

**Observatorio Medioambiental**

ISSN: 1139-1987

<http://dx.doi.org/10.5209/OBMD.54167>EDICIONES  
COMPLUTENSE

## Sostenibilidad en el modelo de desarrollo de Nunavut (Canadá)

Julie Barale

Recibido: 12 de septiembre del 2016/ Enviado a evaluar: 14 de septiembre del 2016/ Aceptado: 4 de noviembre del 2016

**Resumen.** En el presente trabajo se hace un análisis del modelo de desarrollo de Nunavut, Canadá. Se analiza, en primer lugar, el cambio climático que sufre la región ártica y sus consecuencias a nivel medioambiental, pero también a nivel de las relaciones internacionales entre los Estados ribereños, incluyendo tensiones y cooperación. Es en este contexto internacional y medioambiental en el que analizamos el modelo de desarrollo de Nunavut. Después de estudiar el inmenso y aislado territorio de Nunavut, nos centraremos sobre la población Inuit de Nunavut y su problemática asociada. Proponemos entonces un modelo de desarrollo sostenible, basado principalmente sobre la vertiente social del concepto de desarrollo sostenible, en la cual es esencial luchar contra la inseguridad alimentaria, resolver el trauma histórico de la sedentarización forzada, así como también es importante paliar el desarrollo de comportamientos de riesgo, en particular la elevada tasa de suicidio.

**Palabras clave:** Ártico; Modelo de desarrollo; Nunavut; Cambio Climático; Vulnerabilidad.

### [en] Sustainability in the development model of Nunavut (Canada)

**Abstract.** For this project it has been made an analysis of a development model for Nunavut, Canada. First it has been analyzed the climate change that suffers the region and its consequences at an environmental level, but also regarding the international relations among riparian states, balancing between tension and cooperation. On this international and environmental context we will analyze the development model of Nunavut. Furthermore, once the territory of Nunavut has been studied, we will focus on the Inuit population of Nunavut and their troubles. This project proposes a sustainable model of development, mainly based on the social pillar of the concept of sustainable development. At this point it is essential to fight against food uncertainty and against other behavioral risks such as the suicide epidemic.

**Key words:** Artic; Development model; Nunavut; Climate Change; Vulnerability.

### [fr] La durabilité dans le modèle de développement du Nunavut (Canada)

**Résumé.** Dans cet article, une analyse du modèle de développement du Nunavut, le Canada a fait. Tout d'abord, le changement climatique est discuté que subit la région arctique et ses conséquences au niveau de l'environnement, mais aussi au niveau des relations internationales entre les Etats riverains, y compris les tensions et la coopération. Il est dans ce contexte international et l'environnement dans lequel nous analysons le modèle de développement du Nunavut. Après avoir étudié le territoire vaste et isolée du Nunavut, nous allons nous concentrer sur les Inuits de la population du Nunavut et ses problèmes associés. Nous proposons un modèle de développement durable fondé principalement sur la dimension sociale du développement durable, ce qui est essentiel pour lutter contre l'insécurité alimentaire, résoudre

le traumatisme historique de sédentarisation forcée, et il est également important pour atténuer le développement de comportements risqué, en particulier le taux élevé de suicide.

**Mots clés:** Arctique; Modèle de développement; Nunavut; Changement climatique; Vulnérabilité.

**Cómo citar.** Barale, J. (2016): Sostenibilidad en el modelo de desarrollo de Nunavut (Canadá). *Observatorio Medioambiental*, 19, 181-196.

**Sumario.** 1. Introducción. 2. El Ártico frente al cambio climático. 3. El Nunavut y la necesidad de proponer un modelo de desarrollo sostenible. 4. Conclusiones. 5. Bibliografía.

## 1. Introducción

El Ártico se está calentando a una rapidez superior al resto del planeta lo que provoca el deshielo de su manto de hielo durante el verano y cada vez de manera más importante. El cambio climático tiene su primera ilustración en este territorio nórdico. Así, el Ártico en los medios de comunicación pero también en los círculos científicos constituye el primero rastro visible del cambio climático. El interés por su conservación delante del deshielo, por la salvaguardia de las especies, o por la salvaguardia de los pueblos autóctonos y de sus modos de vida tradicional, representan las diferentes expresiones de la preocupación general por esta zona del mundo.

El Ártico constituye una zona geográfica, biológica, humana y ecológica sometida a una diversidad de retos tanto jurídicos para la definición de las fronteras, que económicos y la carrera a los recursos, que político con las tensiones internacionales y, por fin, medio ambientales. La idea perseguida en este trabajo es de estudiar el modelo de desarrollo de Nunavut y proponer una orientación futura. Este modelo de desarrollo tendrá que respetar los requisitos del desarrollo sostenible a saber las tres dimensiones integrantes del concepto que son la dimensión económica, social y medio ambiental.

Para la elaboración de este trabajo, varios temas serían abordados como el cambio climático, el Ártico, el territorio del Nunavut, los modelos de desarrollo, temas que necesitan una definición previa. Así, el Ártico cuya etimología viene de Arktos en griego “oso” por la presencia de osos polares y de las constelaciones del osos, está definido por Thierry Garcin en su artículo “Geopolítica del Ártico” como la “zona boreal delimitada por el círculo polar de 66 grados de latitud norte”. El Ártico está situado entre el polo Norte y el límite meridional del círculo polar ártico de 66°33' de latitud norte y corresponde a las latitudes las más frías y las más elevadas del hemisferio Norte entre -2 y -50 grados. Desde un punto de vista geológico, el Ártico está constituido por un océano en el centro que representa 14 millones de km<sup>2</sup> por sólo 10 millones de km<sup>2</sup> de tierras situadas en las periferias. La superficie total del Ártico océano y tierra es de 21 millones de km<sup>2</sup>. El océano ártico bordea 5 países ribereños actores principales de las relaciones internacionales en esta zona: Estados Unidos, Canadá, Noruega, Dinamarca con Groenlandia y Rusia.

