

Lanzaro, J., coord., (2018): *Centro Presidencial: Presidencias y centros de gobierno en América Latina, Estados Unidos y Europa*, Madrid, Tecnos. 437 pp.

Desarrollando la clásica idea de que “el presidente necesita ayuda”, *Centro Presidencial* es una monografía que tiene un marcado ánimo de establecer parámetros de análisis teórico y empírico para un objeto de estudio pocas veces observado de forma tan directa: el núcleo de poder conformado por la jefatura del Ejecutivo y su gabinete, donde se encuentran los colaboradores más importantes y de mayor confianza. Según el propio Lanzaro, estos centros presidenciales no solo apoyan directamente al jefe o a la jefa del Gobierno, sino que “buscan reforzar su autoridad y su liderazgo, su autonomía y sus recursos políticos, mediante funciones de asistencia y asesoramiento, de coordinación, control político y planeamiento estratégico” (p. 13). El estudio tiene una marcada perspectiva histórica en la que el contexto de cada presidencia adquiere relevancia, puesto que, tal y como señala Nohlen (2013: 95), “la postura que enfatiza el contexto en el proceso de conocimiento proviene del axioma de que los objetos de análisis político nunca aparecen aislados, sino que siempre están incrustados en un entorno histórico, y por lo tanto con una compleja relación recíproca con una gran variedad de factores de variada y cambiante índole”. Así, por ejemplo, en el segundo capítulo, Alejandro Bonvecchi centra su análisis en la gestión presidencial respecto a las diversas situaciones económicas experimentadas por Argentina entre 1944 y 2005, transformándose el funcionamiento del entorno presidencial, especialmente, en las condiciones de mayor crisis. Para el caso brasileño, correspondiente al tercer capítulo, Magna Inácio considera que, además de las crisis económicas, otros factores externos como la caída de popularidad o los escándalos también provocaron reorganizaciones del núcleo de poder, lanzando al aire, además, la pregunta de si algunos tipos de centros presidenciales son más vulnerables a la desestabilización política que otros.

La obra recoge, por un lado, lo relativo a los organigramas de los núcleos presidenciales: qué cargos se crean, qué cargos se suprimen o modifican, cuántos son y cómo varían los puestos y las personas a lo largo del tiempo. En este sentido, se consideran factores como la concentración de poder, la complejidad institucional, la capacidad de delegación y de coordinación entre cargos. Y, por otra parte, recoge lo referente a los estilos de gobierno de los máximos dirigentes de cada uno de los once países seleccionados, en sus facetas personal e institucional. Como se reconoce, parte de la inspiración o preocupación de la obra se encuentra en abordar un dilema clásico: “La búsqueda de eficiencia en el gobierno y la gestión pública puede producir tensiones en lo que respecta a la calidad de la democracia” (p. 33). Las democracias que abarca *Centro Presidencial* son, asimismo, de tipo presidencial y parlamentario, por lo que en casos como el británico o el español no se estudia el entorno del jefe de Estado, sino el del primer ministro. Estos países también pertenecen a diferentes regiones geopolíticas, lo cual impone la necesidad de que el enfoque de análisis empleado por cada uno de los autores se adapte a la singularidad de cada país, aunque siempre con una marcada intencionalidad comparativa.

El libro está compuesto de una introducción y doce capítulos: los dos primeros dedicados a Argentina y los otros diez centrados en Brasil, Chile, Colombia, México, Perú, Uruguay, Estados Unidos, Alemania, Gran Bretaña y España, respectivamente. La diversidad de los casos contribuye a demostrar cómo en ocasiones el poder tiende a concentrarse de una forma progresiva, pero en otras, especialmente cuando intervienen coaliciones de gobierno, se producen fluctuaciones en la concentración del poder a lo largo del tiempo. Mandatos tan alejados en tiempo y forma como los de Perón, Uribe, Peña Nieto, Mujica o Blair, entre otros muchos, son valorados según diversos criterios por los distintos autores. La mayoría de los capítulos presentan gran cantidad de datos recogidos y de gráficos, aunque los capítulos de José Luis Méndez, sobre México, y de Bert A. Rockman, sobre Estados Unidos, se establecen de forma más cualitativa. El último capítulo, escrito por Juan Luis Paniagua, detalla la evolución de la Moncloa como núcleo de poder en España, en casi la totalidad del periodo constitucional (1978-2015), si bien estima que no se le puede considerar un centro presidencial como tal hasta la llegada de Felipe González a la presidencia del Gobierno, en 1982. La organización del gabinete del presidente español en la Moncloa y también el papel específico jugado por el jefe de gabinete han sido estudiados, recientemente, por Antonio Garrido y Antonia Martínez (2018a y 2018b).

En definitiva, esta obra colectiva resulta indispensable, desde un punto de vista académico, para conocer mejor los esqueletos de los ejecutivos nacionales de una selección amplia de países, así como los hábitos que condicionan las dinámicas de la alta política en dichas democracias; comportamientos que con frecuencia traspasan lo previsto en el diseño institucional formal y que solo se pueden comprender con un profundo cono-

cimiento de los centros de poder. A un nivel más práctico, también puede servir como manual para asesores de dirigentes políticos, dado que aporta un valioso *know-how* sobre organización y funcionamiento de la cúspide de los Gobiernos, mediante el relato de numerosas experiencias y tomas de decisiones claves. Puesto que la obra presenta un marcado carácter latinoamericano, todavía deja abierta la posibilidad de cubrir en futuros estudios más amplios a otros países como, por ejemplo, al conjunto de los miembros de la OCDE o, incluso, a regímenes de distinta naturaleza pero con gran concentración de poder político como los de Rusia, China o India. Probablemente, a los lectores de *Centro Presidencial* también les interesará el trabajo coordinado por Carmelo y Martínez-Gallardo (2018) sobre la elección y el recambio de ministros en ocho democracias presidencialistas americanas (Estados Unidos, Costa Rica, Uruguay, Chile, Brasil, Colombia, Perú y Ecuador), un estudio de distinto carácter pero estrechamente relacionado. Resulta claro pues que existe un interés creciente en esclarecer los entresijos de lo que siempre se ha considerado la *Black box del sistema político: cómo es la toma de decisiones políticas en el círculo más íntimo del poder. Por ello, cabe esperar un desarrollo de este ámbito de estudio en los años venideros.*

Bibliografía

- Carmelo, M. y C. Martínez-Gallardo, eds., (2018): *Government formation and minister turnover in presidential cabinets. Comparative analysis in the Americas*, Nueva York, Routledge.
- Garrido, A. y A. Martínez (2018a): “El poder en Moncloa: el jefe de Gabinete del presidente del Gobierno”, *Revista Española de Ciencia Política*, 48, pp. 73-102.
- Garrido, A. y A. Martínez (2018b): “¿Poder duro o poder blando?: El Gabinete del presidente del Gobierno en España”, *Revista de Estudios Políticos*, 180, pp. 163-195.
- Nohlen, D. (2013): *Ciencia política comparada. El enfoque histórico-empírico*, Granada, EUG.

F. Ramón Villaplana Jiménez
Universidad de Murcia
rvillaplana@um.es