

Seguimiento de la cooperación Sur-Sur (octubre de 2018 a septiembre de 2019)

Monitoring South-South Cooperation (October 2018 to September 2019)

JAVIER SURASKY*



PALABRAS CLAVE

Cooperación Sur-Sur; América; África, Asia; PABA+40; Agenda 2030.

RESUMEN Esta presentación de la sección es especial, ya que cubre un año completo de sucesos en la cooperación Sur-Sur (CSS). A ello se suma que incluye un título sobre lo que ha sido la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur reunida en Buenos Aires a inicios de 2019 para conmemorar los 40 años de la adopción del Plan de Acción de Buenos Aires para Promover y Realizar la Cooperación Técnica entre los Países en Desarrollo (PABA). A ello se suma la incorporación de una breve sección final en la que referimos especialmente a elementos que vinculan la CSS con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

KEYWORDS

South-South Cooperation; America; Africa; Asia; BAPA+40; 2030 Agenda.

ABSTRACT This section presentation is unusual since it covers a full year of events in the South-South Cooperation. It also includes a chapter related to the Second United Nations High-Level Conference on South-South Cooperation, met in Buenos Aires in early 2019 to commemorate the 40th anniversary of the adoption of the Plan of Action of Buenos Aires to Promote and Implement Technical Cooperation among Developing Countries (BAPA). Besides, we include a brief final section on SSC and the 2030 Agenda for Sustainable Development.

* **Javier Surasky** es profesor adjunto e Investigador de la Universidad Nacional de La Plata, Argentina. Doctor *cum laude* en Relaciones Internacionales (UNLP, Argentina). Magíster en Cooperación Internacional al Desarrollo y Acción Humanitaria (UNIA, España). Coordinador del Departamento de Cooperación Internacional del Instituto de Relaciones Internacionales de la Universidad Nacional de La Plata.

MOTS CLÉS

Coopération Sud-Sud; Amérique; Afrique; Asie; PABA+40; l'Agenda 2030.

RÉSUMÉ Cette présentation de la section est spéciale car elle couvre une année complète de manifestations de coopération Sud-Sud (CSE). Il comporte également un titre sur la deuxième Conférence de haut niveau des Nations Unies sur la coopération Sud-Sud, tenue à Buenos Aires au début de 2019 pour commémorer le 40e anniversaire de l'adoption du Plan d'action de Buenos Aires visant à promouvoir et mettre en œuvre la coopération technique entre pays en développement (PABA). A cela s'ajoute l'incorporation d'une brève section finale dans laquelle nous nous référons en particulier aux éléments qui relient la CSS à l'Agenda 2030 pour le développement durable.

Introducción

A lo largo del periodo revisado destaca la realización de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur, que se convierte en eje de trabajos preparatorios primero, y de análisis de sus (pobres) resultados, después.

Se fortalece dentro de la CSS el debate sobre su rol en el marco de la Agenda 2030, una mención que parece ser un nuevo “mantra” en los documentos y encuentros donde esta forma de cooperación internacional es analizada o presenta sus avances.

A nivel de las regiones, sigue destacándose la actividad en América Latina y el Caribe, en Asia China es el motor de la CSS por sus aportes monetarios, y en África se dan una serie de cambios trascendentes, que incluyen la transformación del NEPAD en una Agencia Africana de Desarrollo.

La Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur

Entre los días 20 y 22 de marzo se reunió en la ciudad de Buenos Aires la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur, también denominada “PABA+40” por conmemorar los cuarenta años de la adopción del Plan de Acción de Buenos Aires aprobado en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Cooperación Técnica entre los Países en Desarrollo reunida en esa misma ciudad en diciembre de 1978.

Como parte del trabajo preparatorio la Asamblea General de las Naciones Unidas (AGNU) en su resolución 71/244 del 21 de diciembre de ese año estableció los temas centrales a debatir en el encuentro, anclándolo a la Agenda 2030 y solicitó al secretario

general de la organización presentar una propuesta de temas y subtemas a ser trabajados en Buenos Aires, lo que este hizo en enero de 2018 mediante su nota “Proceso preparatorio de la segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur” (A/72/711), proponiendo como eje central para la conferencia el asunto “La función de la cooperación Sur-Sur y la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible: retos y oportunidades”.

Cuando finalmente la conferencia tuvo su sesión inaugural, luego de idas y venidas respecto de la presencia del Secretario General en la misma (finalmente fue parte por pedido expreso del gobierno argentino) los representantes de casi 190 países trabajaron junto a funcionarios de las Naciones Unidas, entre ellos las presidentas de la Asamblea General y el ECOSOC, expertos y representantes de organizaciones internacionales, la sociedad civil, la academia y el sector privado, analizando la actualidad de la CSS y Triangular, tomando como marco específico de referencia la Agenda 2030.

