción.

Los días 18 al 20 de julio la sede de la SEGIB en Madrid recibió a los Coordinadores Naciones y Responsables de Cooperación de la Conferencia Iberoamericana, quienes avanzaron en acuerdos orientados al éxito de la XXVI Cumbre Iberoamericana de Jefes y Jefas de Estado y de Gobierno, a reunirse en noviembre en Guatemala, y trabajaron sobre el borrador del Plan de Acción de la Cooperación Iberoamericana 2019-2022.

Uruguay, en un ejercicio nacional con proyección internacional, organizó en septiembre el primer encuentro del Sistema Nacional de Cooperación hacia la Conferencia PABA+40 del que participaron representantes de todo el país. El fin de esa actividad fue debatir sobre las oportunidades y desafíos y establecer acuerdos frente a la realización de esa conferencia. La Directora General de Cooperación de Argentina, Ana Ciuti, participó del encuentro con una ponencia virtual.

Del 19 al 21 de septiembre, Santo Domingo fue sede del taller “La contribución de la Cooperación Sur-Sur a los Objetivos de Desarrollo Sostenible”, coorganizado por el Programa Iberoamericano para el Fortalecimiento de la CSS y el Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo de ese país. El encuentro se orientó a definir y sistematizar una metodología que permita conocer el aporte de la CSS de la región iberoamericana a la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

La CSS en Asia

Las actividades del periodo bajo seguimiento en la región asiática se inician con la reunión del 74º periodo de sesiones de la Comisión Económica y Social para Asia de las Naciones Unidas, que tuvo lugar entre el 11 y el 16 de mayo bajo, asumiendo como tema central “La inequidad en la era de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible”.

El punto 5 de la agenda de ese encuentro se refirió a la cooperación económica regional y la integración en Asia y el Pacífico. A pesar de ello y de la adopción de dos resoluciones ministeriales sobre “Implementación de la Declaración Ministerial sobre el fortalecimiento de la cooperación económica regional y la integración en apoyo de la aplicación de la Agenda 2030 en Asia y el Pacífico” (ESCAP/RES/74/10)

y “Fortalecimiento de la cooperación regional para abordar la desigualdad en todas sus formas en Asia y el Pacífico” (ESCAP/RES/74/11), no hay referencias a la CSS entre sus resultados.

El 28 de mayo, en el marco del Segundo Foro de Partidos Políticos China-CELAC reunido en Shenzhen, el Partido Comunista de China se comprometió a invitar a China a más de 200 cuadros partidistas de los países miembros de CELAC entre 2019 y 2021.

China también se destacó al emitir una declaración conjunta con Bolivia estableciendo una asociación estratégica entre ambos Estados, en la que destacan que

a lo largo de los 33 años transcurridos desde el establecimiento de relaciones diplomáticas entre los dos países, los lazos bilaterales han experimentado un desarrollo sustancial, que ha generado confianza política, complementariedad económica y aprendizaje mutuo entre ambas civilizaciones. Los vínculos sino-bolivianos se han convertido en una experiencia ejemplar en base a la igualdad, solidaridad y ayuda recíproca en el marco de la Cooperación Sur-Sur y revisten una creciente importancia estratégica³.

En un viaje por Cuba, Surinam y Grecia, el presidente de la India, Ram Nath Kovind, dictó una cátedra magistral en la Universidad de La Habana, en la que dedicó gran atención a la CSS que ofrece su país. Destacó que el compromiso de India con el “Sur global” se ha expresado mediante dos vías principales: compartiendo conocimientos y recursos, y buscando aumentar alzar la voz de los países en desarrollo en las estructuras de gobernanza mundial, señalando que “La India ha colocado la ciencia y la tecnología en el centro de su estrategia de cooperación para el desarrollo” y resaltando el hecho de que “la plataforma india de cooperación técnica y económica, junto con sus programas hermanos, ofrece 10 mil becas anuales a beneficiarios de más de 160 países”⁴.

