

ELECCIONES PARLAMENTARIAS EN MONTENEGRO (RFY)

ANA GONZÁLEZ-PÁRAMO RODRÍGUEZ¹

RESUMEN:

El pasado 20 de octubre coincidieron en Montenegro dos convocatorias electorales anticipadas, las parlamentarias para esta república federada y las municipales para la capital, Podgorica, y la localidad costera de Tivat. Estos comicios se han considerado como una prueba del apoyo y solidez de la posición del Presidente Djukanovic tras la crisis política e institucional derivada de la firma del acuerdo de Belgrado de 14 de marzo. Este Acuerdo de Principios acordó la transformación de la República Federal de Yugoslavia (RFY) en un nuevo Estado Común de Serbia y Montenegro, con el objetivo de evitar, o al menos retrasar, el proceso inminente de independencia de la pequeña república federada como estaba previsto por el propio Djukanovic y sus socios de gobierno. Los resultados de las consultas no han dejado de sorprender por significar un castigo a las tendencias más extremas tanto la independentista (Alianza Liberal) como las federativas (Coalición Juntos por el Cambio). Sale reforzado el Partido Democrático de los Socialistas (PDS) del Presidente Djukanovic que, por razones de pragmatismo y supervivencia política, inició un acercamiento a la comunidad internacional, moderando sus posiciones. El resultado es también un voto de confianza para Djukanovic y lo que es aún más notable, un voto refrendado por un elevado porcentaje de participación (77,2 %) y la aceptación de los resultados por los perdedores sin las habituales acusaciones de fraude, tan propias de los Balcanes. La primera consecuencia práctica ha sido la dimisión de Djukanovic como Presidente para poder ser elegido Primer Ministro, lo que se explica por la necesidad de garantizarse una cómoda inmunidad frente a presentes y futuras acusaciones de presunta vinculación con el crimen organizado y también una garantía de poder para los próximos cuatro años, una manera de evitar riesgos innecesarios en las Presidenciales previstas para el 22 de diciembre de 2002.

¹ Abogada

EARLY PARLIAMENTARY ELECTIONS IN MONTENEGRO: OCTOBER 20TH, 2002

ANA GONZÁLEZ-PÁRAMO RODRÍGUEZ

SUMMARY:

On 20th October two important elections took place in Montenegro: early Parliamentary elections for this small republic, still a part of the Federal Republic of Yugoslavia and early by-elections in the capital Podgorica and the town of Tivat. These elections have been considered as a test of the popular support for and the strength of President Djukanovic's position after last Spring's institutional and political crisis, which followed the signature of the Belgrade Agreement on 14th March, under the international community pressure. This Agreement on Principles foresees the disappearance of the Federal Republic of Yugoslavia and its replacement by a new "community of States" a "union of States", which would be called "Serbia and Montenegro". This would entail for President Djukanovic to give up, at least temporarily, his plans for an immediate independence of Montenegro. The electoral results are unexpected in the sense that they represent a rejection of the most extremist options of both the partisans of a quick independence (Liberal Alliance), and its most vehement opponents (the pro-Yugoslav "Together for Change Coalition"). The elections have rather reinforced the mandate of the Democratic Party of the Socialists (DPS), led by President Djukanovic and that of its electoral coalition partners of the "Democratic List for a European Montenegro" (the social-democrats of SDP). The results can be interpreted as a vote of confidence to Djukanovic, as a clear result of his pragmatic approach to a more moderate, internationally supported standpoint. Moreover, the final turnout (77,2%) was unusually high for the region, especially compared to the presidential elections in Serbia, and the results were generally accepted by the looser opposition parties, without the usual accusations of fraud. .

One of the first consequences of the elections, has been the resignation of President Djukanovic, who opted for the Prime Minister position. . This can be explained by the need for a new parliamentary immunity in light of the resurgence of accusations about his alleged involvement in organized crime activities in the past, as well as by a need to better secure his leadership for the next four years and avoiding unnecessary risks in the next Presidential Election scheduled for 22 December 2002

El pasado 20 de octubre coincidieron en Montenegro dos convocatorias electorales anticipadas, las parlamentarias para esta república federada y las municipales para la capital, Podgorica, y la localidad costera de Tivat. Este proceso se completará el próximo 22 de diciembre con las elecciones presidenciales para esta pequeña república. .

Estos comicios se han considerado como una prueba del apoyo y solidez de la posición del Presidente Djukanovic tras la crisis política e institucional derivada de la firma del acuerdo de Belgrado de 14 de marzo por el que se acordó la transformación de la República Federal de Yugoslavia (RFY) en un nuevo Estado Común de Serbia y Montenegro en lugar de proceder directamente a la independencia de la pequeña república federada tal y como tenían planeado Djukanovic y sus socios de gobierno.