Además, el océano Ártico se caracteriza por la presencia de una capa helada durante el invierno que se funde parcialmente en verano: la banquisa. La superficie de la banquisa ha disminuido de 25% entre 1979 y 2005 pasando de 7,9 millones de km<sup>2</sup> a 5,9 millones de km<sup>2</sup>. El nivel más bajo de expansión de la banquisa fue logrado en 2008 con solo 3,8 millones de km<sup>2</sup>. Los científicos prevén la desaparición total de la banquisa durante el verano en 2030. Esa desaparición es una de las manifestaciones más visibles del cambio climático.

El cambio climático en la actualidad puede ser definido como el cambio acelerado del clima del planeta a causa de la acción del hombre y de sus actividades. Se caracteriza por el aumento de las temperaturas lo que provoca el deshielo y el aumento del mar. La causa principal del cambio climático es la emisión de gases invernaderos especialmente el CO<sub>2</sub>.

La realidad del cambio climático y su urgencia fue el objeto de la creación del IPCC Intergovernmental Panel on Climate Change en 1998 y que define el cambio climático como:

*“importante variación estadística en el estado medio del clima o en su variabilidad que persiste durante un periodo prolongado (normalmente decenios o incluso más). El cambio climático se puede deber a procesos naturales internos o a cambios del forzamiento externo, o bien a cambio persistentes antropogénicos en la composición de la atmósfera o en el uso de las tierras. Se debe tener en cuenta que la Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMCC), en su Artículo 1, define “cambio climático” como: “un cambio de clima atribuido directa o indirectamente a la actividad humana y que se suma a la variabilidad natural del clima observada durante periodos de tiempos comparables”. La CMCC distingue entre “cambio climático” atribuido a actividades humanas que alteran la composición atmosférica y “variabilidad climática” atribuida a causas naturales”.*

Otra definición útil para el trabajo es la de modelo de desarrollo y la de desarrollo. El desarrollo fue definido por el economista Perroux en 1961 como la “combinación de los cambios mentales y sociales de una población que la capacitan para hacer crecer, cumulativa y duraderamente, su producto real y global”.

Los modelos de desarrollos fueron el objeto de estudio y de definiciones numerosas y opuestas por las diferentes escuelas teóricas como la escuela alemana, la escuela de geografía socioeconómica e industrial, la escuela de crecimiento regional y convergencia, que dieron luz a numerosas teorías del desarrollo. Jorge Salguero Cubides distingue los modelos de desarrollo entre los que se centran en las causas externas o exógenas del desarrollo y los que privilegian las causas internas o endógenas del desarrollo.

Muy a menudo, los modelos de desarrollos se confunden con el único objetivo de desarrollar la economía de un país. Sin embargo, existen diferentes dimensiones a todo modelo de desarrollo que son la dimensión económica obviamente pero también

la dimensión social que incluye el bien estar social y personal, la dimensión territorial con un desarrollo equilibrado territorialmente, la dimensión ecológica que se apoya sobre el respeto del medio ambiente y la utilización racional de los recursos naturales y la dimensión cultural. De una manera más simple, un modelo de desarrollo puede definirse como:

*“Esquema a seguir para promover el progreso de un pueblo. Se trata de un marco de referencia para los que tienen que elaborar las políticas públicas de un país. Con el establecimiento de un modelo de desarrollo, el gobierno busca a mejorar la situación económica y del empleo de la población, asegurar el acceso a la salud y a la educación, y traer una cierta seguridad. El objetivo de un modelo de desarrollo es de mejorar la calidad de vida”.*

Nuestro trabajo se basará sobre un territorio geográfico preciso, la provincia canadiense ártica del Nunavut donde viven 37 026 habitantes cuyo 85% son inuit según el último censo de 2015. El Nunavut fue la última provincia declarada a tomar su autonomía el 1 de enero de 1999. El acuerdo de la creación del territorio del Nunavut tuvo lugar el 23 de mayo de 1993 entre el gobierno federal representado por el Primer Ministro de Canadá con el pueblo Inuit.

El Nunavut constituye un territorio enorme con una superficie de 1,9 millones de km<sup>2</sup> y tres husos horarios. La elección para esta área de estudio fue motivada por la localización geográfica próxima del polo Norte, por sus numerosas islas en el océano Ártico, su proximidad a un país ribereño Groenlandia y por la presencia importante de un pueblo adaptado a este modo de vida considerado como hostil: los Inuit. La variable social fue también importante en la elección del Nunavut para esta investigación. En efecto, los Inuit están impactando negativamente por la adopción del estilo de vida occidental y el sedentarismo que le han obligado a abandonar el nomadismo. Me ha parecido interesante de focalizar una parte del trabajo sobre la dimensión social y como proponer un modelo de desarrollo que puede resolver estos problemas. En cuanto al territorio de estudio, Groenlandia servirá también de base de comparación.

Nos preguntáramos en este trabajo, ¿qué modelo de desarrollo fue propuesto para el territorio del Nunavut? ¿Cómo se puede gestionar el desarrollo del Nunavut? ¿Cómo se puede implementar un desarrollo sostenible en Ártico y en el Nunavut? ¿Cómo se puede resolver los problemas sociales expresados por las poblaciones autóctonas?

Veremos en una primera parte el efecto del calentamiento global en Ártico, sus diversas manifestaciones y sus consecuencias. La segunda parte del trabajo será dedicada a las relaciones internacionales y por fin centralizaremos la tercera parte sobre el Canadá y el Nunavut y las políticas de desarrollo que fueron implantado tanto por el gobierno federal que por la provincia y concluiremos sobre la propuesta de un modelo de desarrollo.

