

# La cooperación mexicana en el marco del Plan de Desarrollo Integral para el norte de Centroamérica: *Jóvenes Construyendo el Futuro* y *Sembrando Vida*\*

*Mexican Cooperation in the framework of the Comprehensive Development Plan for northern Central America: Jóvenes Construyendo el Futuro and Sembrando Vida*

*Coopération mexicaine dans le cadre du Plan de développement global pour le nord de l'Amérique centrale: les jeunes construisent l'avenir et sement la vie*

MÓNICA PÉREZ EGÜIS Y CLAUDIO LARA ANGELINO\*\*



## PALABRAS CLAVE

Cooperación Internacional para el Desarrollo; Norte de Centroamérica; Desempleo; Agricultura; Migración.

**RESUMEN** En la última década, el crecimiento de la migración irregular proveniente del norte de Centroamérica ha demostrado al Gobierno de México la importancia de replantear su estrategia de Cooperación Internacional para el Desarrollo. Actualmente, las iniciativas *Jóvenes Construyendo el Futuro* y *Sembrando Vida* contribuyen a la atención de las causas estructurales que ocasionan este fenómeno en El Salvador, Honduras y Guatemala.

\* Recibido: 20 de abril de 2021; aceptado: 24 de mayo de 2021.

\*\* **Mónica Pérez** es licenciada en Ciencias Políticas y Administración Pública en la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM). Realiza la Maestría en Administración Pública en el Instituto Nacional de Administración Pública. Actualmente es directora general de Planeación y Políticas de Cooperación Internacional para el Desarrollo de la AMEXCID.

**Claudio Lara** es licenciado en Relaciones Internacionales por la UNAM. Especializado en Seguridad Nacional e Inteligencia en el Instituto Nacional de Administración Pública. Actualmente es jefe de Departamento de Análisis en la Dirección General de Planeación y Políticas de Cooperación Internacional para el Desarrollo de la AMEXCID.

**KEYWORDS**

**International Development Cooperation; Northern Central America; Unemployment; Agriculture; Migration.**

**ABSTRACT** In the last decade, the growth of irregular migration from northern Central America has shown to the Government of Mexico the importance of rethinking its strategy of International Cooperation for Development. Currently, *Jóvenes Construyendo el Futuro* and *Sembrando Vida* initiatives contribute to address the structural causes that propitiate this phenomenon in El Salvador, Honduras and Guatemala.

**MOTS CLÉS**

**Coopération Internationale au Développement; Nord de l'Amérique centrale; Chômage; Agriculture; Migration.**

**RÉSUMÉ** Au cours de la dernière décennie, la croissance de la migration irrégulière du nord de l'Amérique centrale a démontré au Gouvernement mexicain l'importance de repenser sa stratégie de Coopération Internationale pour le Développement. Actuellement, les initiatives *Jóvenes Construyendo el Futuro* et *Sembrando Vida* contribuent à lutter contre les causes structurelles à l'origine de ce phénomène au Salvador, Honduras et Guatemala.

## **Introducción**

---

**L**a Cooperación Internacional para el Desarrollo (CID) ha reflejado a lo largo de su evolución conceptual un carácter multidimensional y dinámico en el que se manifiesta la importancia de conocer el contexto histórico y las necesidades específicas de la población y los territorios en los que se incide de manera conjunta (Duarte y González, 2014: 15). En México, el incremento de los flujos migratorios irregulares provenientes del norte de Centroamérica durante la última década propició una revisión de la estrategia de cooperación internacional en la región que derivó en un cambio de paradigma de la CID con base en el reconocimiento de incidir con mayor precisión e intensidad en la atención a problemáticas comunes.

Con la firme intención de promover desde un esquema de cooperación horizontal que supere las limitaciones de la cooperación tradicional, entendida de manera vertical como una relación entre el norte y el sur global, en la actualidad el Gobierno de México a través de la Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AMEXCID) busca contribuir de manera significativa a establecer una nueva forma de cooperar que sea sostenible y vaya más allá de los criterios que condicionan la oferta de CID a indicadores de crecimiento económico.