La agenda oficial estuvo rodeada de eventos paralelos donde se debatieron temas específicos, tales como la medición de la CSS y la consideración de experiencias exitosas, se presentaron publicaciones y tuvieron lugar intercambios de visiones entre Estados y otros actores interesados.

Las actividades oficiales se organizaron en torno a tres mesas interactivas sobre:

1. Ventajas comparativas y oportunidades de la cooperación Sur-Sur e intercambio de experiencias, mejores prácticas y casos exitosos.
2. Desafíos y fortalecimiento del marco institucional de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular.
3. Ampliación de los medios de implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en el apoyo de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular.

Reuniones plenarias cerraron cada día de trabajo. La última de ellas, donde se adoptó el documento final de la Conferencia (A/CONF.235/3), se vio afectada por la propuesta de algunos países presentes de desconocer la legitimidad de la delegación de Venezuela, introduciendo un elemento externo, perturbador e innecesario que solo sirvió para crear tensiones. Aun así, la Declaración Final fue adoptada sin dificultades.

Se trata de un texto organizado en 37 párrafos que abordan centralmente la interrelación entre la CSS y las agendas globales de desarrollo. Sin embargo, el contenido es ambiguo, no innova en conceptos previos y no representa avances destacables en ningún campo. Por ejemplo, el párrafo 5 señala que “se están produciendo cambios significativos en las relaciones políticas y económicas internacionales, que crean condiciones propicias para promover la cooperación Sur-Sur y perseguir el desarrollo

económico sostenido y la autosuficiencia nacional y colectiva”, pero no explica cuáles son esos cambios, que no nos resultan fácilmente perceptibles en un orden global donde el multilateralismo se ve amenazado, las capacidades de las Naciones Unidas atacadas a través de su lado financiero, el comercio internacional intentando evitar una crisis y diferentes procesos de integración, tanto en el Norte como en el Sur, perdiendo impulso.

Si algo muestra el documento final es que para lograr un consenso en torno a temas de CSS se debe seguir recurriendo a viejas frases hechas: se repiten de manera acrítica los principios de la CSS aprobados hace cuatro décadas (¿cuando se hablaba aún de Cooperación Técnica entre Países en Desarrollo!) y la complementariedad entre CSS y Ayuda Oficial al Desarrollo.

El párrafo 17 presenta el único elemento que tiene tintes innovadores. Allí los Estados reconocen la necesidad de que la cooperación internacional para el desarrollo comprenda mejor la perspectiva multidimensional. No se trata de una referencia específica a la CSS sino a la cooperación en su conjunto que va en línea con la creciente complejidad de los problemas a enfrentar.

Si algo dejó la Conferencia PABA+40 es la certeza sobre la desunión del Sur, la persistencia de una brecha Norte-Sur actualizada que incluye hoy asuntos como el ambiente y el uso de datos en el desarrollo.

La Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre Cooperación Sur-Sur fue una oportunidad perdida para reposicionar, promover y dar nuevo impulso a la CSS en el marco de una agenda global de desarrollo que daba pie para que se pudiera avanzar en esas direcciones. Ciertamente es que el contexto internacional no fue ideal para avanzar esa tarea, pero también que la incapacidad de los países del Sur para unirse y defender posiciones comunes fue la gran responsable de una conferencia que solo puede describirse como gris y que pocos recordarán cuando pase el tiempo.

La CSS y la Agenda 2030

Como dijimos, la Agenda 2030 abre importantes posibilidades para potenciar y mostrar el valor de la CSS. Decía el Secretario General de la ONU en su mensaje de conmemoración del Día de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur de 2019 que

la cooperación Sur-Sur no puede ser un sustituto de la asistencia oficial para el desarrollo ni reemplazar las responsabilidades del Norte Global que figuran en la Agenda de Acción de Addis Abeba y el Acuerdo de París. Sin embargo, la cooperación Sur-Sur sigue ofreciendo una vía prometedora para acelerar el progreso que no deje a nadie atrás. Para aprovechar ese potencial, debemos coordinar esos esfuerzos y establecer estrategias sostenibles para que la cooperación Sur-Sur tenga una repercusión

mayor. En este Día Internacional, reafirmemos nuestro compromiso con el logro de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, aprovechando la experiencia del Sur y compartiéndola ampliamente mediante el aumento de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular¹.