Los resultados de las consultas han sorprendido por significar un castigo a las tendencias más extremas tanto independentista (Alianza Liberal) como federativas (Coalición Juntos por el Cambio), saliendo reforzado el Partido Democrático de los Socialistas (PDS) del Presidente Milo Djukanovic que, por razones de pragmatismo y supervivencia política, realizó un acercamiento a la comunidad internacional, moderando sus posiciones. La mayoría absoluta obtenida junto a sus aliados electorales, los socialdemócratas del PSD (39 de los 75 escaños parlamentarios), supone en primer término retrasar la convocatoria del referéndum de independencia durante al menos tres años, y optar por la vía de la estabilidad y la aproximación a criterios europeístas. La votación ha supuesto un voto de confianza para Djukanovic y lo que es más sorprendente, refrendado por un altísimo porcentaje de participación (77,2 %) y la aceptación de los resultados por los perdedores sin acusaciones de fraude.

Otra de las consecuencias inmediatas de los resultados electorales es que el **Presidente Djukanovic** ha optado por asumir el puesto de **Primer Ministro**. Su dimisión se hizo efectiva el 25 de noviembre y el hasta ahora Primer Ministro Filip Vujanovic (PDS) le sucederá hasta las elecciones del 22 de diciembre en las labores presidenciales como portavoz del Parlamento montenegrino (cargo que constitucionalmente implica la asunción interina de la Presidencia de la República hasta la elección). Djukanovic ya ha hecho público su programa de gobierno que incluirá reformas económicas, educativas, judiciales y de policía, así como la lucha contra la corrupción y el crimen organizado. A este respecto, Djukanovic opina que la criminalidad organizada es un problema común a todos los países en transición, y en ese sentido no constituye un problema particular en Montenegro, obviando la peculiaridad de que en este caso investigaciones recientes apuntan a posibles implicaciones de las más altas instancias políticas, incluida su persona.

Las interpretaciones más plausibles acerca de la decisión de Djukanovic de optar por la jefatura del ejecutivo, (puesto que ya había desempeñado con anterioridad) son fundamentalmente dos: por un lado asegurarse la inmunidad frente a nuevas acusaciones, en particular de la Fiscalía italiana, sobre su vinculación con el contrabando de tabaco durante los años noventa y por otro lado, asegurar su permanencia en el poder ante la eventualidad de que en las elecciones presidenciales de Montenegro previstas para el próximo 22 de diciembre, una insuficiente participación pudiera invalidar las elecciones y por tanto poner en peligro un nuevo mandato (sigue pendiente una reforma legislativa que haría más flexible el límite de participación exigido). Este cambio

de una institución a otra, no implicará en absoluto una pérdida de influencia real para Djukanovic, sino más bien al contrario un refuerzo de su poder ejecutivo y la garantía de ejercerlo durante al menos cuatro años más con una más que holgada mayoría. En cualquier caso, esto le obligará a abandonar su indiscutible liderazgo dentro del Partido Democrático de los Socialistas (PDS) si quiere que éste siga siendo una opción política creíble sin él a la cabeza (al respecto queda fuera Svetozar Masovic que seguirá al frente del partido y no se descarta un candidato independiente según declaraciones del propio Djukanovic).

Para entender mejor los resultados y las nuevas alineaciones políticas conviene recordar las intensas luchas de poder que siguieron al **acuerdo de principios sobre relaciones entre Serbia y Montenegro en el marco de una unión de Estados** firmado en **Belgrado el 14 de marzo de 2002**, bajo presión norteamericana y europea, por el que se “entierra” la República Federal de Yugoslavia y se crea un nuevo Estado de Serbia y Montenegro. Este acuerdo pretende retrasar temporalmente, la que se temía fuera la penúltima fragmentación del sur-este europeo y obliga a Montenegro a suspender por tres años el referéndum secesionista previsto para la pasada primavera. Tras este trienio de moratoria para cualquier iniciativa soberanista los estados miembros, Serbia y Montenegro, tendrán derecho a iniciar un proceso para modificar el modelo de estado o bien abandonar esta unión de estados.