A diez años de su creación y bajo esta mirada transformadora, la AMEXCID ha sumado a sus objetivos otorgar un rostro más humano a la CID mexicana por medio de acciones concretas que repercutan de manera significativa en la vida de las personas y en particular de aquellas que se encuentran en situación de vulnerabilidad. Por esta razón, en diciembre de 2018 México se sumó al Plan de Desarrollo Integral (PDI) elaborado por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) con el propósito de promover el desarrollo y atender las causas estructurales que propician la migración forzada a través de las iniciativas *Jóvenes Construyendo el Futuro* y *Sembrando Vida*.

El presente artículo tiene como finalidad presentar el trabajo realizado por México en El Salvador, Honduras y Guatemala para la instrumentación de dichos proyectos. En un primer momento se brinda información destacada sobre el panorama de la migración irregular proveniente del norte de Centroamérica. Posteriormente, se ofrece una breve explicación sobre la reconfiguración de la CID mexicana en el marco de la creación del PDI. Después, se señalan los objetivos, componentes y características de los proyectos *Jóvenes Construyendo el Futuro* y *Sembrando Vida*, así como algunos criterios que han sido indispensables para su implementación. Finalmente, con base en los elementos presentados se ofrece una reflexión acerca del papel de la AMEXCID en la región.

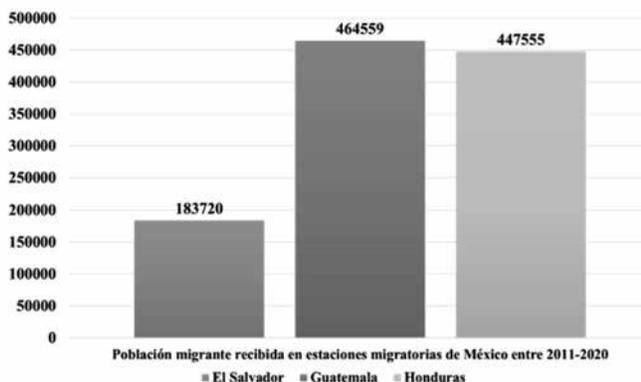
## **Migración irregular en México**

La atención del fenómeno migratorio en México ha sido una constante que se ha abordado desde diversas instituciones nacionales como la Secretaría de Gobernación, el Instituto Nacional de Migración (INM) y la Comisión Mexicana de Ayuda a Refugiados, así como por organismos del sistema de Naciones Unidas en México y organismos no gubernamentales. No obstante, el esfuerzo realizado por estas instituciones en la última década no se ha reflejado en la reducción de los flujos migratorios irregulares provenientes del norte de Centroamérica, lo cual ha comprobado no solo la necesidad de reformular la política migratoria nacional sino de atender integralmente dicho fenómeno a partir de una revisión de las contribuciones realizadas por México a la región desde la oferta de CID.

En el periodo 2012 - 2017, la AMEXCID destinó recursos por un monto aproximado de 120.4 millones de dólares para impulsar el desarrollo en los países del norte de Centroamérica en los rubros de construcción y ampliación de carreteras y puentes, asistencia técnica para la gestión de riesgos de desastres, seguridad nacional, monitoreo de la calidad del agua, innovación industrial y eficiencia energética. Sin embargo, el análisis de la cuantificación de la CID mexicana en relación con las tendencias de la migración forzada demostró que las acciones realizadas hasta ese momento no tenían un impacto sustancial en la reducción de los flujos migratorios, y por lo tanto eran insuficientes en relación con los resultados esperados.

Entre el año 2011 y 2020, México recibió un total de 1,095,834 personas migrantes provenientes del norte de Centroamérica que entraron al país de manera irregular y que fueron recibidas en las estaciones migratorias del INM, de las cuales 16.8% eran de nacionalidad salvadoreña (183,720 personas); 40.8% provenían de Honduras (447,555 personas); y 42.4% de Guatemala (464,559 personas) (ver gráfico 1).