Las posibilidades de contribuir desde la CSS al logro de la Agenda 2030 y sus ODS se vieron reflejadas de diferente manera en el plazo que analizamos:

- ▮ En *side events* del Foro Político de Alto Nivel de las Naciones Unidas, la “casa global” de los ODS (ver más detalles bajo el título “La CSS en el ámbito universal”).
- ▮ En la realización de encuentros como el II Taller “La contribución de la Cooperación Sur-Sur a los Objetivos de Desarrollo Sostenible: definiendo una metodología desde Iberoamérica”, organizado por la SEGIB y reunido los días 9 y 10 de abril de 2019 en Montevideo.
- ▮ En el alineamiento de políticas y planes nacionales de desarrollo con la Agenda 2030 y sus ODS llevados adelante desde 2016 por la casi totalidad de países que participan de la CSS.

Cabe destacar que la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN) definió como lema de su 34^a Cumbre “Impulsando las Alianzas para la Sostenibilidad”, y el documento final de su reunión, que tuvo lugar en Bangkok el 23 de julio de 2019, comienza con la afirmación de los Estados allí presentes de la necesidad de enfatizar “la importancia de impulsar alianzas para la sostenibilidad para lograr una comunidad de la ASEAN centrada en las personas y orientada a los pueblos que no deje a nadie atrás en un ambiente regional y global que cambia rápidamente”². El mismo documento afirma en su punto quinto:

Reconocimos el progreso realizado en la mejora de la cooperación inclusiva para el desarrollo sostenible, en particular mediante la promoción de complementariedades entre la Visión de la Comunidad de la ASEAN 2025 y la Agenda 2030 de la ONU para el Desarrollo Sostenible (Iniciativa de Complementariedades), incluso mediante el desarrollo de una Hoja de Ruta de Complementariedades y otros proyectos viables para generar beneficios concretos para la gente de la región. Esperamos con interés el establecimiento de un Centro de la ASEAN para Estudios y Diálogo sobre el Desarrollo Sostenible en Tailandia como un paso concreto para dirigir la cooperación para el desarrollo sostenible en la ASEAN.

- 1 Véase “Día de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, 12 de septiembre. Mensaje del Secretario General”, disponible en <https://www.un.org/es/events/southcooperationday/message.shtml>
- 2 Traducción propia del original en inglés, disponible en https://asean.org/storage/2019/06/Final_Chairs-Statement-of-the-34th-ASEAN-Summit-rev.pdf

A ello se agrega la ya mencionada pobreza de resultados del PABA+40, que acaba por mantener la CSS dentro de esquemas de trabajo preexistentes que deben ser, primero, puestos en debate y, luego, adaptados a la nueva agenda global de desarrollo.

Un mejor aprovechamiento de los Foros Regionales de Desarrollo Sostenible, que hacen parte del esquema de seguimiento y examen de la Agenda 2030, que permita fortalecer el rol de la CSS en la Agenda 2030 podría ser un primer paso en la dirección adecuada. En el periodo que analizamos, y como parte del proceso preparatorio del Foro Político de Alto Nivel de 2019 a nivel ministerial, los foros regionales sobre desarrollo sostenible se realizaron en las siguientes fechas:

- ▮ Comisión de las Naciones Unidas para Europa: 21 y 22 de marzo, Ginebra.
- ▮ Como podía esperarse, no hay en sus documentos ninguna referencia a la CSS.
- ▮ Comisión Económica y Social de las Naciones Unidas para Asia y el Pacífico: 27 y 29 de marzo, Bangkok.
- ▮ Dos publicaciones fueron los principales insumos para ese encuentro: *Accelerating progress: An empowered, inclusive and equal Asia and the Pacific*³ y *Regional Road Map for Implementing the 2030 Agenda in Asia and the Pacific*⁴. La única referencia que hace el primero a la CSS señala que “Los elementos del marco de empoderamiento e inclusión descritos en este informe pueden guiar las iniciativas de cooperación regional, los proyectos transfronterizos y los esfuerzos de cooperación Sur-Sur” (p. 52). El segundo se limita a indicar que el establecimiento de alianzas de CSS, Norte-Sur y regional deben considerarse una prioridad.
- ▮ Comisión Económica y Social de las Naciones Unidas para Asia Occidental: 9 al 11 de abril, Beirut.
- ▮ Presentó un informe final de sus trabajos⁵ que no menciona la CSS.
- ▮ Comisión Económica de las Naciones Unidas para África: 16 al 18 de abril, Marrakech. Los ministros africanos allí reunidos convocaron “a todos los países africanos a fortalecer la cooperación Sur-Sur y el intercambio de experiencias

3 Disponible en https://www.unescap.org/sites/default/files/publications/Accelerating%20Progress_Final%28web%29.pdf

4 Disponible en https://www.unescap.org/sites/default/files/Regional_Road_Map_SDG_in_A-P_Progress_Report_2019.pdf

5 Disponible en <https://www.unescwa.org/sites/www.unescwa.org/files/u524/arab-forum-sustainable-development-2019-final-report-en.pdf>

para ayudar a abordar los múltiples y complejos desafíos que enfrentan en la implementación de la Agenda 2030⁶.

