



Suarez, M., R-D Villa y B. Weiffen (2017): *Power Dynamics and Regional Security in Latin America*, Londres, Palgrave Macmillan, 355 pp.

A partir de una reflexión de Benítez Manaut, autor del último capítulo de *Power Dynamics and Regional Security in Latin America* (Suarez, Villa y Weiffen, 2017), donde ahonda en las relaciones entre Estados Unidos y México después de la creación del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (NAFTA, por sus siglas en inglés); las relaciones entre los países de América Latina se pueden caracterizar por la existencia de ciclos de conflicto y desacuerdos, seguidos por periodos de apaciguamiento. Si bien la década anterior se puede considerar como marcada por una estabilidad democrática sin precedentes en esta región, varios eventos recientes comienzan a producir una imagen diferente.

Entre los sucesos más destacados se puede mencionar la crisis venezolana, la crisis presidencial brasileña y las recientes protestas populares en Nicaragua, así como los resultados ambiguos, en términos de aceptación popular, de los acuerdos de paz entre las FARC y el Gobierno colombiano. Los giros en U de la política interna de los países latinoamericanos implican la reescritura de las agendas regionales y, sobre todo, un cambio frente a las definiciones de los problemas de seguridad y sus soluciones. América Latina continúa, además, siendo la región más violenta del mundo: con el 8 % de la población mundial, reporta el 33 % de las muertes violentas en el planeta (Aguirre Tobón y Muggah, 2018).

El libro *Power Dynamics and Regional Security in Latin America* (Suarez *et al.*, 2017) ofrece una interpretación útil y actual sobre las principales tendencias y trayectorias de los problemas de seguridad en América Latina. Los editores del libro tienen una vasta experiencia, y todos ellos cuentan con una larga lista de publicaciones sobre temas de seguridad en esta región. Entre los autores de los capítulos se encuentra un balance entre académicos ya establecidos en el estudio de la seguridad en América Latina y algunos que comienzan sus carreras. Además, ofrecen diferentes aproximaciones al tema de la seguridad en América Latina, que reflejan la diversidad del campo de las relaciones internacionales y los estudios de seguridad.

El texto va más allá de la descripción de actores o inquietudes de seguridad específicas, y discute las implicaciones de las diferentes conceptualizaciones y el futuro de la seguridad en la región. Así, los principales temas del libro son: 1) la transformación de las relaciones entre América Latina y Estados Unidos, en el contexto de una mayor cooperación sur-sur; 2) el ascenso de Brasil como uno de

los BRICS y, por tanto, como un actor cada vez más influyente en el contexto regional; 3) el papel de las organizaciones regionales en la gestión de la gobernanza de la seguridad; y 4) seguridad y securitización en América Latina. De igual manera, el libro destaca la tensión entre la seguridad, entendida como las amenazas más tradicionales, y las nuevas formas de definirla.

Power Dynamics and Regional Security in Latin America (Suarez *et al.*, 2017) está organizado en tres secciones principales y catorce capítulos. La primera parte, “Cambios de poder y gobernanza de la seguridad regional”, se centra en temas de pensamiento geopolítico y gobernanza, así como en el aumento de la agencia y capacidad de acción de los países de América Latina, en el marco de nuevas forma de gobernanza. La segunda parte, “Instituciones regionales y la gestión de los desafíos de seguridad”, se refiere a la cooperación y la superposición de las instituciones regionales, así como de las consecuencias de esas relaciones múltiples y complejas para la definición y solución de problemas de seguridad. La última parte, “Cambios de poder y prioridades de seguridad”, se adentra en temas y lugares más particulares: la militarización, la defensa, y la seguridad y desecurización.

En el capítulo introductorio, Weiffen y Duarte Villa hacen hincapié en el carácter relacional de los cambios de poder, en el papel de las instituciones encargadas de proveer seguridad en la definición y las soluciones ofrecidas a los problemas de seguridad, teniendo como fondo el telón de la disminución de la influencia estadounidense en América Latina. Toulchin, por su parte, analiza la viabilidad de las organizaciones regionales en el contexto de la disminución de la influencia de Estados Unidos en Latinoamérica. Para Domínguez, el estudio de la gobernanza de la seguridad en América Latina debe tener en cuenta las disparidades entre los instrumentos de política y las amenazas (locales), y concluye que esta localidad obstaculiza la cooperación. Además, Duarte Villa enfatiza la tensión entre las relaciones militarizadas y las diferentes formas de cooperación en la creación de seguridad en la región. Para Wehner y Nolte, el proceso de regionalización resultante y promovido por UNASUR es un tema vital para la agenda latinoamericana de seguridad. En este punto, para ellos, el pensamiento geopolítico es crítico en las tendencias de ambos.