**Gráfico 1. Población migrante proveniente del norte de Centroamérica recibida en estaciones migratorias de México entre 2011 y 2020 y desagregada por nacionalidad**

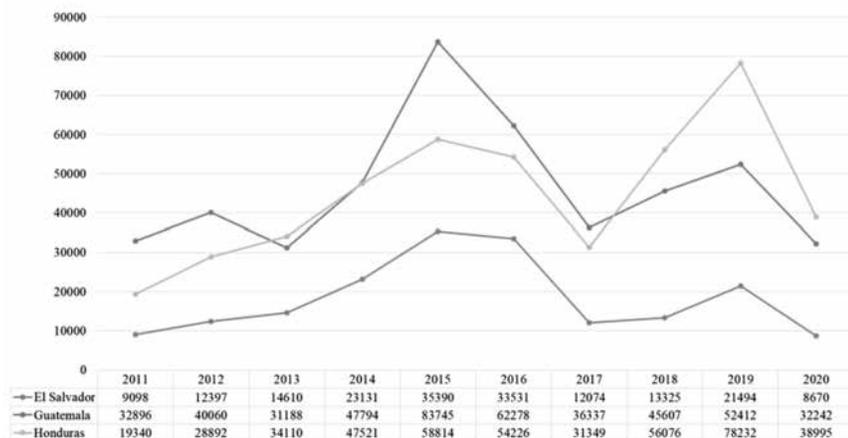


Fuente: Elaboración propia con datos de la Secretaría de Gobernación.

Adicionalmente, al realizar un análisis de la tendencia de crecimiento del flujo migratorio desde estos países hacia México, encontramos que en el 2019 la migración proveniente del norte de Centroamérica creció un 148% respecto al año 2011. Para el mismo periodo, la población migrante proveniente de Guatemala aumentó un 59%; la población migrante proveniente de El Salvador creció un 136%; y la población migrante proveniente de Honduras aumentó un 304% (ver gráfico 2).

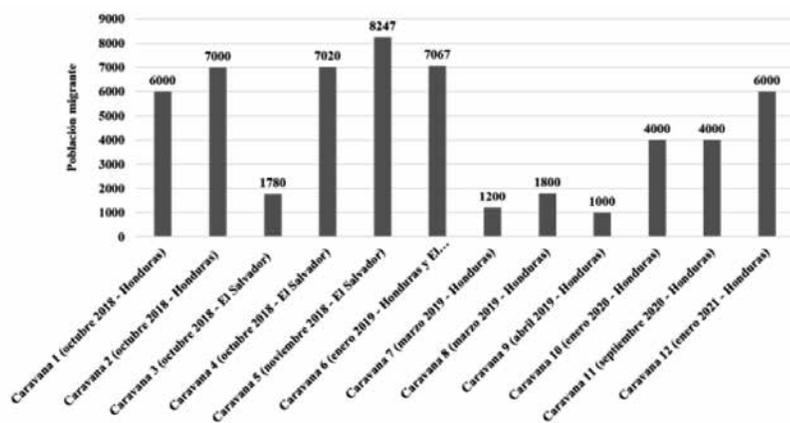
Al respecto, es preciso señalar que en los últimos tres años la migración irregular en la región se ha caracterizado por su organización bajo la modalidad de “caravanas”, que en términos de movilidad colectiva provee a la población migrante de mayor asistencia y protección ante los riesgos asociados a la inseguridad durante el tránsito hacia los Estados Unidos de América (Astles, 2020: 2). Para la AMEXCID, la pertinencia de actuar urgentemente en el norte de Centroamérica resultaba evidente considerando que, entre octubre de 2018 y enero de 2021, ocho de las 12 caravanas migrantes que llegaron a la frontera sur de México se originaron en Honduras y cuatro en El Salvador, contabilizando un total de 55,144 personas migrantes que partieron o se sumaron a las caravanas desde estos países o en su trayectoria por Guatemala (ver gráfico 3).

**Gráfico 2. Población migrante por nacionalidad recibida en estaciones migratorias de México**



Fuente: Elaboración propia con datos de la Secretaría de Gobernación.

**Gráfico 3. Caravanas migrantes procedentes del norte de Centroamérica con destino a Estados Unidos a través e México**



Fuente: Elaboración propia con datos de la Organización Internacional para las Migraciones y la Secretaría de Gobernación.

En este contexto, la participación de México en la Conferencia Intergubernamental para la adopción del Pacto Mundial para una Migración Segura, Ordenada y Regular de diciembre de 2018 y la subsecuente firma del Pacto de Marrakech por parte de 164 Estados Miembros de Naciones Unidas, incluido México, toma mayor relevancia ya que a nivel internacional se reconoce mayoritariamente la necesidad de una gobernanza global que anteponga la protección de los Derechos Humanos de las personas migrantes partiendo del hecho de

que ningún país puede afrontar el fenómeno migratorio de manera individual (SRE, 2018: 2).