Este presente trabajo se apoya sobre el método deductivo a través del estudio y análisis de libros referidos a la temática de trabajo, artículos académicos, artículos

periodísticos, estadísticas oficiales, documentales y los amplios recursos en internet para obtener conclusiones específicas sobre el modelo de desarrollo de Nunavut y su orientación nueva, además, de la estancia de un mes realizada en Groenlandia en junio de 2016 y el año académico en Canadá (2013-2014). Se ha utilizado de manera limitada el método comparativo con Groenlandia y sería interesante seguir la comparativa y llevarla un paso más allá, por ejemplo, llevando a cabo un nuevo análisis comparativo con Alaska. Los objetivos perseguidos durante la realización de este trabajo son el estudio del modelo de desarrollo de Nunavut y la propuesta de una nueva orientación para este, en el contexto del cambio climático. El primer paso fue analizar el contexto medioambiental vinculado con el cambio climático en el Ártico y el contexto internacional actual entre los países árticos. Estos dos marcos condicionan las decisiones de Canadá en materia de desarrollo en Nunavut pero también del norte canadiense en general. En cuanto al segundo paso del trabajo, consistió en poner de relieve que, es más el contexto internacional el que motiva a actuar a Canadá en Nunavut, que las necesidades propias de su población, desde 1950. Por otro lado, cabe destacar que el estudio del territorio constituye la base para entender la inmensidad del mismo y su aislamiento, lo que constituye una dificultad de máxima importancia. Un punto esencial del trabajo fue el de proponer una nueva orientación al modelo de desarrollo de Nunavut, centrado sobre el pilar social del desarrollo sostenible para ofrecer mejores condiciones de vida a la población Inuit de Nunavut, base para nosotros de todo desarrollo económico y medioambiental sostenible para el futuro. También ha sido perseguida la demostración de que la inseguridad alimentaria es un gran desafío e inmediato, que debe resolver el gobierno de Nunavut junto con el de Canadá. En los tramos finales, se añade como elemento de máxima prioridad el suicidio epidémico que afecta al territorio, la transmisión del trauma histórico de la sedentarización y de la inserción al modo de vida occidental, y la salud precaria. Finalmente, el objetivo de este trabajo es la promoción de la adaptación como nuevo componente esencial del modelo de desarrollo futuro de Nunavut.

## **2. El Ártico frente al cambio climático**

El cambio climático está definido a nivel internacional por las Naciones Unidas a través de la Convención Marco sobre el Cambio Climático que define este fenómeno como “un cambio de clima atribuida directa o indirectamente a la actividad humana que altera la composición de la atmósfera mundial y que se suma a la variabilidad natural del clima observada durante periodos de tiempo comparables”. Mientras que el IPCC lo define como “todo cambio de clima en el tiempo que sea debido por la vulnerabilidad natural o por las actividades humanas”. El IPCC que realizó 5 informes sobre el cambio climático ha puesto de relieve que el Ártico es el primer terreno de la manifestación del cambio climático y la primera víctima en particular la desaparición de la banquisa (extensión y profundidad). En efecto, la banquisa ha sufrido una disminución de su extensión media entre 1979 y 2012 de 0,45 hasta 0, 51 millones de km<sup>2</sup> por décadas y de 0,73 hasta 1,07 millones de km<sup>2</sup> por décadas por

verano. La desaparición del hielo marino causa un problema grave para la sobrevivencia de numerosas especies que dependen de él en particular el oso polar y las focas. Además, el aumento de las temperaturas en el Ártico en el futuro (casi 2 grados) se va a acompañar de cambios en los patrones de migración de los animales y cambios en la vegetación. Todos estos cambios impactan a la población Inuit que vive en Nunavut en su modo de vida tradicional particularmente vinculado con la caza.

El deshielo tiene como consecuencia el aumento de las tensiones entre los países ribereños del Ártico. Estas tensiones se originan en la falta de delimitaciones de las fronteras principalmente a causa de la presencia de un casquete de hielo casi permanente, de modo de que los países ribereños no han organizado la delimitación precisa de sus fronteras. Este aumento de las tensiones ha dado lugar a una carrera a la cartografía y a los recursos a través de la reclamación de extensión de sus zonas económicas especiales con fines de explotación de los recursos del suelo marino y subsuelo. Esta carrera a los recursos tuvo origen en la publicación del United States Geological Survey que evalúa en 90 mil millones de barriles de petróleo y 48 terametros cúbicos de gas natural lo que corresponde a 13% de las reservas mundiales de petróleo aun no explotadas y 30% de las reservas de gas, localizadas en el Ártico.

El evento más icónico de este aumento de las tensiones fue la operación rusa del 2 de agosto de 2007 con el planteamiento de la bandera rusa en el Polo Norte que provocó una explosión de discursos nacionalistas. Además, los países ribereños siguen oponiéndose sobre posesiones territoriales como Dinamarca y Noruega sobre la isla de Tobías, Canadá y Dinamarca sobre la isla de Nares, Canadá y EEUU sobre la delimitación de la frontera marítima en el mar de Beaufort... En esta oposición canadiense y americana se oponen dos teorías del derecho del mar: los canadienses sostienen que la frontera marítima prolonga la frontera terrestre mientras que los EEUU sostienen que la frontera se acaba con la costa. Además, el estatuto jurídico del PNO o Paso del Noroeste constituye objeto de oposición entre estos países ya que Canadá considera que el PNO corresponde a las aguas territoriales del país mientras que EEUU considera que constituye aguas internacionales. Por fin, este aumento de las tensiones se acompaña con una cierta militarización de la región ártica, encabezada por Rusia. Canadá organiza desde 2005 una gira anual en la parte ártica del país con numerosos ejercicios militares (la operación Nanook) destinado a mostrar su fuerza y su capacidad de defender su territorio. Sin embargo, la región Ártica sigue siendo una región de cooperación especialmente a través del Consejo del Ártico. Esta institución fue creada en 1996 y tiene como Estado miembro a los países ribereños del Ártico es decir EEUU, Canadá, Rusia, Noruega, Dinamarca, Suecia, Finlandia y Islandia. Además, los pueblos autóctonos son también representados en la institución a través de 6 organizaciones: la Asociación Internacional de los Aleut, el Consejo Athabaskan, el Consejo internacional de los Gwich'in, el Consejo Circumpolar de los Inuit, la Asociación Rusa de los pueblos indígenas y el Consejo de los Saami. A base de 6 grupos de trabajos, el Consejo del Ártico mantiene la cooperación y la paz en la región ártica en los países ribereños además de una cooperación científica gracias especialmente a los años polares y una cooperación técnica muy desarrollada.

