

# Presentación

BRUNO AYLLÓN PINO Y TAHINA OJEDA MEDINA\*

**E**l Plan de Acción de Buenos Aires para Promover y Realizar la Cooperación Técnica entre los Países en Desarrollo (PABA) fue el principal producto de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Cooperación Técnica entre los Países en Desarrollo (CTPD), celebrada en Buenos Aires en septiembre de 1978.

La reunión se realizó con ocasión de la demanda de los países del Sur por mejorar sus condiciones de desarrollo y dada la necesidad de dotar a la CTPD, hoy Cooperación Sur-Sur (CSS), de unos lineamientos, un marco conceptual y un plan de acción común y general. El PABA es considerado como el documento político y técnico más importante en el proceso de nacimiento y conceptualización de la CSS, dejando una impronta en su devenir técnico, económico y político.

Si bien es cierto que, a día de hoy, la CSS se enfrenta a un escenario complejo y sensiblemente diferente al que dio lugar a la Conferencia de Buenos Aires en 1978, también lo es que muchos de los planteamientos y recomendaciones que quedaron recogidos en el PABA siguen teniendo vigencia y utilidad.

En el marco de los preparativos de la conmemoración del 40º aniversario de la aprobación del PABA, la Asamblea General de las Naciones Unidas ha convocado la segunda Conferencia de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur que se celebrará en la capital de Argentina, del 20 al 22 de marzo de 2019.

El tema general de esta Conferencia será “El papel de la Cooperación Sur-Sur y la implementación de la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible, desafíos y oportunidades”. Como ha afirmado recientemente el Secretario General, el PABA “facilitó a los países del Sur un marco para reforzar la cooperación entre ellos a favor de una autosuficiencia colectiva que les permitiría alcanzar sus objetivos de desarrollo y reducir la pobreza mediante la solidaridad y la asistencia mutua”<sup>1</sup>.

\* **Bruno Ayllón Pino** es investigador asociado al Instituto Universitario de Desarrollo y Cooperación de la Universidad Complutense de Madrid, España.

**Tahina Ojeda Medina** es doctora en Ciencias Políticas (UCM), máster en Estudios Contemporáneos de América Latina (UCM), magister en Cooperación Internacional (UCM), investigadora asociada al IUDC-UCM, coordinadora del grupo de trabajo “Cooperación Sur-Sur y políticas de desarrollo en América Latina” (CLACSO) y miembro del grupo de investigación “Cooperación Sur-Sur e integraciones regionales” (REEDES). Además, es autora del libro *Relaciones internacionales y cooperación con enfoque Sur-Sur* y coautora de otras obras especializadas.

1 Informe del secretario general. La función de la Cooperación Sur-Sur y la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible: retos y oportunidades (A/73/383), 17 de septiembre de 2018.

Con la finalidad de contribuir al debate sobre los nuevos horizontes de la CSS en el contexto de la implementación de la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible; de presentar los logros y avances técnicos e institucionales de los países en desarrollo y de los organismos multilaterales para aplicar las recomendaciones surgidas del PABA, en 1978, así como reflexionar sobre los obstáculos y dificultades que han encontrado para ello en estas últimas cuatro décadas, la Revista Española de Desarrollo y Cooperación (REDC) publica este número monográfico que cuenta con un amplio abanico de articulistas provenientes de agencias oficiales de cooperación de países del Sur y de contribuciones del sector académico de una variada gama geográfica.

La edición de este número monográfico se inserta en las actividades llevadas a cabo desde el año 2008 por la línea de investigación sobre CSS y triangular del Instituto Universitario de Desarrollo y Cooperación de la Universidad Complutense de Madrid (IUDC-UCM). En esta década hemos impulsado desde esta línea de investigación diversas actividades entre las que cabe destacar: La publicación de cuatro libros especializados en CSS y triangular en América Latina; una veintena de documentos de trabajo, cuatro monográficos temáticos de la REDC (nº 36: “Cooperación Descentralizada Sur-Sur de Brasil”, nº 28: “CSS de México”, nº 27: “CSS de Argentina”, y nº 22: “CSS de Brasil”); la publicación semestral en la REDC desde el año 2009 de la sección fija “Seguimiento y monitoreo de la CSS”; la realización de cinco ediciones del diploma virtual en CSS y triangular en América Latina y de la segunda edición del diplomado semipresencial en CSS del Programa Iberoamericano para el Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur (PIFCSS) en 2018.