De esta forma, el Plan de Desarrollo Integral para El Salvador, Guatemala Honduras y México elaborado por la CEPAL surge como una propuesta innovadora para cambiar la narrativa entorno a la migración forzada, y que identifica a la desigualdad, el rezago rural, el desempleo, los riesgos asociados al cambio climático, la violencia y la brecha salarial con los Estados Unidos de América como sus principales causas estructurales.

Por lo tanto, el PDI es un diagnóstico de las condiciones sociales y económicas que plantea la necesidad de llevar a cabo acciones de política pública y desarrollo para abordar la complejidad de los procesos migratorios entre México y los países del norte de Centroamérica. Con base en ello, el Plan presenta en sus primeras propuestas 30 recomendaciones organizadas en cuatro pilares estratégicos: a) desarrollo económico, b) bienestar social, c) sostenibilidad ambiental y adaptación al cambio climático, y d) gestión integral de ciclo migratorio (CEPAL, 2019: 105).

Con base en estos cuatro pilares y atendiendo a recomendaciones específicas que abordaremos con mayor precisión en los apartados siguientes, los proyectos *Jóvenes Construyendo El Futuro* y *Sembrando Vida* fueron presentados por el Gobierno de México como una respuesta concreta a las propuestas contenidas en el PDI. El diseño, planeación e implementación de dichas iniciativas ha sido el resultado del análisis de las condiciones socioeconómicas en el norte de Centroamérica identificadas por la CEPAL y de los acuerdos y la estrecha colaboración entre los presidentes de México, El Salvador, Honduras y Guatemala.

## **La respuesta de México en el exterior**

En 2019 nuestro país destinó recursos del Fondo México (un mecanismo financiero de cooperación regional) por un monto de 31 millones de dólares para El Salvador y 31 millones de dólares para Honduras con la finalidad de promover el desarrollo integral en la región. Para cumplir con este objetivo, el 20 de junio de 2019 el presidente Andrés Manuel López Obrador y el presidente salvadoreño Nayib Bukele, suscribieron una Carta de intención entre México y El Salvador en la ciudad de Tapachula, Chiapas para la instrumentación de los proyectos *Jóvenes Construyendo el Futuro* y *Sembrando Vida*; y de la misma manera y con el mismo fin, con el presidente hondureño Juan Orlando Hernández el 27 de julio de 2019 en la ciudad de Minatitlán, Veracruz.

Para la AMEXCID, estos acuerdos representaron acciones concretas en el replanteamiento de su estrategia de cooperación con el norte de Centroamérica que no solo implicó reorientar el interés de México hacia temáticas de bienestar social, sino

también reflejar su compromiso a través de los recursos asignados para el desarrollo de la región, que en un solo año (2019) representó la mitad del presupuesto total destinado por nuestro país al norte de Centroamérica entre 2012 y 2017.

Actualmente, la inversión del Gobierno de México en *Jóvenes Construyendo el Futuro* y *Sembrando Vida* asciende a 62 millones de dólares (mdd) para un año de operaciones de ambos proyectos. Por mutuo acuerdo con cada país, los recursos fueron repartidos como se señala en la tabla 1.

**Tabla 1. Distribución presupuestal por país**

El Salvador	Honduras
	
31 millones de dólares: <ul style="list-style-type: none"> <li>• 15,5 mdd para <i>Sembrando Vida</i>.</li> <li>• 15,5 mdd para <i>Jóvenes Construyendo el Futuro</i>.</li> </ul>	31 millones de dólares: <ul style="list-style-type: none"> <li>• 20 mdd para <i>Sembrando Vida</i>.</li> <li>• 11 mdd para <i>Jóvenes Construyendo el Futuro</i>.</li> </ul>

Fuente: Elaboración propia con datos de la AMEXCID.

