

Presentación: Impulsar la cooperación transfronteriza en América Latina: contextos, intereses y legitimidades en presencia

Stella Juste¹, Nahuel Oddone² y Cristian Ovando³

En este nuevo número de la Revista Española de Desarrollo y Cooperación se presentan un conjunto de contribuciones que vienen a subrayar una dimensión no suficientemente atendida del sistema de cooperación internacional, cuya importancia se ha hecho particularmente visible durante los últimos tres años ante la pandemia mundial de la COVID-19.

Más allá de esa coyuntura específica, pero teniendo presente lo ocurrido en ese tiempo, este número monográfico quiere mostrar cómo se configura sobre los territorios fronterizos de América Latina la compleja relación entre las condiciones ambientales, socioeconómicas y de infraestructura de las fronteras, los intereses públicos y privados en presencia y el pluralismo sociocultural. Esa perspectiva holística caracteriza la valiosa contribución de Martín Guillermo, Leticia Bendelac, José María Cruz y Juan Manuel Trullo. Su artículo invitado pone en diálogo las experiencias de cooperación transfronteriza en Europa y América Latina, mostrando tanto los obstáculos que la limitan como su enorme potencial.

La disposición de los artículos en este número responde, sucesivamente, a su mayor o menor énfasis en las dimensiones estructurales. En este sentido, los trabajos de Victoria Ávila y José Wong analizan el lugar de la cooperación transfronteriza en el marco de MERCOSUR y CAN. Por su parte, también se profundiza en el posicionamiento de los actores locales ante las condiciones de la frontera. Este es el caso del trabajo de Carla Cossi y Anabel Capasso sobre las asimetrías en la frontera entre Argentina y Paraguay y de la propuesta de Gustavo Vieira, Suellen Oliveira y Jihad Ahmad Abu Ali sobre la movilización de los municipios en la frontera trinacional de Argentina, Brasil y Paraguay en Iguazú.

Este número monográfico se completa con los trabajos que, desde una perspectiva a pie de tierra, analizan los valores sociales que inspiran o dificultan la cooperación en la frontera. Tal es el caso de las contribuciones ofrecidas por M^a Guadalupe Ortiz y M^a del Rosío Barajas sobre las implicaciones de las movilidades humanas en la frontera entre México y Guatemala, así como la que presenta Debora Fagaburu sobre la experiencia de las escuelas bilingües en tres zonas fronterizas entre Argentina y Brasil. En esta línea también se enmarca el trabajo de Susana Bandieri sobre las diversas perspectivas sociales y políticas que gravitan sobre la frontera en la Patagonia norte entre Chile y Argentina.

Por último, se incluyen dos interesantes trabajos sobre las relaciones sociales en la Quiaca, paso fronterizo entre Argentina y Bolivia. En el primero, Vilma Guzmán y Omar Jerez examinan la problemática de la juventud y sexualidad en la actualidad. En el segundo, constituyendo un recordatorio muy pertinente sobre la importancia de tener presente los antecedentes históricos de la vida en la frontera, Valentina García y Marcelo Jerez examinan las implicaciones socioculturales y políticas de la presencia de la Iglesia Católica en la región.

La combinación de perspectivas tan variadas nos muestra la complejidad institucional de la cooperación transfronteriza en América Latina. Esta complejidad no solo tiene lugar desde el punto de vista de las organizaciones de cooperación e integración regional en su relación con los Estados miembros, sino que también aparece representada por la articulación de las mismas en las diversas zonas fronterizas, con las diversas formas de organización del Estado.

Consideradas en su conjunto, las contribuciones seleccionadas nos muestran el valor de la cooperación transfronteriza en una región caracterizada por la heterogeneidad de los sistemas políticos y la desigualdad social, así como por la existencia de importantes déficits de vertebración infraestructural. En su modestia, todas y cada una de las experiencias examinadas a lo largo del subcontinente se muestran como un instrumento de gran potencial para impulsar una cooperación institucionalizada, socialmente inclusiva y ambientalmente sostenible en América Latina. Ello enriquece la variedad de los instrumentos de la cooperación Sur-Sur y Triangular, tal y como también analiza el artículo de Victoria Ubierna.

¹ Consejo de Investigaciones Científicas y Técnicas. Unidad Ejecutora de Ciencias Sociales y Regionales.

² The United Nations University Institute on Comparative Regional Integration Studies (UNU-CRIS).

³ Universidad de Tarapacá. Departamento de Ciencias Sociales.

En suma, los estudios seleccionados nos permiten abordar los patrones existentes de cooperación, concurrencia y, eventualmente conflicto, en las fronteras de América Latina, como resultado de la existencia de cuatro grandes instancias de acción que operan simultáneamente en todas las áreas fronterizas, con sus correspondientes objetivos políticos, recursos, instrumentos y discursos. Primero, la representada por los gobiernos centrales en sus relaciones mutuas, generalmente apegados a nociones tradicionales de soberanía y control de fronteras. En segundo lugar, la de los gobiernos locales y regionales y otras instituciones y actores públicos y privados relevantes, como cámaras de comercio y universidades que, generalmente, buscan una agenda más pragmática. En tercer lugar, la población residente en aquellas zonas de frontera considerada en toda su diversidad sociocultural y/o étnica y generacional. En cuarto y último lugar, la representada por las instituciones multilaterales regionales a través de la provisión de una variedad de incentivos financieros y cauces institucionales que pueden impulsar la cooperación.

Finalizada la tarea solo nos queda agradecer al equipo de la Revista Española de Desarrollo y Cooperación, a todos y cada uno de los autores participantes, y a los revisores externos que han tenido la amabilidad de colaborar en este trabajo colectivo, su amable y generosa participación.