### **3. El Nunavut y la necesidad de proponer un modelo de desarrollo sostenible**

Canadá constituye el país más grande del mundo después de Rusia con su territorio de 8 884 670 km<sup>2</sup>. Al nivel organizacional, Canadá se caracteriza por ser un Estado federal organizado con 10 provincias que son Alberta, Manitoba, Ontario, Quebec, Colombia Británica, Saskatchewan, Nuevo Brunswick, Terra Nova y Labrador, Nueva Escocia, la isla del Príncipe Eduardo, y 3 territorios que son el Yukón, los Territorios del Noroeste, y por fin el Nunavut, provincia de nuestro trabajo. Nunavut constituye la provincia más grande del país con 32 000 personas sobre un territorio de 2 093 190 km<sup>2</sup> lo que corresponde a 21% del territorio canadiense. Este territorio sufre de una falta grande de infraestructura cuyo ejemplo es la ausencia de carreteras que vincula el territorio de Nunavut con el sur del país pero también entre localidades Inuit. El medio de transporte más común es el avión y el medio de comunicación privilegiado es la radio. La geografía del territorio se caracteriza por la presencia de glaciares, por un clima ártico y subártico con medias de temperatura entre -20 y -37 grados en invierno, por su inmensidad y inaccesibilidad. Además el territorio de Nunavut se caracteriza por su población Inuit a 84% según el último censo canadiense. Eran presentes 27070 Inuit en 2011 y una población total de 32000 personas en Nunavut. Esta población Inuit se considera en situación de gran malestar. Se enfrenta de hecho a una grande inseguridad alimentaria que concierne sobre todo a los niños ya que la Encuesta sobre la salud de los niños Inuit de Nunavut realizada entre 2007 y 2008 ha demostrado que 70% de los niños Inuit sufren de este problema. La inseguridad alimentaria viene tanto de los precios altos en el territorio, de la falta de recursos que también de la aculturación vivida y sufrida por la población Inuit. Los niños Inuit han perdido el gusto y sabor por la comida tradicional a favor de la comida industrial. En algunos pueblos la inseguridad alimentaria alcanza concernir a 80% de la población Inuit. La inseguridad alimentaria tiene estatuto de problema crónico en el territorio de Nunavut. La población Inuit sufre también de una salud precaria con la reaparición en 2010 de la tuberculosis con 100 nuevos casos, media 62 veces más alta que la media canadiense. En 2014 fueron descubiertos también 84 casos nuevos. También, la población Inuit sufre del contagio de enfermedades sexualmente transmisibles en particular la chlamydia con 1285 nuevos casos en 2014, tasa de contaminación 11 veces más alta que la media de Canadá. Del mismo modo, la gonorrea representa la segunda enfermedad más reportada con 326 casos en 2014 en Nunavut contra una media canadiense 27 inferior a la de Nunavut. La sífilis hizo su gran regreso en 2012. En 2014, fueron detectados 94 casos de contagio a la sífilis contra 59 en 2013.

También, la diabetes, la obesidad y el sobrepeso son enfermedades muy presentes en Nunavut. 49% de los enfermos de diabetes en Nunavut tienen menos de 60 años mientras que 83% de los enfermos de diabetes en Canadá tienen más de 60 años. El sobrepeso concierne también a los niños con 50,8% de los niños entre 3 y 5 años en Nunavut sufriendo de esa enfermedad. La mortalidad infantil constituye otro factor de la salud precaria de la población de Nunavut con una tasa de mortalidad infantil de

14,6/1000 nacimientos contra 5,2/1000 de media nacional. Es particularmente presente en este fenómeno la muerte repentina del niño (ninguna causa aparente de la muerte) y las infecciones respiratorias. La muerte repentina o síndrome SIDS representa la mitad de los casos de muerte infantil entre 1999 y 2011. Otros factores de riesgos fueron presente en los casos de SIDS en particular compartir la cama con un bebe y ponerle en posición boca abajo. A pesar de las campanas de prevención sobre estos temas, los Inuit siguen realizando estas dos prácticas en razón de su cultura de compartir cama. La falta de un sistema de salud conceptualizado en contexto Inuit y que trata de explicar las cosas basando sobre el respeto de su cultura es una de las razones del fracaso del sistema de salud con la falta de recursos financieros y humanos. Pero sobre todo, el grande problema al cual se enfrente la población de Nunavut es el suicidio epidémico que se ha expandido en su población en particular en los jóvenes. El suicidio es la causa de muerte principal para los jóvenes de menos de 30 años. La tasa de suicidio de los Inuit en Nunavut es 11 veces más alta que la media nacional canadiense y para los jóvenes de 15-19 años es 40 veces más alta. La tasa de suicidio de la década 2000 de los Inuit fue de 110/100 000 habitantes y alcanzó hasta 500/100 000 para los jóvenes de 15-24 años. El solo año de 2013 ha visto 45 casos de suicidio en Nunavut. En comparación, los Territorios del Noroeste han sufrido “solo” 7 casos de suicidio. Interviene en los casos de suicidios muy a menudo un abuso de bebidas alcohólicas y de drogas, enfermedades psiquiátricas y una falta de cuidados, paro y problemas familiares. El juez de instrucción de Nunavut pidió la declaración del estado de emergencia. El gobierno de Nunavut y el gobierno canadiense fueron ineficaces hasta hoy para resolver esta crisis.