Asimismo, en colaboración con las autoridades de cada país, se determinó la población objetivo de los proyectos con base en la identificación de los principales departamentos y municipios con altos índices de pobreza, desempleo, violencia, afectados y vulnerables a los efectos del cambio climático y con antecedentes de flujo migratorio. De esta manera, se determinó beneficiar de manera directa a un total de 40,000 personas del norte de Centroamérica distribuidos de la siguiente forma:

- 】 20,000 beneficiarios en El Salvador.
  - 10,000 beneficiarios de *Sembrando Vida*.
  - 10,000 beneficiarios de *Jóvenes Construyendo el Futuro*.
- 】 20,000 beneficiarios en Honduras.
  - 10,000 beneficiarios de *Sembrando Vida*.
  - 10,000 beneficiarios de *Jóvenes Construyendo el Futuro*.

Adicionalmente, de acuerdo con la información proporcionada por las encuestas y censos más recientes realizados por los institutos nacionales de estadística de cada país, en promedio el número de personas por hogar en el norte de Centroamérica es de 4.3 habitantes. Por lo tanto, la AMEXCID ha proyectado beneficiar de manera indirecta a las familias de las y los beneficiarios durante la implementación de los proyectos, generando un impacto en la calidad de vida de aproximadamente 150,000 personas más.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> El Ministerio de Economía de El Salvador indicó que en 2007 se contabilizó un promedio de 4.2 personas por hogar en El Salvador. Para el mismo rubro, el Instituto Nacional de Estadística

## Jóvenes Construyendo el Futuro y Sembrando Vida

### Objetivos

El proyecto *Jóvenes Construyendo el Futuro* busca brindar oportunidades de capacitación para el trabajo a jóvenes entre 18 y 29 años que no estudian y no cuentan con alguna actividad laboral con la intención de aumentar su empleabilidad e inclusión en el mercado de trabajo, la generación de liderazgo y la adquisición de herramientas para una mejor calidad de vida. Para lograrlo, el proyecto comprende apoyos económicos mensuales hasta por 8 meses; capacitación en centros de trabajo públicos, privados o sociales; y el otorgamiento de una constancia de capacitación con valor oficial que describe la formación recibida y las habilidades desarrolladas por los participantes.

En este sentido, el proyecto contribuye a las recomendaciones del PDI ya que:

- ▮ Promueve el desarrollo de habilidades técnicas y blandas en actividades productivas para jóvenes que contribuyen al desarrollo económico de sus países considerando las potencialidades de sus territorios de origen (recomendación 11).
- ▮ Ofrece oportunidades de capacitación laboral y la obtención de incentivos económicos a jóvenes que no trabajan y no estudian, con el objetivo de aumentar su empleabilidad gracias a un modelo de corresponsabilidad social a través de alianzas con los sectores público, privado y social (recomendación 22).
- ▮ Atiende causas estructurales de la migración en zonas rurales y urbanas como el desempleo, la desigualdad, la violencia y la pobreza (recomendación 26).

En el caso de *Sembrando Vida*, su objetivo es mejorar la calidad de vida de la población rural incentivando la producción y el autoconsumo de alimentos, la comercialización de excedentes y la generación de empleo mediante el otorgamiento de apoyos económicos mensuales hasta por 8 meses, apoyos en especie para la producción agroforestal (plantas, insumos, herramientas) y acompañamiento técnico por beneficiario para la implementación de sistemas agroforestales.

De esta forma, la iniciativa está alineada a las recomendaciones del PDI dado que:

- ▮ Establece sistemas de producción agroforestal sustentable que incluyen cultivos como el café, cacao y árboles frutales y maderables, los cuales combinan la producción de los cultivos tradicionales con el sistema de cultivos intercalados con el objetivo de incentivar la autosuficiencia alimentaria y recuperar la cobertura forestal del país (recomendación 2).

---

de Honduras presentó un promedio de 4.4 personas por hogar (2016); y el Instituto Nacional de Estadística de Guatemala un promedio de 4.5 personas por hogar (2018).

- 】 Otorga apoyos en especie que incluyen un paquete agrícola con semillas de hortalizas, árboles, agroquímicos, biofábricas, un paquete de herramientas y en algunos casos sistemas de riego, los cuales varían de acuerdo con el tipo de cultivo en cada territorio (recomendación 11).
- 】 Fomenta el mejoramiento de prácticas productivas que permitan reducir la pobreza, mejorar los ingresos de los pobladores, fortalecer el desarrollo agrícola del campo e incrementar la productividad en zonas rurales a través de la organización productiva de la población y en un mediano plazo, generar procesos de valor agregado y comercialización (recomendación 17).
- 】 Provee de acompañamiento técnico agrícola a los productores, realizado por extensionistas para atender aspectos técnico-productivos con el objetivo de gestionar con mayor eficiencia tiempo, recursos y producción para la implementación de los sistemas agroforestales (recomendación 24).
- 】 Atiende causas estructurales de la migración en zonas rurales de municipios con altos índices de pobreza, afectados y vulnerables a los efectos del cambio climático, desigualdad y desempleo (recomendación 26).

