

# Nuevos horizontes para la cooperación internacional: una mirada a la cooperación descentralizada a través del caso vasco

IGNACIO MARTÍNEZ MARTÍNEZ

Valencia, Tirant lo Blanch, 2021, 407 páginas

**I**gnacio Martínez Martínez nos presenta un libro basado tanto en su tesis doctoral (merecedora del Premio Manuel Castillo 2020 de la Universitat de València) como en su amplia experiencia profesional y activista. Así, la reflexión académica y el conocimiento de primera mano del sector de la cooperación se combinan en un libro necesario, relevante y revelador.

El título ilustra bien el cometido principal del libro: dar claves para revisar el actual modelo de cooperación internacional. Para abordar esta ambiciosa tarea, el autor revisa críticamente cuestiones que tienen que ver tanto con los fines como los medios de la cooperación; revisita el pasado, analiza el presente y se proyecta hacia el futuro del sector; y conecta análisis que van de lo global a lo local, de lo teórico a lo empírico y de lo macro a lo micro.

El primer capítulo sitúa el contexto de transformaciones y de desafíos globales en el que vivimos y que nos ubica en un modelo incompatible no solo con la buena vida, sino simplemente con la vida. En este capítulo se ponen además las bases teóricas y normativas del trabajo: resulta imperativa la acción colectiva para construir un *modelo de convivencia global* que permita la vida en condiciones de dignidad. Esta poderosa idea, que sitúa los fines de la cooperación, resulta fundamental y otorga novedad, consistencia y especial interés al trabajo.

El segundo capítulo aborda ampliamente la Agenda 2030 como respuesta a los retos globales descritos. Se hace un análisis, muy profuso en matices, tanto de la conformación como de los límites y potencialidades de la Agenda como marco desde el cual avanzar hacia el modelo de convivencia global propuesto. Cabe decir que el capítulo ofrece el contexto para comprender los capítulos posteriores, pero es también en sí mismo un llamado lúcido y argumentado a hacer una lectura coherente, ambiciosa y transformadora de la Agenda.

Todos estos análisis resultan fundamentales para poder situar los argumentos del tercer capítulo. Bajo el prisma normativo propuesto y en el contexto de los retos y de la agenda globales, se explica aquí el desbordamiento que ha sufrido el sistema de cooperación internacional. El capítulo aborda las insuficientes, cuando no reaccionarias, respuestas que ha dado el sistema de cooperación ante las transformaciones del contexto. A partir de ahí concluye con lo que quizá

sea el corazón del libro: una propuesta original para un modelo de cooperación renovado que sea capaz de responder a estos desbordamientos y que sea relevante para la construcción del marco de convivencia buscado.

El cuarto capítulo nos da los elementos para comprender la trayectoria y la naturaleza de la cooperación descentralizada, así como su potencialidad para dar respuesta a los problemas analizados en los primeros tres capítulos. Sobre esta base, el quinto capítulo aborda con detalle la cooperación vasca al desarrollo, caso de especial relevancia por su experiencia, reconocimiento y amplitud de miras. El capítulo analiza sus discursos y sus prácticas, así como la brecha existente entre ambos. Este análisis permite comprender cómo la cooperación vasca ha explorado y puede seguir explorando alternativas y propuestas para avanzar hacia el horizonte de transformación de la cooperación que el libro propone, y cómo existen numerosas limitaciones en este camino —como las derivadas de los instrumentos empleados—. No es este un ejercicio puramente académico, sino un análisis con implicaciones muy prácticas que pueden inspirar a los distintos actores de la cooperación descentralizada. Las reflexiones finales reivindican el rol que puede tener la cooperación al desarrollo, y en concreto la cooperación descentralizada, para transformar una “vieja normalidad” a la que no queremos regresar.

Aunque la mera descripción de los contenidos da cuenta del gran interés del libro, creo que se debe insistir en algunas cuestiones que, a mi juicio, le otorgan especial relevancia.