Por fin, Nunavut sufre de una economía débil y poco diversificada. La población de Nunavut tiene que enfrentarse a una situación económica complicada a causa en particular de la falta de infraestructura. La economía de Nunavut se compone por un lado de la economía basada sobre los sueldos y el trabajo asalariado y por otro lado la economía de subsistencia basados sobre el uso tradicional de la tierra y de las actividades de caza y pesca. El sector público constituye el primer empleador del territorio. El sector de la extracción minera y de la explotación de gas y de petróleo representan 18,2% del PIB, la construcción 12% del PIB, el inmobiliario 11% y la administración pública 21,8% del PIB. La extracción minera aumenta en potencia en la economía de Nunavut con en 2007 la inversión de 200 millones de dólares.

El modelo de desarrollo de Nunavut tiene que responder a este mal estar de la población. Este nueva orientación del modelo de desarrollo pasa por una nueva conceptualización de la seguridad alimentaria que debe integrar la cultura y la importancia de la comida tradicional en el régimen alimentario de los Inuit pero también en su bienestar. Es necesario también el desarrollo de mercado de comida tradicional que permite a las poblaciones que no tienen un cazador en su familia o entorno de seguir comiendo comida tradicional, y permite contratar a cazadores experimentados. También el desarrollo de congelador comunitario a escala del territorio seria muy útil para contribuir a aumentar el acceso de comida tradicional en particular a personas aisladas, a personas que no disponen de recursos financieros para comprar las herramientas de caza y para las familias que sufren de inseguridad



alimentaria. El apoyo a los programas comunitarios de alimentos como el banco de alimentos y el comedor social son muy importantes para luchar contra la inseguridad alimentaria y tienen que ser extendido a todo el territorio de Nunavut. Otra dimensión de la orientación futura del modelo de desarrollo de Nunavut se encuentra en la resolución del trauma histórico que ha vivido la población Inuit de Nunavut con la sedentarización forzada decidida por el gobierno canadiense después de la Segunda Guerra Mundial. De hecho, el nacimiento de los suicidios masivos en particular en la población joven tuvo lugar a partir del momento en el que el gobierno canadiense ha forzado los Inuit a establecerse en comunidades sedentarias, conceptualizadas en el modelo de ciudad canadiense, occidental y blanco. Además, la escuela residencial creó una ruptura entre los jóvenes, forzado a dejar de hablar la lengua tradicional el Inuktitut y mentalizado a rechazar toda dimensión de la cultura Inuit. Divido entre una formación blanca, canadiense y una familia Inuit, los jóvenes fueron las primeras víctimas del suicidio epidémico del territorio. Para luchar contra eso, un diálogo de reconciliación es esencial pero también una mejora de los servicios de salud mental y de acompañamiento psicológico. La gente sufre de una falta de ayuda en este aspecto y muy a menudo una persona en dificultad emocional está enviado a la iglesia por los trabajadores sociales y viceversa. La estrategia de prevención del suicidio de Nunavut desarrollada en 2011 por el gobierno de Nunavut parece una iniciativa de la más importante. Esta estrategia pone de relieve la necesidad de desarrollar campaña de información, de prevención pero sobre todo de formación para el personal social en las comunidades Inuit. Esta estrategia propone integrar totalmente las comunidades en la prevención del suicidio. Son las comunidades Inuit que deben proveer los programas y servicios de lucha contra el suicidio para volver esta estrategia más eficaz. La estrategia de lucha contra el suicidio tiene que denormalizar el suicidio que aparece como una opción viable a numerosas personas en caso de dificultades. Los factores que intervienen en el suicidio como los abusos sexuales, físicos, enfermedades mentales, la inseguridad alimentaria, son tantos factores que deben ser integrados en la lucha contra el suicidio en Nunavut. Una iniciativa muy interesante en el campo del bienestar y sobre todo de la lucha contra el suicidio aunque no fue su propósito inicialmente es el desarrollo de círculos de curación. Los círculos de curación son muy bien aceptados en las comunidades Inuit. De reivindicación 100% cristiana, los círculos de curación tienen un componente chamanismo muy importante que explica en gran parte su éxito. Sin embargo, la satanización histórica del chamanismo es aún muy presente y los círculos de curación se reclaman exclusivamente del cristianismo. La idea esencial de los círculos de curación es quitarse de sí mismo el elemento perturbador, expresar su sufrimiento con lágrimas y palabras. Muy a menudo la sesión de un círculo de curación tiene lugar en la tundra con un papel de reconexión con la tierra muy importante. Otra dimensión del bienestar de la población Inuit que tiene que lograr el modelo de desarrollo de Nunavut se apoya sobre la lucha contra la sobrepoblación con la construcción de alojamientos sociales y de casas mejor adaptadas a las necesidades Inuit y a su visión cultural de la casa. Con las casas occidentales, el espacio fue totalmente reorganizado. Un síntoma de mal estar de la población Inuit en estas casas es la importancia de los

cambios de muebles de sitio muy frecuentemente como si la inmovilidad exterior se había trasladado en el interior de las casas. Las mujeres Inuit están incapaz de describir las casas occidentales mientras que pueden desarrollar una descripción muy importante de las casas tradicionales iglús donde cada objeto y persona tiene su sitio. Las paredes en las casas occidentales crean una ruptura en su manera de vivir todos juntos reunidos en una misma sala. El efecto más grande de estas nuevas casas fue sobre los hombres que no supieron situarse como miembro de la familia en estas nuevas casas, responsable de un mal estar en parte determinante en el aumento de la violencia doméstica.

Por fin, una dimensión importante es la importancia de la protección del Inuktitut. El gobierno de Nunavut ha desarrollado una fuerte protección del Inuktitut hasta tal punto que el Inuktitut fue declarado lengua oficial al lado del francés y del inglés. El Nunavut constituye un ejemplo para las otras comunidades indígenas en cuanto a su política lingüística. La preservación de la lengua es muy importante en la preservación de la cultura Inuit. Sin embargo, los jóvenes hablan muy poco el Inuktitut a favor del inglés. Los Inuit de más de 65 años hablan el Inuktitut y solo algunas palabras en inglés mientras que solo 3% de los jóvenes admiten tener dificultades de hablar inglés.