## Implementación

En cada una de las fases de instrumentación de los proyectos, la AMEXCID ha contado con la colaboración de autoridades nacionales de cada país. En el caso de El Salvador con el apoyo de la Oficina de la Comisionada Presidencial, el Ministerio de Agricultura y Ganadería, el Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria y Forestal, y la Dirección de Reconstrucción del Tejido Social del Ministerio de Gobernación. En el caso de Honduras, con la Secretaría de Agricultura y Ganadería de Honduras, el Instituto Nacional de Conservación y Desarrollo Forestal, la Secretaría de Trabajo y Seguridad Social y el Instituto Nacional de la Juventud.

Al respecto, vale la pena destacar que la AMEXCID ha dado un gran paso como entidad responsable de la Política de Cooperación Internacional para el Desarrollo ya que, por primera vez en su historia, la Agencia implementa a nivel de territorio y en el exterior sus propios proyectos. Este hecho, en términos de consolidación institucional, representa un reto y una responsabilidad significativa ya que las acciones de la AMEXCID en El Salvador, Honduras y próximamente en Guatemala, materializan la Política Exterior de México en resultados tangibles en beneficio del desarrollo de la población que reside en departamentos con altos índices de flujo migratorio (Ver Tabla 2).

Lograr los objetivos y resultados esperados de los proyectos *Jóvenes Construyendo el Futuro* y *Sembrando Vida* ha requerido de esfuerzos de concertación, diseño y planeación considerables. A lo largo de su instrumentación han estado presentes criterios

cuyo cumplimiento han sido indispensables para el éxito de las metas establecidas. El primero de ellos ha sido adaptar las iniciativas a las necesidades de cada país y a las legislaciones locales en materia de trabajo, a la disponibilidad de documentos de identidad, domicilio, escolaridad (JCF) y propiedad (SV) que se solicitan a los participantes para sumarse a las iniciativas; así como a la identificación de las áreas geográficas de atención.

**Tabla 2. Principales departamentos expulsores de migrantes en el norte de Centroamérica entre 205 y 2020**

País	Departamentos	País	Departamentos
Honduras	Atlántida	El Salvador	Ahuachapán
	Choluteca		Cabañas
	Colón		Chalatenango
	Comayagua		Cuscatlán
	Copán		La Libertad
	Cortés		La Paz
	El Paraíso		La Unión
	Francisco Morazán		Morazán
	Lempira		San Miguel
	Ocotepeque		San Salvador
	Olancho		San Vicente
	Santa Bárbara		Santa Ana
	Valle		Sonsote
Yoro	Usulután		

 *Departamentos en los que actualmente operan los proyectos Sembrando Vida y Jóvenes Construyendo el Futuro.*

*Fuente: Elaboración propia con datos de la Organización Internacional para las Migraciones.*

En el caso de *Sembrando Vida*, el proyecto responde al contexto específico de cada país en cuanto a las características de la tierra, la producción agrícola de los sembradores, la conformación de su parcela y los factores ecológicos y medio ambientales para el desarrollo de los sistemas de producción agroforestales. Por su parte, *Jóvenes Construyendo el Futuro* ofrece una gama temática amplia de centros de trabajo que los participantes pueden seleccionar de acuerdo con sus intereses, proximidad y formación educativa.

Un segundo criterio ha sido la transferencia de recursos de manera directa a los beneficiarios. Bajo este esquema los recursos permanecen en México, por lo tanto, se garantiza su dispersión con total apego a la ley y a los principios de transparencia y rendición de cuentas que rigen el actuar de nuestras instituciones. El Banco de Bienestar es la entidad financiera responsable de gestionar los recursos y transferirlos a instituciones bancarias locales en cada país.