El 25 de julio de 2018, en el marco del Foro Empresarial de BRICS reunido en Johannesburgo, Sudáfrica, el presidente chino Xi Jinping pronunció un discurso con fuerte anclaje en la CSS, destacando que los países BRICS deberían alinearse con la tendencia actual hacia una cooperación *win-win*. Señaló allí que en los próximos cruciales diez años los viejos motores de la economía mundial serán transformados por los nuevos, dando forma a una década de evolución acelerada del patrón internacional y de la correlación de las fuerzas internacionales.

Busán recibió, el 29 de agosto, la cuarta reunión del Grupo de Trabajo sobre Cooperación Sociopolítica y Desarrollo Sostenible del Foro de Cooperación América

3 El texto completo de la declaración conjunta, disponible en http://spanish.xinhuanet.com/2018-06/19/c_137265648.htm

4 Para mayores detalles, véase <http://bohemia.cu/mundo/2018/06/a-fortalecer-cooperacion-sur-sur-llama-presidente-de-la-india/>

Latina-Asia del Este (FOCALAE), que abordó diferentes temas de interés por ambas regiones, llamando a aumentar la cooperación entre ambas regiones para el desarrollo sostenible.

La CSS en África

El 11 y 12 de mayo de 2018 se realizó en Johannesburgo la reunión regional africana sobre “Cooperación Sur-Sur en el contexto de la Agenda 2063 y la Agenda 2030: un diálogo africano sobre la experiencia del Mecanismo Africano de Revisión entre Pares”. Este encuentro tuvo lugar en el marco del proceso preparatorio para la conferencia PABA+40, y su objetivo fue aportar ideas desde África y construir una posición regional consensuada para llevar a Buenos Aires. El documento final de ese evento presenta varias conclusiones interesantes en materia política, técnica, institucional y en el campo de los datos⁵.

Una cuestión llamativa que ha tenido lugar dentro del periodo analizado fue la adopción de la resolución 956 (LI) por la Conferencia de Ministros Africanos de Finanzas, Planificación y Desarrollo Económico de la Comisión Económica para África, el 15 de mayo de 2018, donde se aceptó la actualización del estatuto del Instituto Africano de Desarrollo Económico y Planificación. Según ese documento, el principal objetivo de ese instituto es capacitar a los funcionarios de los servicios e instituciones de África responsables de la elaboración y gestión de políticas económicas y de la planificación, supervisión y evaluación del desarrollo. Sin embargo, no se hace en el nuevo estatuto siquiera una mención a la CSS.

En esta región se destaca la realización del IV Foro Regional de África sobre Desarrollo Sostenible, reunido en Dakar, Senegal, el 3 y 4 de mayo de 2018, y con una jornada previa de talleres que tuvo lugar el 2 de mayo. Este foro multiactores tuvo como lema “Transformación hacia sociedades sostenibles y resistentes”. Centrado en el posicionamiento de la región ante el Foro Político de Alto Nivel que se reuniría un mes más tarde, los debates mostraron múltiples referencias a la CSS, sobre todo en relación con la futura reunión del PABA+40.

Un proyecto de vieja data terminó de concretarse en la región cuando, en el marco de la reunión de los países de África, Caribe y Pacífico (ACP) celebrada en Lomé, Togo, a fines de mayo, se decidió aprobar formalmente la creación de la Oficina para la Cooperación Sur-Sur y Triangular de esos países y darle sede en Malabo, Guinea Ecuatorial. Esta oficina será el centro para la promoción del intercambio de información y soluciones clave para el desarrollo entre los 79 países del grupo, lo que le da carácter tricontinental.

5 El documento completo, en inglés, se encuentra disponible en https://drive.google.com/file/d/1y58_kZI-lBpASZQR3sw5-QkzM5vXA_tz/view

El 11 de junio, en Rabat, Marruecos, ese país y Nigeria firmaron tres acuerdos para impulsar la cooperación en las áreas de energía, industria y agricultura. Entre el 25 de junio y el 2 de julio se realizó la 31ª Cumbre de la Unión Africana en Nuakchot, Mauritania, bajo el lema “Ganar la batalla contra la corrupción: un camino sostenible hacia la transformación de África”. Si referencias relevantes a la CSS, podemos señalar que la reunión de la Asamblea de la Unión que se realizó en su marco adoptó una declaración sobre el “Año africano contra la corrupción” donde convoca a los Estados del continente a reforzar su CSS en el intercambio de información, asistencia legal y compartiendo sus buenas prácticas en materia de lucha contra ese flagelo.

