

Observatorio Medioambiental

ISSN: 1139-1987

<http://dx.doi.org/10.5209/OBMD.62665>EDICIONES
COMPLUTENSE

Hildenbrand A. (2017): Gobernanza y planificación territorial en las áreas metropolitanas. Análisis comparado de las experiencias recientes en Alemania y de su interés para la práctica en España. Universidad de Valencia, 370 pp.

Julián Mora Aliseda¹; Jacinto Garrido Velarde²

Recibido: 13 de septiembre del 2018 / Enviado a evaluar: 17 de septiembre del 2018 / Aceptado: 5 de noviembre del 2018

Hay que señalar que este libro redactado por el Profesor Andreas Hildenbrand Scheid, era realmente esperado por la comunidad universitaria en general y por los geógrafos muy en particular. Pero también es una obra muy necesaria para los responsables y técnicos de las diferentes administraciones públicas que tienen que tomar decisiones que afectan e impactan sobre la planificación territorial de las áreas metropolitanas.

Hasta el momento la mayor parte de los informes y estudios académicos se habían centrado en la ciudad, su planeamiento y gestión. En otros casos, especialmente los geógrafos habían analizado los sistemas de ciudades a través de sus múltiples interrelaciones, pero pocos otros especialistas se habían atrevido con el abordaje de los grandes agregados urbanos.

El Dr. Hildenbrand, arquitecto, acomete de una forma seria y rigurosa el desafío de los nuevos modelos de gestión urbana en las Áreas Metropolitanas, que son los escenarios en los que desde hace algunas décadas se halla buena parte de la población y es, según los últimos datos de las fuentes internacionales, el modelo residencial que se avecina.

Este extenso libro de 370 páginas, se centra en el estudio de dos retos fundamentales que se plantean para la acción pública en las áreas metropolitanas: el reto de la buena gobernanza metropolitana y el reto del buen gobierno del territorio metropolitano, centrado en las ciudades alemanas de Stuttgart, Hannover y Frankfurt,

¹ Universidad de Extremadura
E-mail: jmora@unex.es

² Universidad de Extremadura
E-mail: jgvelarde@unex.es

que pueden servir de referencia para otras zonas metropolitanas españolas, además de ser extrapolables algunas de las propuestas como buenas prácticas de gestión coordinada. Enlazando con lo expuesto en la "3ª Conferencia de las Naciones Unidas sobre Vivienda y Desarrollo Urbano Sostenible, Hábitat III", el crecimiento de las ciudades plantea escenarios contrapuestos: de un lado el desempleo, la desigualdad, la discriminación y la violencia, mientras que del otro se observan desafíos urgentes, como las políticas para garantizar su sostenibilidad y el mejoramiento de la calidad de vida de la población urbana (Mora y Garrido, 2018).

De acuerdo con los resultados de los informes de la ONU "la urbanización del planeta continuará aumentando en escala y velocidad, en particular en África y Asia, que en 2050 tendrán respectivamente un 54 y un 64% de población urbana".

Efectivamente, las proyecciones más recientes apuntan que en 2030 habrá en el mundo 41 megaciudades, o sea, núcleos urbanos que superarán los diez millones de habitantes cada uno. "Esta urbanización rápida y masiva puede exacerbar algunas problemáticas urbanas, dando lugar a más barrios marginales y menos acceso a los espacios públicos, así como a un mayor impacto medioambiental negativo". Por lo que se hace necesario e impostergable abordar estas cuestiones claves para planificar una ciudad que sea simultáneamente: Compacta, Inclusiva, Conectada y Resiliente.

En el actual contexto, en el que los problemas que se le presentan a los municipios son cada vez mayores en calidad y cantidad (problemas sociales, económicos, de desempleo, de movilidad, etc.) a los que debe responder desde una situación presupuestaria muy limitada por la insuficiencia financiera local y a la vez satisfacer las demandas es más necesario que nunca contar con un plan estratégico de ciudad. (Mora et al, 2018a).

La gobernanza es "*un proceso de coordinación de actores, de grupos sociales, de instituciones para atender a los propios hitos discutidos y definidos colectivamente dentro de ambientes fragmentados, inciertos*" (Farinós, 2008). Para que la planificación estratégica territorial no quede en un solo ejercicio parcial o infructuoso, ha de estar coordinado con otras planificaciones de carácter sectorial y territorial, integrando en un único modelo de futuro (visión/estrategia) las tres dimensiones del desarrollo que se establecieron en el documento de la Estrategia Territorial Europea (ETE): la economía, lo social y el medio ambiente. Así pues, si en los planes estratégicos de primera generación lo importante fueron los proyectos y su impulso, en los de segunda generación lo primordial es la articulación de los procesos organizativos y la reestructuración de las relaciones de interdependencia y las interacciones sociales (Mora y Bedón, 2016).

Debido a ello la planificación estratégica en los últimos años del siglo XX y principios del siglo XXI ha experimentado una transformación en los modelos metodológicos aplicados, ya que los gobiernos locales están buscando adaptarse a los actuales contextos sociales y económicos, pues son cada vez más complejos y cambiantes. El nuevo escenario de globalización, cada vez más desarrollado, ha provocado que la tradicional planificación basada en la ordenación física y espacial de las ciudades no sea ya suficiente para el impulso de políticas públicas de desarrollo urbano.