En este sentido, dado que los recursos económicos permanecen en México, todos los procesos de cooperación con Centroamérica son revisados por la Auditoría Superior

de la Federación a solicitud de la propia AMEXCID según un convenio de colaboración firmado en septiembre de 2019. De igual forma, la Agencia se encuentra en un proceso de colaboración directa con el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social para llevar a cabo evaluaciones técnicas independientes sobre la realización de los proyectos. Por su parte, la AMEXCID elaboró un Plan de Evaluación que contempla una Matriz de Indicadores para Resultados como principal instrumento de monitoreo de objetivos e indicadores de seguimiento.

El tercer criterio está relacionado con los registros de aspirantes, los cuales se realizan en plataformas electrónicas diseñadas para sistematizar la información recabada de ambos proyectos y que se complementa con el trabajo realizado por la AMEXCID a nivel de campo, no solo en los países receptores de la cooperación, sino también en territorio mexicano, identificando en estaciones migratorias y caravanas migrantes a posibles beneficiarios de los proyectos.

Es importante mencionar que los registros de *Sembrando Vida* son realizados por el personal de la AMEXCID a través de una plataforma vinculada a dispositivos biométricos, lo cual tiene el valor agregado de permitirnos un mayor acercamiento con la población y conocer de manera directa sus necesidades, inquietudes y opiniones. Por otra parte, si bien los registros de *Jóvenes Construyendo el Futuro* los realizan los propios participantes a través de una plataforma en internet diseñada para facilitar su uso y comprensión, los beneficiarios cuentan con canales de comunicación abiertos con la AMEXCID a través de monitores responsables de dar seguimiento puntual a sus actividades en los centros de trabajo donde se desempeñan.

Un criterio más que ha sido de vital importancia para la AMEXCID ha sido conocer el impacto de los proyectos en el ámbito de la migración forzada. Por esta razón, la Agencia elaboró encuestas de impacto (iniciales, de seguimiento y finales) que se realizarán de manera trimestral a los beneficiarios de *Jóvenes Construyendo el Futuro* y *Sembrando Vida* en cada país. La primera de ellas se realizó entre enero y febrero de 2021 y fue respondida por un total de 2,186 beneficiarios de Honduras y El Salvador.

Los resultados de este ejercicio nos permitieron conocer que el porcentaje de beneficiarios de *Sembrando Vida* en El Salvador que consideraban migrar antes de integrarse al proyecto se redujo un 54.9%, y en *Jóvenes Construyendo el Futuro* un 24.3%. En el mismo sentido, pero en el caso de *Sembrando Vida* en Honduras, se redujo un 54.6%; y en *Jóvenes Construyendo el Futuro* un 55%. Asimismo, se identificó que actualmente 2 de cada 3 beneficiarios de *Sembrando Vida* y *Jóvenes Construyendo el Futuro* en El Salvador y Honduras que tenían antecedentes migratorios ya no consideran la opción de migrar una vez incorporados a los proyectos.

Finalmente, un factor determinante en la programación de los proyectos en los tres países ha sido la emergencia sanitaria ocasionada por el virus COVID-19. En marzo

de 2020 la pandemia puso de manifiesto que el trabajo presencial que habíamos realizado hasta ese momento debía suspenderse temporalmente por la seguridad de las personas beneficiarias y de los equipos involucrados en las actividades de registro. No obstante, gracias al compromiso de los cuatros gobiernos hemos avanzado sustancialmente a la distancia y actualmente trabajamos la reanudación de tareas presenciales anteponiendo la seguridad de las personas.

### **Guatemala**

Mención especial requiere el caso de Guatemala ya que derivado del proceso de cambio de Gobierno en dicho país llevado a cabo entre 2019 y 2020, los trabajos para la elaboración y la suscripción de la Carta de intención para la instrumentación del proyecto *Jóvenes Construyendo el Futuro* se vio retrasada y posteriormente suspendida debido a la pandemia mundial por COVID-19.

Sin embargo, el 04 de mayo de 2021 el Canciller Marcelo Ebrard y su homólogo de Guatemala, Pedro Brolo firmaron la Carta de Intención para iniciar los intercambios entre ambos países relativos al diseño y planeación de esta primera iniciativa. Actualmente la AMEXCID continúa trabajando con las autoridades de Guatemala para definir las características del proyecto con la finalidad de iniciar su implementación antes de que termine el año 2021.