Los días 3 y 4 de septiembre se realizó una nueva edición del Foro de Cooperación China-África (FOCAC) en Beijing. Participaron del encuentro líderes de China y de países africanos, el presidente de la Unión Africana, el Secretario General de la ONU y representaciones de 27 organizaciones internacionales y regionales africanas. Allí se aprobaron 2 documentos relevantes: la “Declaración de Beijing: hacia una comunidad reforzada entre China y África con un futuro compartido”⁶ y el “Plan de Acción de Beijing del FOCAC 2019-2021”⁷. Si bien el primero no hace referencias importantes a la CSS, el segundo la contempla en diversos aspectos.

Conclusiones

Si bien la Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre Cooperación Sur-Sur se aproxima, y la presencia del tema crece en los debates que tienen lugar al interior de la misma y entre sus actores e instituciones internacionales, es notorio que el proceso no ha logrado hasta ahora concitar la atracción que creemos debería, teniendo en cuenta los asuntos que allí se pondrán en debate.

No hemos podido identificar la construcción de posiciones comunes regionales frente a esa conferencia, aun cuando algunos encuentros tenían ese objetivo bajo consideración. Esta repetida dificultad para establecer acuerdos al interior de la CSS, si persiste hasta marzo de 2019, va a perjudicar la capacidad de acción de los verdaderos protagonistas de la CSS en el encuentro conmemorativo de los 40 años de la adopción del PABA: las negociaciones intergubernamentales sobre el documento final que debería aprobar esa conferencia están a punto de iniciarse formalmente y no se avizoran cambios en las perspectivas de consensos entre los países del Sur.

El ya conocido anclaje en la Agenda 2030 de la CSS, como un medio para su implementación, parece ir en camino de convertirse en uno de los nuevos “mantras” de los debates en torno al tema, corriendo el riesgo de vaciarse de sentido si no se consigue

⁶ Disponible en inglés en https://focacsummit.mfa.gov.cn/eng/hyqk_1/t1594324.htm

⁷ Disponible en inglés en https://focacsummit.mfa.gov.cn/eng/hyqk_1/t1594297.htm

avanzar hacia su concreción e identificación de acciones específicas o caminos que puedan aumentar la visibilidad de la CSS en esa tarea.

Precisamente el tema de la ausencia de datos sigue siendo un obstáculo para poder conocer y defender con mayor evidencia los logros de la CSS. Además, no se podrá evaluar el aporte de esta cooperación al desarrollo sostenible en el marco de la Agenda 2030 si no se produce una rápida mejora en las capacidades estadísticas de los países oferentes y receptores de esta cooperación. Extrañamente, este tema no aparece entre las prioridades de trabajo en el campo de la CSS.

Cabe agregar un elemento que, si bien no es propio de la CSS, también debe tenerse en consideración para entender sus fortalezas y debilidades en el corto y mediano plazo: el informe del Secretario General sobre “Comercio Internacional y Desarrollo” (A/73/208) expresa que la dinámica del comercio Sur-Sur ha cambiado:

En 2017 el comercio entre los países en desarrollo representó alrededor del 27% del comercio mundial. Si bien el comercio Sur-Sur impulsó una gran parte de la expansión del comercio durante el primer decenio del siglo XXI, su función como motor del crecimiento del comercio mundial ha disminuido en los últimos cinco años. Cabe señalar que aproximadamente la mitad del comercio Sur-Sur está vinculado a China. Si se excluye el comercio entre China y otros países en desarrollo, el comercio Sur-Sur representa aproximadamente el 13% del comercio mundial. El comercio Sur-Sur se vio más afectado por el declive del comercio observado en 2015 y 2016, así como por la recuperación de 2017. Este hecho podría repercutir considerablemente en la capacidad de los países para aprovechar el comercio con el fin de lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible (párrafo 7).