La nueva Unión pretende ser más equilibrada y corregir la insuficiente representación institucional de Montenegro en la Federación para compensar supuestos agravios históricos. Para ello contaría con un cuerpo institucional común consistente en: un Presidente (elegido por la Asamblea federal), una Asamblea unicameral (elegida mediante un sistema electoral que favorezca a los diputados montenegrinos cuya población es netamente inferior a la serbia), un Consejo de Ministros con cinco carteras (asuntos exteriores, defensa, relaciones económicas internacionales, economía y hacienda, y protección de minorías y derechos humanos) y por último una Corte común con funciones constitucionales y jurisdiccionales. En cuanto al Ejército, sus fuerzas comunes serían encabezadas por un Consejo Supremo de Defensa que incluiría tres presidentes y sus decisiones se alcanzarían por consenso. Además se comprometen a mantener un mercado común que incluya libertad de movimiento de personas, mercancías, servicios y capitales, cuya finalidad es la armonización del sistema económico de los dos estados-miembros, su aproximación y futura integración en la Unión Europea en el contexto del Proceso de Estabilización y Asociación de la UE.

Este acuerdo no despeja determinadas incertidumbres como la del estatuto futuro de la provincia autónoma de Kosovo dentro o fuera del nuevo marco estatal (cuya determinación habrá de decidirse en el marco de las Naciones Unidas), la provisionalidad del propio acuerdo, o la falta de compromiso del proyecto por parte de los firmantes. El reciente fracaso de las elecciones presidenciales de la RFY, anuladas por insuficiente participación en la segunda vuelta no ayuda, además, a dar credibilidad al proyecto, ya que su futuro queda aún más en el aire si los trabajos para elaborar su herramienta fundamental, la Carta Constitucional, no se ponen seriamente en marcha. Una de las primeras consecuencias del acuerdo de Belgrado fue el estallido de una lucha de poder soterrada desde principios de los noventa y el primer enfrentamiento real a la

hegemonía de Djukanovic desde su subida al poder. Así, la Alianza Liberal, socia de la coalición gubernamental pro-independentista junto al PDS y el PSD, le retira su apoyo y cae el gobierno, viéndose obligado Djukanovic a la convocatoria anticipada de elecciones.

La Alianza Liberal (LSCG) de signo independentista radical y la coalición “Juntos por Yugoslavia” (ZZJ), de carácter pro-federal, formaron de manera inesperada una nueva mayoría parlamentaria cuyo único interés común era echar a Djukanovic de la Presidencia, a través de una política de acoso y derribo de las instituciones y precipitar la convocatoria anticipada de elecciones. Así, el pasado 18 de julio votaron conjuntamente a favor de la adopción de dos polémicas leyes, la nueva ley electoral y la de regulación de los medios de comunicación, normas contrarias a las recomendaciones de la Organización para la Seguridad y Cooperación en Europa (OSCE) y el Consejo de Europa, cuyo contenido final supuso un giro al radicalismo y la toma de control de los medios de comunicación estatales por la nueva mayoría, después de haber permanecido durante años bajo la dirección única de Djukanovic.

A todo esto, al precario gobierno de Djukanovic se le acumulaban los problemas: los escándalos de corrupción y las acusaciones de vinculación con el crimen organizado (baza que la oposición ha jugado durante toda la campaña), así como problemas sociales y huelgas de distintos colectivos.

En el momento de convocarse las elecciones parlamentarias anticipadas del 20 de octubre el nuevo mapa político de Montenegro se componía de las siguientes piezas:

1.- Lista Democrática por un Montenegro europeo:

Pro-independentistas moderados formados por:

- Partido Democrático de los Socialistas (DPS) del Presidente Djukanovic
- Partido Socialdemócrata (SDP)
- Unidad Nacional (escisión del Partido Popular)
- Partido de los Ciudadanos (escisión de la Alianza Liberal)

En el Parlamento saliente contaban con 30 escaños del DPS y 6 del PSD de un total de 77 y en la nueva coalición han logrado mayoría absoluta de los votos en el Parlamento adjudicándose 39 del total de 75 escaños parlamentarios.

Tanto Djukanovic como el ex-Primer Ministro Vujanovic se comprometieron personalmente y a fondo en la campaña, centrándola en la continuidad democrática y las reformas económicas y en su apoyo al referéndum de independencia dentro de los tres años previstos en el Acuerdo de Belgrado. Apoyaron durante la campaña la aprobación de la Carta Constitucional para el nuevo Estado si bien optando por un método de elección indirecta de los miembros del futuro Parlamento Federal.

2.-Coalición Juntos por el Cambio (ZZP): presidida por el pro-yugoslavo Predrag Bulatovic, y que agrupaba:

- Partido Socialista del Pueblo (SNP)
- Partido Popular Serbio (SNS)
- Partido Popular (NS)

En el Parlamento saliente obtuvieron por separado 19, 3 y 11 escaños respectivamente y tras las elecciones cuentan con 30 escaños de un total de 75.

Mientras que el Partido Popular (NS) formó parte de la coalición por las reformas en Montenegro junto al DPS-SDP hasta diciembre de 2000, fecha en la que Djukanovic optó por la deriva independentista, los otros socios (SNS-SNP) fueron aliados de Milosevic hasta su caída en otoño de 2001.