- Comisión Económica de las Naciones Unidas para América Latina y el Caribe: 22 al 26 de abril, Santiago, Chile. El documento de *Conclusiones y recomendaciones acordadas entre los Gobiernos reunidos en la Tercera Reunión del Foro de los Países de América*⁷ refiere especialmente al valor de la CSS y a los resultados de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur. En la misma dirección, el *Resumen de la Presidencia de la Tercera Reunión del Foro de los Países de América Latina y el Caribe*⁸ destaca que “el Comité de Cooperación Sur-Sur es un espacio para evaluar los desafíos relacionados con la implementación de la Agenda 2030 y las acciones que pueden llevarse a cabo para enfrentar estos retos en el ámbito de la cooperación Sur-Sur y triangular”.

La CSS en el ámbito universal

Como era de esperar, gran parte de la producción en CSS de la parte final de 2018 estuvo orientada a generar insumos para el PABA+40: reuniones y documentos se orientaron a establecer posiciones y aportar análisis de cara a la conferencia de Buenos Aires.

Podemos mencionar como ejemplos la publicación del segundo volumen de *Buenas Prácticas en la Cooperación Sur-Sur y Triangular para el Desarrollo Sostenible*⁹, la edición especial de la serie Cooperación Sur-Sur en Acción dedicada al Fondo Pérez-Guerrero¹⁰ o el informe “Forging a Path Beyond Borders: The Global South”¹¹ editado por UNCTAD.

Entre los encuentros previos a la reunión de Buenos Aires podemos destacar la Expo Global de la CSS reunida en la sede de las Naciones Unidas de Nueva York del 28 al 30 de noviembre de 2018, presentada como una de las últimas oportunidades para presentación de insumos orientados a la conferencia global. De hecho, el tema

6 Traducción propia al español del original en inglés. Véase “ARFSD 2019 ends with Africa reaffirming its commitment to implementing the SDGs”, disponible en https://www.uneca.org/sites/default/files/uploaded-documents/ARFSD/2019/day_3_arfspd_bulletin_rev.pdf

7 Disponible en https://foroalc2030.cepal.org/2019/sites/foro2019/files/19-00291_fds.3_conclusiones-recomendaciones-26_abril.pdf. Véase el párrafo 35.

8 Disponible en https://foroalc2030.cepal.org/2019/sites/foro2019/files/19-00283_fds.3_resumen_de_la_presidencia.pdf

9 Disponible en <https://www.unsouthsouth.org/2018/11/28/good-practices-in-south-south--and-triangular-cooperation-for-sustainable-development-vol-2-2018-in-seven-languages/?lang=es>

10 Disponible en <https://drive.google.com/file/d/1yoTgJPDDxUDWeOHTEJja4rhonMMEIqsb/view>

11 Disponible en https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/osg2018d1_en.pdf

de la Expo en 2018 fue “Exhibir instituciones que apoyan la Cooperación Sur-Sur y triangular en preparación del PABA+40”.

Tras la finalización de la conferencia de Buenos Aires, encontramos un cúmulo de material que buscó explicar las discusiones y resultados del encuentro. Destacamos en esta línea el “South-South Global Thinkers Dialogue. Reflection on BAPA+40 Outcome Document” organizado por la Oficina de las Naciones Unidas para la CSS (UNOSCC, por sus siglas en inglés) el 17 de julio de 2019 en la ciudad de Nueva York, y la reunión sostenida el 23 de mayo en el Palacio de las Naciones Unidas, en Ginebra, bajo el título “How will the post BAPA+40 era further contribute to the attainment of the 2030 Agenda?”.

Paralelamente, otros hechos relevantes para la CSS tenían lugar en el escenario global. Al iniciarse 2019 el Estado de Palestina asumía la presidencia del G77.

El 12 de septiembre se celebró el Día de las Naciones Unidas para la CSS. En su mensaje de conmemoración el Secretario General de las Naciones Unidas señaló:

En los últimos decenios se ha demostrado el poder de la cooperación Sur-Sur para promover el desarrollo sostenible [...] impulsada por un espíritu de solidaridad, el respeto por la soberanía nacional y la asociación en pie de igualdad, la cooperación Sur-Sur ha ofrecido soluciones concretas a problemas comunes, y muchos países se están convirtiendo en fuentes de apoyo e inspiración para la aplicación de enfoques de desarrollo innovadores¹².