La escuela juega un papel importante en la erosión de la lengua Inuktitut ya que el inglés constituye la lengua de aprendizaje. De hecho, existen solo tres escuelas de lengua primera Inuktitut en todo el territorio. Es necesario seguir con la implantación de más escuela de lengua primera tradicional y de inyectar fondos al desarrollo de material escolar en Inuktitut.

El futuro del modelo de desarrollo de Nunavut tiene que poner de relieve la adaptación como vía privilegiada para mejorar el bienestar de la población de Nunavut y ayudarla a adaptarse al cambio climático sinónimo de un aumento de riesgos en lo que concierne las actividades de caza y de pesca. La primera referencia oficial al concepto de adaptación tuvo lugar con el Convenio Marco sobre el Cambio Climático de 1992. La idea esencial del concepto de adaptación en el campo del cambio climático es ayudar la población a vivir con las consecuencias del cambio climático. El IPCC define la adaptación como:

*“Ajuste de los sistemas humanos o naturales frente a entornos nuevos o cambiantes. La adaptación al cambio climático se refiere a los ajustes en sistemas humanos o naturales como respuesta a estímulos climáticos proyectados o reales, o sus efectos, que pueden moderar el daño o aprovechar sus aspectos beneficiosos. Se pueden distinguir varios tipos de adaptación, entre ellas la preventiva y la reactiva, la pública y privada o la autónoma y la planificada”.*

La adaptación representa a nuestros ojos el elemento central del modelo de desarrollo de Nunavut a poner en marcha para el futuro del territorio. Los efectos del cambio climático ya se hacen sentir en Nunavut con la mezcla del permafrost, el deshielo, el aumento de las precipitaciones, los veranos más calientes y largos y los

inviernos más cortos, la predictibilidad ahora limitada de las estaciones, la llegada de nuevas especies de pez y de ave. La dificultad más importante que provoca el cambio climático concierne a la nieve, su espesor reducido, la dificultad de viajar, la no predictibilidad del hielo, un tiempo extraño y muy variable, la reducción de la disponibilidad de las especies. La promoción de la adaptación se hace necesaria en un contexto en el cual las consecuencias del cambio climático se hacen sentir de manera más importante en estos últimos años. La formación tardía del hielo marino limita el acceso a comunidades y a zonas de caza, la desaparición temprana del hielo marino aumenta el peligro de viajar en el hielo, el espesor reducido del hielo hace necesario nuevos caminos, la no predictibilidad del tiempo aumenta el peligro de las actividades de caza, el aumento de las tormentas aumenta la erosión de las costas, la mezcla del permafrost afecta a las construcciones. La capacidad de adaptación de los Inuit está limitada por numerosos factores entre los cuales la falta de un miembro en la familia que tiene un trabajo remunerado, la falta de un cazador en la familia o la falta de dinero. La falta de dinero representa una de las o sino la más grande limitación a la capacidad de adaptación de los Inuit que por ejemplo no pueden obtenerse aparatos de nueva tecnología para cazar como GPS, radios VHF, teléfono satélite, o no pueden pagar gasolina para ir cazar más en más lejos

Las desigualdades sociales se manifiestan con particular intensidad en la posibilidad de capacidad de adaptación o no ya que las opciones de adaptación no están disponibles para todos ni para todos los bolsillos. Además, este uso de nuevas tecnologías, pueden revelarse peligroso a causa de un uso inapropiado y a causa de una toma de riesgo más importante. Se hace necesario el desarrollo de clase de entrenamiento al uso de estas nuevas tecnologías. Del mismo modo, la capacidad de adaptación está limitada por la pérdida de saber tradicional. Los jóvenes son así los primeras víctimas de esta pérdida que amenaza sus vidas cuando salen a cazar. Además, el cambio climático pone en peligro la capacidad de predicción del tiempo de los ancianos y cazadores experimentados.

La puesta en práctica de la adaptación en el modelo de desarrollo de Nunavut supone varias iniciativas a favor de la promoción de la capacidad adaptativa de la población Inuit entre las cuales el apoyo a la enseñanza y transmisión de los saberes tradicionales de los Inuit sobre el terreno, de su saber medio ambiental. El ejemplo idóneo es la instauración de campamentos para jóvenes como el de Igloodik Inullarrit society que desde 1992 organiza campos de entrenamiento de aprendizaje de las competencias de sobrevivencia en el territorio, saber transmitido por cazadores experimentados.

Otra dimensión del fomento a la adaptación son los programas económicos y los programas de apoyo a las actividades de caza y pesca que permiten prestar herramientas de caza o prestar dinero a familia en necesidad que no pueden comprarlas. Sin embargo, el problema al cual se enfrenta estos programas es la demanda muy alta, un futuro incierto, y su necesidad de reconceptualización a la luz del cambio climático. En conclusión, sostenemos que la adaptación constituye el futuro del modelo de desarrollo de Nunavut. Aunque la mitigación es importante para limitar el cambio climático, la adaptación representa la vía más saludable para la

población Inuit de seguir viviendo en su territorio ancestral frente a los cambios climáticos que ya se hacen sentir. Como lo expresa James D. Ford,

*“While mitigation is needed if we are to avoid runaway climate change, in an Arctic context adaptation is perhaps the most important policy response and is needed to reduce the negative effects of current climate change and help Inuit adapt to changes in climate that are now inevitable”.*

#### **4. Conclusiones**

En conclusión, de nuestro estudio, Nunavut y Canadá se inscriben en una región geográfica, medioambiental e internacional específica, que se caracteriza por lo inhóspita para la actividad humana. Presentar estos tres contextos en primer lugar nos ha aparecido muy importante para contextualizar y entender el modelo de desarrollo de Nunavut, Provincia de Canadá desde 1999.

El Ártico, a pesar de una sobre mediatización, constituye un espacio de cooperación. Los países ribereños del Ártico regulan sus relaciones a través de numerosos órganos de cooperación en particular el Consejo del Ártico, verdadera institución cooperativa. La cooperación a nivel científico y técnico es otra dimensión de la cooperación que se expresa en el Ártico. Sin embargo, la carrera a los recursos, las reivindicaciones territoriales especialmente la extensión de la zona económica especial y una militarización acentuada motivan los recursos políticos y mediáticos hacia un aumento de las tensiones internacionales.