Este monográfico nº 43 se abre con un artículo de Ana Ciuti, directora general de Cooperación Internacional del Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de la República Argentina, que ejercerá como país anfitrión. Esta contribución contextualiza el proceso de preparación de la Segunda Conferencia de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur y avanza algunas claves del documento final orientado a la acción resultante de la misma.

A continuación, el lector o lectora encontrará cuatro artículos que revisan el contenido conceptual y epistemológico del PABA (Tahina Ojeda, IUDC-UCM); el contexto de su aprobación en 1978 y su situación cuarenta años después (Javier Surasky, Universidad Nacional de La Plata, Argentina, y Bruno Ayllón, IUDC-UCM); el camino que queda por delante para ingresar en una nueva fase de desarrollo de la CSS (Sachin Chaturvedi y Milindo Chakrabarti, Research and Information System for Developing Countries, New Delhi, India) y un análisis sobre el futuro de la CSS en la aplicación de la Agenda 2030 (Karin Costa, Jindal School of International Affairs, Delhi, India).

Las siguientes contribuciones analizan diferentes experiencias nacionales en la aplicación de algunas de las recomendaciones del PABA. Así, se revisan los casos de Brasil (Marcio López, Agencia Brasileña de Cooperación); Chile (Cristina Lazo, ex directora ejecutiva de la Agencia de Cooperación Internacional chilena); México (Juan

Pablo Prado, de la Benemérita Universidad Autónoma de Puebla y Noel González, de la Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo); Sudáfrica (Neissan Besharati, Institute for Global Dialogue de la Universidad de Sudáfrica); Colombia, artículo colectivo a cargo de varios integrantes de la Agencia Presidencial de Cooperación de ese país.

Ampliando la revisión de experiencias y de casos, dos artículos se centran en la comparación de los casos de Brasil y México (Marcelo Lâges y Sergio Vázquez, ambos doctorandos respectivamente en la Universidad Lusófona de Lisboa y en la Universidad Nacional Autónoma de México) y en la cooperación de China hacia América Latina y el Caribe (Anahí Rampinini y Debora Fagaburu, de la Universidad Nacional de Quilmes, Argentina). Enriqueciendo este mosaico de contribuciones, dos artículos más reflexionan sobre el rol de los bancos de desarrollo en la promoción de la CSS y de la Agenda 2030 (Ana María Álvarez, exfuncionaria de la UNCTAD) y acerca del potencial de la CSS en el logro de la seguridad alimentaria y nutricional (Christiani Buani, Yasmin Wakimoto y Bruno Valim Magalhães del Centro de Excelencia en Brasil del Programa Mundial de Alimentos).

Las secciones habituales de la Revista cierran este número analizando las actuaciones más destacadas en el sistema internacional de cooperación para el desarrollo, en el segundo semestre de 2018, en el ámbito global (Myrna Rodríguez, Luis Ochoa y Juan Pablo Prado, Benemérita Universidad Autónoma de Puebla, México), en el ámbito español (Katty Cascante, Universidad Complutense de Madrid) y en el ámbito de la CSS (Javier Surasky, Universidad Nacional de la Plata, Argentina). Finalizando con tres reseñas de recientes novedades bibliográficas.

Son muchas las expectativas puestas en la Conferencia del PABA+40, tanto por el amplio número de participantes que se esperan representando a toda la diversidad de agentes de la cooperación y el desarrollo internacional, como por los temas que se tratarán. En concreto se debatirá, conforme a los lineamientos propuestos por el Secretario General de las Naciones Unidas, sobre las ventajas comparativas y las oportunidades de la CSS, sus desafíos, el fortalecimiento de los marcos institucionales que la orientan y la cooperación triangular. Asimismo se presentarán diversos intercambios de experiencias, se señalarán las mejores prácticas y aquellos casos exitosos que brinden lecciones aprendidas. Además, está prevista una reflexión conjunta sobre los medios de implementación de la Agenda 2030 en apoyo de la CSS y triangular.

Fieles a nuestro compromiso con el impulso y profundización en la investigación sobre el papel de los países del Sur global en las dinámicas del desarrollo internacional, el IUDC-UCM contribuye mediante este número monográfico de la *Revista Española de Desarrollo y Cooperación* a ampliar y difundir el conocimiento existente sobre la CSS y triangular.