El Secretario General había publicado un tiempo antes, el 29 de agosto de 2019, un nuevo informe sobre el “Estado de la cooperación Sur-Sur” (A/74/336), donde comparte su análisis de la conferencia del PABA+40 y repasa los esfuerzos realizados por el Sistema de las Naciones Unidas para fortalecer la presencia de la CSS en su labor.

Párrafo aparte merece lo ocurrido en torno al Foro Político de Alto Nivel de 2019, reunido a nivel ministerial entre el 9 y el 18 de julio¹³ bajo los auspicios del ECOSOC. La CSS estuvo en debate en varios eventos paralelos a las sesiones oficiales de trabajo, tales como:

- ¿Cómo la cooperación Sur-Sur está promoviendo la inclusión y la igualdad? Organizado por la Alianza de ONG y OSC para la Cooperación Sur-Sur (ASSC) y UNOSSC.

¹² Véase “Día de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, 12 de septiembre. Mensaje del Secretario General”, disponible en <https://www.un.org/es/events/southcooperationday/message.shtml>

¹³ El Foro también se reunió en septiembre de 2019 a nivel de cumbre y bajo los auspicios de la AGNU.

- ▮ Hacia la medición del impacto de la cooperación Sur-Sur para contribuir a la implementación de la Agenda 2030. Fortalecimiento de su cuantificación y valorización a través de las entidades estadísticas nacionales. Organizado por UNOSSC, la Agencia Presidencial de Cooperación de Colombia y el Global Partnership for Sustainable Development Data.
- ▮ Diálogo Global Sur-Sur de Pensadores. Reflexión sobre el Documento Final PABA+ 40. Organizado por UNOSSC.
- ▮ Fortalecimiento del ODS17 a través de la cooperación Sur-Sur. Pluralidad y camino a seguir tras el PABA+40. Organizado por el Sistema de Investigación e Información para Países en Desarrollo (RIS) Nueva Delhi y UNOSSC.

La CSS en América Latina y Caribeña

A inicios de 2019 la Unidad Técnica de Cooperación Internacional del MERCOSUR realizó un estudio de la cooperación interna en el bloque durante el periodo 2005-2015 en los sectores de agricultura familiar, ciencia y tecnología, género, educación, integración productiva, medio ambiente y salud. Los resultados se publicaron en el informe “La cooperación intra-MERCOSUR”¹⁴ que identifica un conjunto de 610 iniciativas que caben bajo la siguiente definición de CSS para el proceso de integración:

Modalidad de cooperación horizontal sur-sur en el cual participan como mínimo dos países del bloque (Estados Partes y Asociados) cuyo objetivo es contribuir a la consolidación del proceso de integración, reducir las asimetrías entre los países, y/o fortalecer las capacidades técnicas e institucionales de cada uno de los miembros. Su ejecución se establece a partir de programas, proyectos y/o acciones, los cuales son acordados en el ámbito de los órganos y foros del MERCOSUR mediante los mecanismos institucionales y normativos vigentes en el bloque. En su implementación pueden participar, eventualmente, otros actores extra-regionales con el fin de brindar apoyo técnico y/o financiero a las iniciativas de CSS MERCOSUR (p. 48).

El 19 de febrero Quito fue sede de la reunión de la Coalición Latinoamericana y caribeña Contra la Discriminación, el Racismo y la Xenofobia, donde se presentó el Plan Estratégico de Cooperación Sur-Sur contra la Discriminación, el Racismo y la Xenofobia, que comenzó a aplicarse mediante una cooperación técnica no reembolsable financiada por el Banco Interamericano de Desarrollo dentro de su proyecto “Bienes Públicos Regionales”.

¹⁴ Disponible en <https://www.mercosur.int/documento/la-cooperacion-intra-mercosur/>

A inicios de marzo la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB) publicó el libro *Una década de Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica*¹⁵ que conmemora los diez años transcurridos desde la edición del primer Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica.

La Mesa Directiva del Comité de Cooperación Sur-Sur de América Latina y el Caribe celebró su Novena Reunión el 23 de abril de 2019 en la sede de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) en Santiago. Sus dos temas centrales fueron los resultados de la Conferencia PABA+40 y la necesidad de poner en marcha la Red para la Implementación de la Agenda 2030 y el Seguimiento a los Objetivos de Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe, una iniciativa adoptada por este Comité en 2018 mediante la resolución 730 (XXXVII) pero aún no concretada¹⁶.

El 24 de abril se reunió en La Paz la 22ª Reunión de Coordinadores Nacionales de la CELAC, donde se acordó (una vez más) priorizar la cooperación Sur-Sur basada en un diálogo fraterno y sin imposiciones. El mismo día, pero en Guatemala, los países miembros del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) y Marruecos firmaron un memorándum de entendimiento para el establecimiento de un foro de diálogo político y de cooperación.