Herz, Siman y Telles centran su atención en el papel de las organizaciones regionales en la mediación de conflictos, concluyendo que, junto con la arquitectura institucional plural, la región puede caracterizarse por una fuerte tendencia a la resolución pacífica de conflictos con la intervención *ad hoc* de comisiones presidenciales. Posteriormente, Lehmann explica las dificultades en la construcción de una organización supranacional para discutir y enfrentar problemas de seguridad, pero enfatiza la necesidad de construir el regionalismo como un instrumento de política.

De igual manera, Weiffen analiza las consecuencias de la superposición de las instituciones regionales para la seguridad regional, y los desafíos a la cooperación que crea esa situación, concluyendo que existen elementos de competencia y coordinación para resolver los problemas de seguridad en América Latina. Machado da Silva continúa el análisis de la superposición de instituciones a nivel latinoamericano donde se discuten asuntos de seguridad, afirmando que la

participación de los países de América del Sur, en varios foros, es una explicación para el mantenimiento de la paz en la región.

Por su parte, Mares sostiene que es incorrecto asumir a América Latina y, particularmente, a América del Sur, como una región pacífica; al utilizar el concepto *conflict short of war* —de difícil traducción—, el autor afirma que la región no es, necesariamente, un modelo de coexistencia pacífica, tal como la literatura académica tiende a mostrar. Asimismo, Diamint examina el proceso de profesionalización de la gestión de la defensa en América del Sur, y señala la precariedad de dicho proceso, pues las instituciones encargadas de producir y administrar el conocimiento sobre temas de seguridad están altamente militarizadas, con las consecuencias previsibles para el desarrollo de una comprensión más sofisticada de la seguridad.

La escuela de seguridad de Copenhague influye, profundamente, en los siguientes dos capítulos. Primero, Suarez, Brancoli y Acácio analizan la construcción del concepto de terrorismo en Brasil, en el contexto de la transformación democrática y las narrativas del terrorismo como resultado de factores externos e internos, así como la necesidad de proteger al país durante los megaeventos (Copa Mundial de Fútbol, en 2014, y Juegos Olímpicos, en 2012) y la adaptación de los puntos de vista estadounidenses sobre el terrorismo. Posteriormente, Cepeda y Tickner proponen la desecurización de la guerra contra las drogas, promoviendo diferentes enfoques al problema del narcotráfico, puesto que, lejos de las estrategias tradicionales, para las autoras es necesario integrar, al debate académico y público, las posibilidades de desecurización y lecciones aprendidas de otros países.

El libro de Suarez, Villa y Weiffen (2017) allana el camino hacia una nueva agenda de investigación en temas de seguridad en América Latina, y avanza en el análisis de numerosos problemas regionales y temáticos, donde cabe destacar la primacía y riqueza de datos que soportan los argumentos en la mayoría de capítulos. Este texto puede interesar a expertos en seguridad de Latinoamérica, pero también puede servir como una lectura introductoria para aquellos interesados en el tema.

Sin embargo, aunque es un tema que se insinúa en la introducción, se echan de menos menciones más concretas sobre el papel de China para las dinámicas de poder en la región. Otro tema que, quizás, se podría haber tratado con mayor detalle es el proceso de militarización de los problemas de seguridad, el despliegue del ejército para las operaciones policiales. Finalmente, existe, como aspecto común en las disciplinas sociales, la tendencia de algunos autores a asumir los discursos oficiales, de “hablar como un Estado” (Gootenberg, 2005). A pesar de esas deficiencias, la tarea emprendida por los autores y editores es de indudable importancia.

La estructura del libro es útil, aunque algunos capítulos sean más consistentes que otros y, por supuesto, algunos resultarán más relevantes y oportunos, dependiendo de las afinidades del lector, pero, para aquellos interesados en el estudio de la seguridad en América Latina, provenientes de disciplinas como la sociología, la criminología y los estudios de seguridad, el libro proporciona un sólido análisis de la compleja relación entre seguridad y democracia en la región.

Bibliografía

- Aguirre Tobón, K. y R. Muggah (2018): "Citizen security in Latin America: Facts and Figures", *Strategic Paper*, 33. Disponible en: <https://igarape.org.br/wp-content/uploads/2018/04/Citizen-Security-in-Latin-America-Facts-and-Figures.pdf>
- Gootenberg, P. (2005): "Talking Like a State: Drugs, Borders, and the Language of Control", en W. van Schendel y A. Itty (eds.), *Illicit Flows and Criminal Things States, Borders, and the Other Side of Globalization* (pp. 101-127), Indianapolis, Indiana University Press.
- Suarez, M. A. G., R. D. Villa y B. Weiffen (2017): *Power Dynamics and Regional Security in Latin America*, London, Palgrave Macmillan.

Javier Guerrero C.
Universidad de los Andes
javierguerrero@itm.edu.co