La coalición Juntos por el Cambio (ZZP) hizo campaña por el cambio de gobierno, por mejoras en el nivel de vida de la población y por la lucha contra la corrupción y el crimen organizado. Apoyan el Acuerdo de Belgrado y la rápida aprobación de la Carta Constitucional pero sólo si esto significa una elección directa de los miembros del futuro Parlamento Federal

3.-Alianza Liberal:

Es la opción independentista más radical, que aboga inequívocamente por reformas europeístas. Eran antiguos socios de Djukanovic hasta que provocaron la crisis de gobierno de la pasada primavera al abandonar la coalición como protesta por la firma del Acuerdo de Belgrado. Su alianza antinatural con la coalición de Bulatovic para acabar con Djukanovic y el DPS, a los que califica de organización mafiosa, no le ha dado los resultados esperados y ha obtenido tan sólo 4 escaños (antes contaba con 6).

4.-Coalición Democrática “Albaneses Unidos”:

Formada por tres partidos de etnia albanesa:

- Unión Democrática de los Albaneses (DUA)
- Alianza Democrática en Montenegro
- Partido de la Prosperidad Democrática.

Apoyan la independencia y se muestran dispuestos a formar parte del gobierno que forme la Lista Democrática en caso de ser invitados. Sólo se presentaron a las elecciones parlamentarias y boicotearon las municipales de Podgorica por no tener una circunscripción especial. Finalmente obtuvieron 2 escaños como en la anterior convocatoria.

En cuanto a las **elecciones locales extraordinarias en Podgorica y Tivat**, la coalición de Djukanovic ganó de manera convincente en la capital y quedó empatado con la coalición pro-yugoslava en la ciudad costera, pero gracias a un partido minoritario croata su coalición podrá seguir formando gobierno en la administración local.

Para concluir habría que resaltar dos factores ajenos a la propia política de Djukanovic que han sido decisivos en los resultados, en concreto:

- La campaña de la oposición, en un tono muy negativo y quizás inconscientemente asociada a la era Milosevic. Esto ha sido la causa de que muchos liberales votaran finalmente por Djukanovic ante la incomprensible alianza antinatural de su partido con la coalición pro-serbia. Por su parte los partidos pro-yugoslavos mostraron demasiada hostilidad durante la campaña, amenazando en exceso con encarcelaciones y persecuciones judiciales por implicaciones mafiosas de Djukanovic y su gobierno.
- La presión internacional para mantener la unión con Serbia. La Unión Europea no relajó la presión después de la firma del Acuerdo

de Belgrado sino más bien al contrario, significando para muchos un intento de revisión del acuerdo en favor de un estado mucho más centralista que el del proyecto firmado en marzo. Esto irritó a los votantes pro-independentistas que finalmente apoyaron a Djukanovic a pesar de su "traición".

***TABLA DE RESULTADOS ELECTORALES DEL 20 DE OCTUBRE**

PARLAMENTO

(Población total de Montenegro: aproximadamente 650.000 habitantes)

Participación: 77,2 %

(454.437 total de ciudadanos con derecho a voto)

Porcentaje de votos totales y escaños (sobre un total de 75):

Lista Democrática (PDS –PSD)	48.0%	39
(Coalición por un Montenegro Europeo)		
Juntos por el Cambio	38.4%	30
(Coalición pro-yugoslava)		
Alianza Liberal	5.8%	4
Albaneses Unidos	2.4%	2
Coalición Patriótica	2.8%	0

Nota: El sistema es de representación proporcional basado en lista única y cerrada, siendo el umbral de representación era el 3% de los votos emitidos en el total del territorio para acceder al escaño parlamentario en la mayoría de los casos. Los partidos de etnia albanesa competían en una circunscripción específica. Aquellos votos de las opciones que no alcanzaban el umbral de representación se redistribuyeron. Un total de tres partidos políticos y siete coaliciones presentaron candidatura.

MUNICIPALES

1.-Podgorica (capital)

Participación: 79% (115.285 total de ciudadanos con derecho a voto)

Porcentaje y asientos en la Asamblea Municipal (de un total de 52)

Lista Democrática	49.8%	27
Juntos por el Cambio	36.7%	20
Alianza Liberal	6.8%	3
Coalición Patriótica	5.0%	2

2.-Tivat

Participación: 70% (10.371 total de ciudadanos con derecho a voto)

Porcentaje y asientos en la Asamblea Municipal (de un total 32)

Lista Democrática	37.1%	13
Juntos por el Cambio	37.5%	13
Alianza Liberal	5.9%	2
Iniciativa Ciudadanía Croata	14.1%	4