El 13 y 14 de junio 2019, la misma ciudad fue sede de la Reunión de Cooperación Sur-Sur para la creación del Instituto Iberoamericano de las Lenguas Indígenas, de la que participaron representantes gubernamentales, de pueblos indígenas, institutos de lenguas indígenas, centros de educación superior y de investigación y expertos vinculados a la etnolingüística en América Latina y El Caribe.

Una nueva Reunión del Consejo Intergubernamental del Programa Iberoamericano para el Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur (PIFCSS) se celebró los días 21 y 22 de junio de 2019 en Madrid. Allí se inició el proceso preparatorio de la XXVII Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno, que se celebrará en Andorra en 2020 bajo el lema “Innovación para el desarrollo sostenible-Objetivo 2030”.

La 14ª Cumbre de los presidentes de los Estados miembros de la Alianza del Pacífico se celebró del 1 al 6 de julio en Lima. Ecuador asistió como observador y fue formalmente

¹⁵ Disponible en <https://www.fundacioncarolina.es/wp-content/uploads/2019/06/SEGIB-Una-decena-de-cooperacion-Sur-Sur-2007-2017.pdf>

¹⁶ El punto 7 de esa resolución “acoge con beneplácito el proyecto de red para la implementación de la Agenda 2030 y el seguimiento a los Objetivos de Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe con el objetivo de fortalecer las capacidades institucionales y técnicas de los Gobiernos de la región que están estableciendo o buscan establecer mecanismos nacionales para la implementación de la Agenda 2030 y el seguimiento a los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible”.

aceptado como candidato a Estado Asociado a la Alianza del Pacífico. La “Declaración de Lima” que produjo el encuentro otorga reconocimiento a los participantes del I Foro Técnico de Cooperación (Lima, 23 y 24 de abril de 2019) “permitiendo que la Alianza del Pacífico potencie su rol frente a otros actores y promueva su primer Portafolio de Proyectos, consolidando así su rol dual de demandante y oferente de cooperación”, a la vez que señala como logros de la Alianza la puesta en marcha del Consejo de Cooperación y la entrada en vigor del Acuerdo para el establecimiento del Fondo de Cooperación de la Alianza del Pacífico.

A comienzos de agosto se presentó el Decálogo de Cooperación Sur-Sur y Triangular en Mesoamérica¹⁷, cuyo objetivo es guiar la implementación de la cooperación regional para el desarrollo en ese espacio territorial. Vinculado a esta publicación, San Pedro Sula, Honduras, recibió el 23 de agosto de 2019 a la XVII Cumbre del Mecanismo de Diálogo y Concertación de Tuxtla, cuya Declaración establece en su apartado quinto la resolución de sus miembros de

fortalecer la Cooperación Sur-Sur entre los países miembros, reconociendo el compromiso técnico y financiero asumido por Colombia a través de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia (APC-Colombia) y México por conducto de la Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AMEXCID) a fin de contribuir al fortalecimiento de capacidades y diseminación de buenas prácticas en la región. A la vez se alienta a los países miembros a gestionar proyectos de Cooperación Triangular enmarcados en la Agenda Mesoamericana de Cooperación.

Finalmente, cabe hacer especial referencia a la presentación en el mes de noviembre de 2018 de un nuevo Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica¹⁸ por la SEGIB, específicamente por su Programa de Fortalecimiento de la CSS. Un documento indispensable para comprender la CSS que sintetiza todas las iniciativas de CSS que involucran a países iberoamericanos.

La CSS en Asia

El 27 de septiembre de 2018 la ASEAN, UNOSCC y el Ministerio de Relaciones Exteriores de Tailandia se aliaron para publicar el informe Mapping South-South Cooperation in ASEAN¹⁹. Allí se sostiene que

17 Disponible en https://www.mx.undp.org/content/dam/mexico/docs/Publicaciones/PublicacionesGobernabilidadDemocratica/Decalogo_Digital_2019.pdf

18 Disponible en https://www.cooperacionsursur.org/images/2019/BAJA_sur_sur2018_ES_completo.pdf

19 Disponible en <https://drive.google.com/file/d/1K8TOMFGj2HG6PikcLGAEp4m2brKKjH52/view>

la ASEAN y la Cooperación Sur-Sur comparten principios similares. Como resultado, la cooperación entre los Estados miembros exhibe rasgos de principios de Cooperación Sur-Sur, incluida la manifestación de solidaridad, el respeto a la soberanía y la igualdad de todas las voces de los Estados miembros en la toma de decisiones (p. xiv).

En el mapeo que se realiza de la CSS regional las iniciativas se organizan en torno a cinco ejes: (1) Integración regional; (2) Comercio e inversión; (3) Desarrollo de capacidades y desarrollo de recursos humanos; (4) Sostenibilidad: la economía verde; y (5) Resiliencia.