En primer lugar, se puede decir que quienes conozcan con cierta profundidad la literatura y los debates actuales sobre el sistema de cooperación al desarrollo no encontrarán muchas “piezas” nuevas en el libro. Lo que sí encontrarán con seguridad es una organización de estas piezas novedosa, reveladora y, sobre todo, útil para comprender el pasado y el presente e imaginar futuros posibles y necesarios para el sistema (algunos, como se explora en el libro, ya en marcha).

En segundo lugar, esta organización de piezas se realiza con una precisión poco frecuente. El trabajo realiza con gran cuidado y minuciosidad un tránsito que va del análisis del contexto global a la exploración de un caso local, de los grandes debates teóricos a los análisis empíricos, del análisis histórico a la comprensión del presente. Es difícil encontrar trabajos que hagan estos recorridos, de manera tan coherente y equilibrada.

En tercer lugar, cabe decir que el libro se construye sobre firmes convicciones de naturaleza *ética*: el imperativo de alcanzar un modelo de convivencia global donde puedan convivir distintos modelos de desarrollo y la constatación de que todas tenemos responsabilidades (comunes y diferenciadas) en esta tarea. Sin embargo, sobre estas bases, el libro se despliega luego como una reivindicación esencialmente *política*. Insiste en numerosas ocasiones en recuperar la política en el sistema de cooperación;

en desvelar y superar las visiones y prácticas tecnocráticas e “instrumentocéntricas”; en desvelar y transformar las relaciones desiguales de poder (desde lo local a lo global); y en abordar transformaciones sistémicas de naturaleza esencialmente política. En este sentido, el libro es muy relevante en un sector en el que la despolitización del debate constituye quizá una de sus mayores limitaciones.

En cuarto lugar, el trabajo tiene un objetivo y una dirección muy claros. Sin embargo, en el camino la lectora va encontrando cómo se van desplegando un gran número de temas, cómo se van en realidad desgranando todos y cada uno de los debates relevantes que ha abordado el sector de la cooperación al desarrollo, al menos, en los últimos diez años. En este sentido, se puede decir que el trabajo es casi el testimonio de una época. No por casualidad, el autor ha sido parte muy activa de esta época, de estos debates y también de las propuestas novedosas que han surgido en este tiempo, desde la política pública y desde la sociedad civil, para tratar de transformar el sistema de cooperación.

En quinto lugar, el trabajo se mueve muy bien en un espacio intelectual y político muy estrecho y difícil de transitar. Es el espacio que ocupan quienes parten de la conciencia de los “pecados originales” y de las limitaciones estructurales de la cooperación al desarrollo pero que, sin ingenuidad alguna, entienden que esta quizá esta puede y debe redefinirse para convertirse en un espacio estratégico, en una “palanca política” (como señala el autor) para una acción colectiva global que nos permita avanzar hacia un modelo de dignidad compatible con la vida. Quizá este espacio debería ser ensanchado. El autor, en todo caso, lleva mucho tiempo tratando de hacerlo.

En fin, creo que las personas interesadas, pero menos familiarizadas con el sistema de cooperación al desarrollo encontrarán en este libro mucho más de lo que dice el título, ya que accederán a una especie de pequeña enciclopedia sobre los temas y debates del sector, pasados y presentes. Las personas más familiarizadas con la cooperación verán con claridad que el libro no solo presenta estos temas y debates, sino que los hace avanzar un paso, o quizá unos cuantos pasos más.

*Sergio Belda Miquel*<sup>1</sup>

<sup>1</sup> **Sergio Belda Miquel** es doctor en Desarrollo Local y Cooperación Internacional, profesor en el Departamento de Trabajo Social, Facultad de Ciencias Sociales de la Universitat de València. Sus ámbitos de especialización son: desarrollo y cooperación internacional, transiciones a la sostenibilidad, así como participación e innovación social comunitaria.