Por ello, en los nuevos planes estratégicos que se intenten poner en marcha una de las partes imprescindibles para que la estrategia sea un éxito es la participación de la ciudadanía, entendida ésta como *todo proceso por el que se consideran las opiniones, valores, preferencias... de la ciudadanía, organizada o no, como un "input sustantivo" en los procesos de toma de decisiones sobre el diseño, implementación y/o evaluación de políticas públicas*, (Clemente, 2008).

La planificación estratégica puede concebirse como un proceso orientado hacia objetivos a largo plazo, desarrollándose en ciclos de tres fases: análisis territorial, planificación territorial y gestión territorial. El profesional que lo lleve a cabo puede encontrarse con el reto de elaborar diversos tipos de planes, con diferentes funciones, ámbitos, estilos, enfoques, contenidos y determinaciones, según el carácter del plan, la problemática particular del ámbito ordenado y, en consecuencia, los aspectos en que se ponga el énfasis: regionales, subregionales, comarcales o locales, sectoriales frente a integrales, estratégicos frente a comprensivos, referidos al suelo rústico, enfatizando el medio físico, en los aspectos socioeconómicos, entre otros. Tal y como se pone de manifiesto en las conclusiones extraídas del libro reseñado del Profesor Andreas Hildenbrand Scheid:

- Dar mayor poder político-institucional a la planificación territorial metropolitana mediante su incardinación en instituciones metropolitanas dotadas de legitimación política directa y de competencias en políticas sectoriales de incidencia territorial.
- Aprobar planes territoriales para todas las áreas metropolitanas y desarrollar un nuevo estilo de planificación que afecte a su proceso y a los contenidos de los planes, siendo un elemento clave una mayor participación de la sociedad civil.
- Continuar con la ciudad razonablemente compacta y policéntrica como paradigma de la planificación territorial metropolitana, pero con la integración de una atención específica y operativa a la ciudad de baja densidad para aproximarla a la sostenibilidad.
- Utilizar, de forma equilibrada y razonable, tanto zonificaciones como parámetros cuantitativos para el crecimiento poblacional y del suelo urbanizable, para la consecución de un desarrollo-urbano territorial sostenible.
- Potenciar más, en los planes territoriales metropolitanos, el enfoque de la planificación integrada de usos del suelo y de las redes y servicios de transporte público de cercanías ferroviarias
- Ensayar instrumentos de planificación urbanístico-territorial combinada que simplifiquen y agilicen el proceso planificador.
- Acometer la evaluación de los planes territoriales metropolitanos como una tarea ineludible y continua de la Administración responsable en esta materia.
- Aplicar instrumentos informales de la política de ordenación del territorio para propiciar la implementación efectiva de los planes territoriales metropolitanos

En definitiva el libro que reseñamos, supone una interesantísima y avanzada contribución al debate no solo de la planificación de las ciudades, sino también a la Gobernanza y ordenación territorial de las áreas metropolitanas en sus vertientes de

disciplina científica, técnica administrativa y política de cohesión y corrección de desequilibrios.

No cabe duda que este libro, se convertirá en una obra de referencia para los académicos, los estudiantes y los profesionales de la ordenación territorial y urbana, que necesitan apoyarse en una información objetiva, actualizada y rigurosa para la toma de decisiones en un ámbito en permanente evolución jurídica, metodológica y técnica. Consiguientemente, felicitamos al profesor Andreas Hildenbrand Scheid, por su esfuerzo en la realización de la presente obra, que ha aportado interesantes elementos para afrontar los desafíos que requieren las nuevas tendencias en la planificación urbana en las escalas internacional, nacional, autonómica y local.

Bibliografía

- Clemente, J. (2008): Participación y planificación estratégica territorial. Planificación Estratégica Territorial: Estudios Metodológicos. Martín Mesa, A., Merino Rodríguez, R. (Ed.) Junta de Andalucía, Consejería de Gobernación
- Farínós, J. (2008): Gobernanza territorial para el desarrollo sostenible: estado de la cuestión y agenda. Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles. 46, 11-32.
- Mora Aliseda, J. y Garrido, J. (2018): La Planificación Estratégica y la Ordenación del Territorio. En Passos de Freitas, V. y Milkiewicz Direito Ambiental: Tecnologia e impactos econômicos, (Ed.) Juruá Editora Ltda. Brasil, pp 97-118
- Mora Aliseda, J. et al. (2018a) Urban Planning: Methodology for the Preparation of a Strategic Plan. Revista: International Journal of Economics and Management Systems, 3,110-118
- Mora Aliseda, J. y Bedón, R. (2016): Gobernanza Territorial., En Márquez, J.A. Planificación Territorial, Desarrollo Sustentable y Geodiversidad (Ed.) Universidad de Huelva, 141-156

Cómo citar. Mora Aliseda, J. y Garrido Velarde, J. (2018): Hildenbrand A. (2017): Gobernanza y planificación territorial en las áreas metropolitanas. Análisis comparado de las experiencias recientes en Alemania y de su interés para la práctica en España. Universidad de Valencia, 370 pp. *Observatorio Medioambiental*, 21, 345-348.