En febrero de 2019 China dio a conocer que por medio de su CSS ayudaría a controlar la desertificación de las grandes arterias en ocho países de Asia Central y África, confirmando el giro del país hacia un creciente apoyo del área medioambiental mediante sus acciones de cooperación.

El 13 de marzo, en Islamabad, se reunió la Organización de Cooperación de Shanghái (OCS) para debatir sobre “Perspectivas Futuras y Conectividad Regional”. La Secretaria de Relaciones Exteriores de Pakistán, Tehmina Janjua, señaló allí a la OCS y a la Iniciativa de la Franja y la Ruta como las dos grandes plataformas para la conectividad y la cooperación Sur-Sur.

El 26 de abril, Xi Jinping inauguró el Segundo Foro de la Franja y la Ruta, en el que participaron 37 jefes de Estado y de Gobierno. El primer mandatario chino afirmó la relevancia de la Franja y la Ruta en la cooperación entre los países de la iniciativa.

El 23 de junio de 2019 la 34^a Cumbre de la ASEAN dedicó especial importancia a la necesidad de forjar alianzas para la sostenibilidad, alineándose con la Agenda 2030, pero sin hacer referencias explícitas a la CSS.

El 30 de julio en la ciudad de Nadi, Fiyi, se realizó el encuentro de Líderes del Foro para el Desarrollo de las Islas del Pacífico (reúne a Micronesia; Fiyi, Kiribati, Palaos, Islas Salomón, Timor Oriental, Tuvalu, Tonga, Nauru, Islas Marshall y Vanuatu). El foro exploró posibilidades para fortalecer la cooperación Sur-Sur para un Pacífico resiliente.

Un interesante documento que permite conocer más sobre la CSS en la región es *South-South and Triangular Cooperation In Action. Pacific Islands Development Forum*²⁰, que explora fortalezas y posibilidades para fortalecer la CSS en los Estados Insulares en desarrollo del Pacífico.

²⁰ Disponible en https://drive.google.com/file/d/1TtZQSxvnJdCiPz_78mR-T5Qu0E8IzLdz/view

La CSS en África

El 5 de octubre de 2018 abrió sus puertas el Centro de Información para la Cooperación Sur-Sur y Triangular de África, el Caribe y el Pacífico, en la ciudad de Malabo. Casi un año después, el 9 de octubre de 2019, en la misma ciudad se inauguraba el Centro de Información de África, el Caribe y el Pacífico para la Cooperación Sur-Sur y Triangular de los países ACP.

En noviembre de 2018 tuvo lugar el 11º Período Extraordinario de Sesiones de la Asamblea de la Unión Africana. Allí se definió una nueva estructura para la Comisión Africana con seis comisiones de trabajo, todas ellas vinculadas directamente a cuestiones del desarrollo, a saber: (1) Agricultura, Desarrollo Rural, Economía Azul y Medio ambiente sostenible; (2) Desarrollo económico, comercio, industria y minería; (3) Educación, ciencia, tecnología e innovación; (4) Infraestructura y energía; (5) Asuntos políticos, paz y seguridad; y (6) Salud, Asuntos Humanitarios y Desarrollo Social.

En el tema específico de nuestra atención, esa reunión también decidió la transformación de la NEPAD en una Agencia de Desarrollo de la Unión Africana (AUDA, por sus siglas en inglés) cuya sede estará en Sudáfrica y a la que otorgó como mandato:

(i) Coordinar y ejecutar proyectos regionales y continentales prioritarios para promover la integración regional hacia la realización acelerada de la Agenda 2063.

(ii) Fortalecer la capacidad de los Estados miembros de la Unión Africana y los organismos regionales; avanzar en el apoyo de asesoramiento basado en el conocimiento, impulsar una completa movilización de recursos y servir como interfaz técnica del continente con todos los interesados en el desarrollo y socios para el desarrollo de África²¹.

Debe destacarse que en noviembre de 2018 el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo anunció que los países de África habían tomado la decisión de producir su primer informe sobre CSS en la región, lo que implica que por primera vez medirán e informarán sobre sus actividades de CSS. En esta línea los países acordaron el contenido general del informe, una línea de tiempo para su construcción y un sistema para la recopilación de datos. El informe debía estar listo para su publicación antes del PABA+40, lo que finalmente no ocurrió y se sigue trabajando en él.

La 32ª Cumbre de la Unión Africana se reunió en Addis Abeba los días 10 y 11 de febrero de 2019. El tema de este año fue “El año de los refugiados, repatriados y desplazados internos: hacia soluciones duraderas para el desplazamiento forzado en África”. No hubo resultados en esa reunión que puedan vincularse a la CSS.