## **Conclusiones**

El Plan de Desarrollo Integral identificó las características y las áreas de oportunidad de la región, poniendo en la mira al fenómeno migratorio y los complejos desafíos que, en materia de política interior y exterior conlleva su atención. México se ha abocado a construir una nueva relación de cooperación con El Salvador, Honduras y Guatemala que profundice y fortalezca iniciativas comunes de desarrollo y procesos de integración a través de una nueva visión más humana y cercana en el diseño e implementación de proyectos de CID.

Para México ha sido evidente que ningún país puede enfrentar sus desafíos de manera aislada, que se requiere de unión y una estrategia moderna y eficaz como el PDI que nos permita atender las causas estructurales y multidimensionales de la migración irregular para fomentar el desarrollo económico y social de nuestros países, asegurando que nuestras acciones tengan un impacto duradero.

*Sembrando Vida* y *Jóvenes Construyendo el Futuro* en el norte de Centroamérica, son respuestas integrales, incluyentes y con un enfoque de Derechos Humanos que suma la participación de diversos actores de gobierno, sociedad civil y sector privado en áreas de oportunidad que propician el progreso y el bienestar de la población migrante, sus países de origen y la sociedad que los acoge.

Con esta visión de la CID, actualmente la AMEXCID busca potencializar el desarrollo dentro y fuera de México mediante una política de cooperación coherente con las fortalezas y necesidades nacionales de nuestros socios de cooperación. A pesar de que el contexto actual en el que se desenvuelve la CID se enfrenta a grandes retos como la pandemia por COVID-19 y la crisis económica que ha derivado de esta emergencia global, la Agencia ha buscado con mayor empeño promover y ejecutar una cooperación fundamentada en principios básicos como la solidaridad y la no condicionalidad.

Reiterando el valor de estos preceptos México realiza acciones estratégicas a través de proyectos como *Sembrando Vida* y *Jóvenes Construyendo el Futuro* para hacer frente a los desafíos regionales que hoy más que nunca requieren de nuestro compromiso para contribuir de manera significativa en la vida de las personas.

### **Bibliografía**

---

- ASTLES, JACINTA: Las caravanas migrantes explicadas, Organización Internacional para las Migraciones, San José, Costa Rica, 4 páginas.
- CEPAL (2019): *Hacia un nuevo estilo de desarrollo. Plan de Desarrollo Integral. El Salvador-Guatemala-Honduras-México. Diagnóstico, áreas de oportunidad y recomendaciones*, disponible en: [https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/462720/34\\_Hacia\\_un\\_nuevo\\_estilo\\_de\\_desarrollo\\_\\_Plan\\_de\\_Desarrollo\\_Integral\\_El.pdf](https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/462720/34_Hacia_un_nuevo_estilo_de_desarrollo__Plan_de_Desarrollo_Integral_El.pdf)
- DUARTE HERRERA, L. K. Y GONZÁLEZ PARIAS, C. H. (2014): “Origen y evolución de la Cooperación Internacional para el Desarrollo”, en *Panorama*, vol. 8, n° 15, pp. 117-131.
- INE - GUATEMALA (2018): *Resultados del censo 2018*, Guatemala, disponible en: <https://www.censopoblacion.gt/mapas>
- INE - HONDURAS (2016): *LIV Encuesta permanente de hogares de propósitos múltiples*, Honduras.
- MINISTERIO DE ECONOMÍA DE EL SALVADOR (2007): *VI Censo de población y V de vivienda*, El Salvador.
- OIM - ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DE LAS MIGRACIONES (2019): *Caravanas Migrantes*, San José, Costa Rica, disponible en: <https://rosanjose.iom.int/SITE/es/caravanas-migrantes>
- SEGOB - SECRETARÍA DE GOBERNACIÓN DE MÉXICO (2011-2020): *Boletines estadísticos anuales de estadísticas migratorias 2011-2020*, Ciudad de México, México, disponibles en: [http://www.politicamigratoria.gob.mx/es/PoliticaMigratoria/Boletines\\_Estadisticos](http://www.politicamigratoria.gob.mx/es/PoliticaMigratoria/Boletines_Estadisticos)
- SRE - SECRETARÍA DE RELACIONES EXTERIORES (2018): Comunicado n° 009, Ciudad de México, México.