El Ártico como lo hemos dicho en el trabajo es también una región geográfica particular sometida al cambio climático en primer plano. El aumento de más de 2 grados en la región ártica, la desaparición del hielo, de la banquisa tanto en extensión como en profundidad constituyen las manifestaciones más visibles del cambio climático. El cambio climático está visto como una amenaza para numerosas especies de flora y fauna pero también para el mantenimiento del modo de vida de las poblaciones locales. Sin embargo, la posibilidad de explotar los recursos del suelo, subsuelo, y de desarrollar el pasaje norte oeste PNO traen oportunidades económicas deseadas por los Estados ribereños.

El Nunavut constituye la provincia más grande de Canadá con sus 2.093. 190 kilómetros cuadrados y el territorio más septentrional con una población mayoritaria de Inuit (84%). Su inmensidad, sus condiciones naturales, su localización geográfica extrema han complicado y siguen complicando la ordenación del territorio en particular el desarrollo de infraestructuras, limitando así todo intento de desarrollar la provincia.

Al estudiar el modelo de desarrollo de Nunavut podemos ver que la idea de desarrollar el territorio se origina en los años 50 después de la Segunda Guerra Mundial y la necesidad de proteger las fronteras canadienses. La voluntad del gobierno canadiense de controlar una población nómada es también una de las razones de desarrollar el territorio de Nunavut (que aún no existía como provincia).

Este desarrollo se manifestó y se expresó a través de una occidentalización forzada del modo de vida Inuit tradicional gracias al establecimiento de pueblo con casas occidentales, a la escuela residencial y a la inserción en una economía de mercado con trabajos asalariados y horarios fijos.

Este modelo de desarrollo de occidentalización y de sedentarización forzada es el responsable hoy del mal estar de la población Inuit de Nunavut. En efecto, el suicidio que ha alcanzado nivel de epidemia en el territorio, el consumo excesivo de alcohol (en particular el binge drinking) y drogas, una salud precaria (sobrepeso, diabetes, obesidad, enfermedades sexualmente transmisibles) y una alta inseguridad alimentaria son tantos ejemplos, consecuencias y manifestaciones del fracaso del modelo de desarrollo del territorio de Nunavut que fue impuesto por el gobierno canadiense.

Este modelo de desarrollo ha originado y creado un trauma histórico que se transmite aún de generación en generación. Acabar con esta transmisión y resolver el trauma histórico, mejorar la salud pública y la seguridad alimentaria, integrar la dimensión cultural en la conceptualización de esta misma seguridad alimentaria con la comida tradicional, desarrollar los mercados de comida tradicional y los congeladores comunitarios, apoyar a los programas comunitarios de alimentos y a los círculos de curación, construir alojamientos sociales, luchar contra el desarrollo de comportamientos a riesgo como el binge drinking, y seguir con la protección del Inuktitut son tantos objetivos que tiene que integrar y seguir el modelo de desarrollo de Nunavut para mejorar el mal estar que expresa la población Inuit en particular los jóvenes del territorio.

Históricamente, el modelo de desarrollo que fue propuesto para el territorio de Nunavut fue dirigido más por las relaciones internacionales que por las necesidades reales de la población Inuit. Hoy en día, el Plan Norte creado por Canadá expresa sus motivaciones a actuar en el gran Norte canadiense. Las relaciones internacionales en particular ejercer la soberanía canadiense en el Ártico sigue en el Plan Norte como una parte esencial. Sin embargo, otras preocupaciones como en particular la protección del patrimonio natural del Norte pero sobre todo la mejora de la gobernanza en el Norte han hecho su aparición y demuestran una creciente relevancia de la sociedad civil Inuit.

Asociar la población Inuit a su propio desarrollo y más a la propia conceptualización del modelo de desarrollo para Nunavut nos aparece fundamental para romper con la sensación sufrida por la población de no controlar y dominar lo que se hace en su propio territorio. Históricamente, el desarrollo que fue impuesto en Nunavut fue aplicado de manera top-down y conceptualizado en un contexto cultural blanco. Integrar la cultura Inuit en la concepción del modelo de desarrollo permitiría a nuestro ojos mejorar la eficiencia de este y el bien estar de la población.

Finalmente, el cambio climático induce un nuevo contexto medio ambiental que debe ser integrado en el modelo de desarrollo sostenible de Nunavut, pero de manera más amplia en todos los países del Ártico. La adaptación al cambio climático nos aparece como una de las vías futuras del modelo de desarrollo de Nunavut.

Por fin, sería interesante de comparar de manera más amplia el modelo de desarrollo de Nunavut con Groenlandia y Alaska, dos territorios que presentan similitudes tanto poblacional que geográfica, medio ambiental y social.