²¹ Traducción propia del original en inglés disponible en https://au.int/sites/default/files/decisions/36425-ext_assembly_dec_1-4xi_e.pdf

La Reunión de Coordinadores de la implementación de las Acciones de Seguimiento de la Cumbre de Beijing del Foro de Cooperación China-África (FOCAC) se reunió el 26 de junio de 2019, contando con la participación del vicepresidente chino, Wang Qishan, y más de 80 funcionarios africanos de nivel ministerial. Su documento final²², sin mencionar a la CSS, recupera varias medidas de colaboración entre China y sus contrapartes africanas.

Esta reunión es relevante para nosotros en tanto la Cumbre de Beijing de la FOCAC, reunida en septiembre de 2018, había adoptado un Plan de Acción²³ donde surgen diferentes menciones al rol de la CSS:

► En referencia general a la cooperación al desarrollo:

La parte africana aprecia la asistencia de larga data que China ha brindado sin ningún apego político a los países africanos y a su pueblo en la medida de sus capacidades. China mejorará la asistencia a los países africanos, en particular a los PMA, para profundizar la cooperación Sur-Sur y promover el desarrollo común (párrafo 4.1.1).

La parte africana aplaude los esfuerzos de China para ayudar a los países africanos a reducir la pobreza, mejorar el sustento de las personas e implementar la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible bajo el Fondo de Asistencia para la Cooperación Sur-Sur (párrafo 4.1.2).

► En materia de educación y fortalecimiento de capacidades humanas:

África aprecia el establecimiento del Instituto de Cooperación y Desarrollo Sur-Sur de China, un espacio para revisar y compartir la exitosa experiencia de la gobernanza de China y otros países en desarrollo, y ayudar a capacitar a profesionales de alto nivel de terceros países en desarrollo en la administración del gobierno. China continuará apoyando el papel del Instituto como una plataforma para la cooperación Sur-Sur con igualdad, confianza mutua, beneficio mutuo, solidaridad y apoyo mutuo, y para apoyar a otros países en desarrollo en su exploración de caminos hacia el desarrollo adaptados a sus propias condiciones nacionales (párrafo 4.3.2).

► Respecto de la protección ambiental y el combate al cambio climático:

China profundizará una cooperación pragmática con los países africanos en el marco de la cooperación Sur-Sur contra el cambio climático, y ayudará a los países africanos a fortalecer sus capacidades de adaptación al cambio climático mediante la prestación de asistencia en especie y la capacitación para el desarrollo de capacidades a fin de enfrentar conjuntamente el desafío que plantea el cambio climático (párrafo 4.6.9).

²² Disponible en https://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/wjdt_665385/2649_665393/t1675984.shtml

²³ Forum on China-Africa Cooperation Beijing Action Plan (2019-2021), disponible en <https://www.tralac.org/documents/resources/external-relations/china-africa/2165-forum-on-china-africa-cooperation-beijing-action-plan-2019-2021/file.html>

Para finalizar, y si bien no se trata exclusivamente de un tema africano, incluimos aquí la mención a la publicación *South-South and Triangular Cooperation In Action. The African, Caribbean and Pacific Group of States*²⁴, donde se presentan programas de CSS y triangular implementados en países ACP y se revisa la importancia de la CSS en sus políticas como grupo.

Conclusiones

Las conclusiones de esta sección cada vez se parecen más a sí mismas. No es extraño. La CSS sigue sin poder resolver algunos de sus debates ya tradicionales y eso implica volver una y otra vez sobre los mismos temas, aun en contextos cambiantes. La celebración de la conferencia del PABA+40 no consiguió modificar esa situación, y tampoco lo logró el impulso por repensar el rol de la cooperación internacional en su conjunto —que se va perdiendo— surgido inmediatamente después de la adopción de la Agenda 2030.

El contexto internacional de desigualdad creciente, ataques al multilateralismo y tensiones entre los principales poderes mundiales puede ser un obstáculo para un mayor impulso de la CSS, pero también podría ser leído en clave de oportunidades para fijar posiciones y avanzar esquemas de trabajo renovados adaptados al actual marco mundial. No parece, sin embargo, que esto esté ocurriendo.

La CSS nació como un discurso político y una herramienta para la acción propia de los países de lo que hoy llamamos el “Sur Global”. A menos que se vuelva a esos orígenes, será cada vez en mayor medida una actividad tecnocrática sin objetivos claros, digan lo que digan sus narrativas actuales.

²⁴ Disponible en <https://drive.google.com/file/d/1NoLxPxIFuSsqzQsjVjV3mc7CtCmLDUIUp/view>