## 5. Bibliografía

- Aage, H. (2012): *Alcohol in Greenland 1951-2010: consumption, mortality, prices*, International Journal Circupolar Health, n°71
- Astié, P. et al, (2008): *Repères étrangers*, Pouvoirs, n°124
- Berg, E. (2014): *Géopolitique de l'Arctique*, Lu, Géoeconomie, n°68
- Björkstén Karin S., Kripke Daniel F., Bjerregaard, P. (2009): *Accentuation of suicides but not homicides with rising latitudes of Greenland in the sunny months*. BMC Psychiatry
- Bordeleau, D., Rolland, D. y Tremblay, D.G. (2002): *Introduction au numéro: Quel modèle de développement?* apartado 6
- Cellard, A. (2014): *Les relations américano-canadiennes en Arctique: de la confrontation à la coopération?* Centres d'Etudes Supérieures de la Marine.
- Collins Sorcha, A., Surmala Padma, Osborne Geraldine, Greenberg Cheryl, Williamson Bathory Laakkuluk, Edmund-Potvin Sharon, ARBOUR Laura, "Causes and risk factors for infant mortality in Nunavut, Canada 1999-2011" BMC Pediatrics, 2012, n°12
- Cuisenier Jean "À terre extrême, oeuvre hors norme: l'Arctique de Jean Malaurie", Ethnologie française, 2003/3 (vol 33)
- Dauphiné André, PROVITOLO Damienne, "La résilience: un concept pour la gestion des risques", Annales de géographie, 2007/2, n°654
- Doel Ronald E. "Quelle place pour les sciences de l'environnement physique dans l'histoire environnementale?", Revue d'histoire moderne et contemporaine, 2009/4 n°56
- Egeland Grace M., Pacey Angela, CAO Zirong, SOBOL Isaac, "Food insecurity among Inuit preschoolers: Nunavut Inuit Child Health Survey, 2007-2008", Canadian Medical Association, n°182, 23 de febrero de 2013
- Ford James D., Petrasek Macdonald Joanna, Huet Catherine, STATHAM Sara, MACRURY Allison, "Food policy in the Canadian North: is there a role for country food markets?" Social science and medicine, n°152, 2016
- Ford James D., Lardieu Marie-Pierre, Vanderbilt Will, "The characteristics and experience of community food program users in Arctic Canada: a case study from Iqaluit, Nunavut" BMC public health, 2012, n°12
- Ford James D., Pearce Tristan, Duerden Frank, Furgal Chris, Smit Barry, "Climate change policy responses for Canada's Inuit populations: the importance of and opportunities for adaptation" Global Environmental Change, 2010, n°2
- Foucher Michel, "Nouveautés", Revue internationale et stratégique, 2015/1, n°97
- Fournier Michel, "L'Arctique, la nouvelle frontière" CNRS, Revue internationale et stratégique 2015/1, n°97
- Galloway Tracey, Young T.Kue, Egeland Grace M., "Emerging obesity among preschool aged Canadian Inuit children: results from the Nunavut Inuit Child Health Survey" International Journal of Circumpolar Health, 2010, volumen 69, n°2

- Garcin Thierry, "Geopolítica del Artico", Lu, *Géoéconomie* 2014/1 (n°68)
- Gatolin André "Le Groenland, un Carrefour entre l'Europe et l'Arctique?", Informe al Senado Francès, 4 de diciembre de 2014
- Hicks Jack, "Statistical data on death by suicide by Nunavut Inuit, 1920 to 2014" for Nunavut Tunngavik Inc, septiembre de 2015
- Joly Daniel, Nilsen Lennart, Elvebakk Arve, Brossard Thierry "Distribution de la température et de la végétation en baie du Roi, Svalbard (79°N)", *L'espace géographique*, 2006/3 (Tome 35)
- Kergomard Claude, "L'Arctique face au changement climatique", *Annales de géographie*, 2007/1 n°653
- Laird Brian D., Goncharov Alexey B., Egeland Grace M., Chan Hing Man, "Dietary advice on Inuit traditional food use needs to balance benefits and risks of mercury, selenium and n3 fatty acids" *The journal of nutrition*, 24 de abril de 2013
- Lasserre Frédéric, "Le passage du nord-ouest: une route maritime en devenir?" *Revue internationale et stratégique*, 2001/2 n°42
- Lasserre Frédéric, "Passages et mers arctiques: géopolitique d'une région en mutation", Québec, Presses de l'Université du Québec, Comptes rendus, Géographie, économie, société, 2011/2 volumen 13
- Laugrand Frédéric, Oosten Jarich, "Cercles de guérison, pratiques d'inspiration chamanique et néo chamanique chez les Inuit du Nunavik et du Nunavut", *Recherches Amérindiennes du Québec*, 2008, volumen 38, n°2-3,
- Lauster Nathanael, Tester Frank, "Culture as a problema in linking material inequality to health: on residential crowding in the Arctic", *Health and Place*, 2010, n°16
- Le Clainche Mathilde, Pesme Frédéric, "L'Arctique: une traversée stratégique", Institut français des relations internationales, Politiques étrangères, 2010/4
- Leduc Timothy B. "Inuit economic adaptations for a changing global Climate" *Ecological Economics*, 2006, n°60
- Loring Philip A. "Making progress on food and nutritional security in the circumpolar North" *Circumpolar Health*, 2013, n°72
- Macdonald Noni, HeberT Paul C., Stanbrook Matthew B. "Tuberculosis in Nunavut: a century of failure", *CMAJ*, 19 de abril de 2011
- Moller Helle, "Tuberculosis and colonialism: current tales about tuberculosis and colonialism in Nunavut" *Journal de la santé autochtone*, enero de 2010
- Nilsson Lena Maria, Destouni Georgia, Berner James, Dudarev Alexey A., Mulvad Gert, Oyvind Odland Jon, Parkinson Alan, Tikhonov Constantine, Rautio Arja, Evengard Birgitta "A call for urgent monitoring of food and water security based on relevant indicators for the Arctic" *AMBIO*, noviembre de 2013, volumen 42, n°7
- Organ Brian D., Castleden Heather, Furgal Chris, Sheldon Tom, Hart Catherine, "Contemporary programs in support of traditional ways: Inuit perspectives on community freezers as a mechanism to alleviate pressures of wild food access in Nain, Nunatsiavut", *Health and Place*, 2014, n°30
- Salguero Cubides Jorge, "Enfoques sobre algunas teorías referentes al desarrollo regional", Conferencia Estatutaria para posesionarse como Miembro de Número de la Sociedad Geografica de Colombia, Bogotá 2006

- Power Elaine M. "Conceptualizing food security for Aboriginal People in Canada", *Canadian Journal of Public Health*, volumen 99, n°2, abril de 2008
- Timpson Annis May, "Reconciling indigenous and settler language interests. Language policy initiatives in Nunavut", *Journal of Canadian Studies*, 2009, volumen 43, n°2
- Wood Darryl S., "Alcohol controls and violence in Nunavut: a comparison of wet and dry communities", *International Journal of Circumpolar Health*, 2011, volumen 70