

Libros y hemeroteca

1. Recensiones

**Carmen ALEMÁN BRACHO y
Jorge GARCÉS FERRER
(Coord.)**

Política social

McGraw-Hill, 1998

El mundo editorial ha mostrado un interés creciente durante los últimos años por las políticas públicas en general y por las políticas sociales en particular. Buena muestra de ello ha sido la proliferación de publicaciones sobre este tema que se ha producido recientemente. Así, han aparecido varios libros que desde la Sociología, la Ciencia Política, el Derecho, la Economía y la Historia se ocupan de analizar las políticas públicas en España. Sin pretender realizar una lista exhaustiva, entre los de más reciente publicación se encuentran: *El futuro del Estado del Bienestar* (Editorial Civitas, 1998), *Retos del Estado del Bienestar en España a finales de los noventa* (Tecnos, 1998), *Políticas públicas en España* (Ariel, 1998), *Gobiernos locales y políticas públicas* (Ariel, 1998), *Las estructuras del bienestar* (Civitas, 1997), *Buen gobierno y política social* (Ariel, 1997) y el libro

que nos ocupa, es decir, *Política Social*, editado por Carmen Alemán Bracho y Jorge Garcés Ferrer (McGraw-Hill, 1998).

Todas estas publicaciones son colecciones de capítulos escritos por diferentes autores y editados o coordinados por profesores y/o expertos en la materia. Como suele ocurrir con todos los libros editados, ninguno de ellos presenta una alta homogeneidad en cuanto a la organización de los capítulos, la forma de tratar los temas, y a la orientación del análisis. *Política Social* no es una excepción a esta característica. Sin embargo, y a pesar de que la falta de homogeneidad puede resultar problemática, estas colecciones editadas tienen la ventaja de adaptarse mejor a las necesidades analíticas de cada área de las políticas públicas y de ofrecer los puntos de vista de expertos provenientes de la mayor parte de las Ciencias Sociales, lo cual resulta la mayor parte de las veces enriquecedor. Sean todos estos libros muy bienvenidos, por una parte, porque, si hacemos excepción de las publicaciones jurídicas, las políticas públicas y, sobre todo, las políticas sociales han recibido muy poca atención en el pasado reciente

en España. Por otra parte, el aumento del número de asignaturas universitarias dedicadas a las políticas sociales hace que este tipo de publicaciones resulten de una ayuda inestimable para profesores y alumnos.

De todas estas publicaciones, *Política Social* es la que incluye un mayor número tanto de sociólogos como de profesores de esta materia entre los autores de los capítulos, aunque también están presentes politólogos, psicólogos y personas que son, además, especialistas en Trabajo Social y Servicios Sociales. Esto la hace más atractiva para su utilización en las Facultades de Sociología y las Escuelas Universitarias de Trabajo Social, no sólo por la simple presencia de dichos expertos, sino porque esa presencia ha influido de forma muy positiva en la organización del libro y en la elección de los temas a tratar. Así, la cuarta parte del libro contiene un capítulo sobre "Política social y trabajo social" difícil de encontrar en publicaciones centradas en otras áreas de conocimiento. También la atención prestada a los servicios sociales y a las políticas de lucha contra la pobreza y la exclusión social es amplia y muy reconfortante, pues los esfuerzos realizados cuando se trata de analizar las políticas sociales suelen concentrarse en las grandes partidas de la seguridad social, tales como el sistema de garantía de ingresos y la atención sanitaria. La importancia creciente en los modernos Estados del Bienestar de los servicios sociales y de la coordinación entre estos y el resto de las políticas sociales hace

que su notoria presencia en este libro sea todo un acierto.

Política Social tiene, a mi entender, otros aciertos respecto a los temas elegidos, cuestión siempre difícil por tratarse de un tema tan amplio y complejo. Entre ellos se encuentra la presencia del análisis de los antecedentes históricos. También del análisis politológico en varios aspectos, tales como el estudio del proceso de elaboración de las políticas y de la toma de decisiones, de la iniciativa social y de los fundamentos teóricos e ideológicos de las políticas sociales. Por fin, entre las políticas sectoriales analizadas se encuentran algunas que rara vez están presentes en un libro sobre política social, tales como las políticas de ocio, cultura y deporte, vivienda, y justicia.

Otro gran acierto se refiere a la inclusión de dos capítulos sobre la política social europea y sobre uno de los temas más destacados de la misma, es decir, las políticas frente a la exclusión en Europa. Ambos capítulos ofrecen amplia información sobre un tema de difícil acceso a no ser a través de múltiples informes y publicaciones. La orientación al lector titulada "Para saber más" en el capítulo sobre política social europea me parece crucial en un libro susceptible de ser usado como lectura básica para los cursos sobre política social. Es una pena que no esté presente en otros capítulos, sobre todo si tenemos en cuenta que el libro se lee con facilidad sin perder por ello en profundidad, y por ello puede alcanzar a un público más general, que no sea necesaria-

mente experto o estudioso de la materia.

Hasta aquí los aciertos. Sin embargo, cabe señalar también algunas ausencias parciales o totales en algunos aspectos de las políticas sociales. En primer lugar, las políticas económicas públicas no son tratadas en este volumen de forma independiente, lo cual es perfectamente defendible: puede hablarse solamente de políticas sociales. Pero lo que se echa en falta es una atención mayor a la interrelación que existe entre ambas. Esta cuestión es uno de los aspectos claves del estudio de la evolución de los Estados del Bienestar en la actualidad, sobre todo desde que Gosta Esping-Andersen publicara en inglés *Los tres mundos del capitalismo del bienestar* a principios de los noventa y nos hiciera a todos empezar a pensar en términos no ya de 'modelos de estados del bienestar' sino de sus tan traídos y llevados 'regímenes de bienestar'. Las relaciones entre el sector público y el privado también se echan en falta en algunos casos.

En segundo lugar, a pesar del elevado número de sociólogos presente entre los autores, se podría decir que el libro no es todo lo "sociológico" que cabría esperar. Me explico. En mi opinión una de las aportaciones principales que se pueden realizar desde el punto de vista de la Sociología al estudio de las políticas públicas, y para la que los sociólogos deberíamos estar en posición afortunada, es el análisis del impacto de dichas políticas. El análisis de los resultados (re)distribuidores de los pro-

gramas sociales y sus consecuencias en términos de estratificación social, bien sea por nivel económico, territorial, por género, por edad, etc. resulta de una importancia crucial siempre. Pero especialmente en el momento actual, en el que los Estados del Bienestar se tienen que enfrentar a múltiples retos, presiones, nuevas demandas y necesidades de priorización. Las ineludibles decisiones en materia de control de costes, racionalización del gasto público y focalización *de los programas hacen que el estudio del impacto de las políticas sociales sea igualmente ineludible a la hora de evaluar decisiones pasadas y de ayudar a reformular las políticas existentes para el futuro.*

Con esto no quiero decir que no sea importante el análisis de las políticas sociales en términos del alcance de la cobertura y las oportunidades de acceso de la población, de los modos de financiación, del volumen de gasto, de la organización/gestión de las mismas, y de las reformas introducidas en los subsistemas de protección social. Sin embargo, este tipo de análisis no se encuentra presente de una forma sistemática en los capítulos sectoriales, y el análisis de impacto de las políticas sociales es muy escaso. Esta consideración no invalida en ningún modo el contenido del libro, que constituye una aportación muy significativa, sino que tan solo intenta constituirse en una llamada de atención para la investigación futura.

Lo mismo se puede decir sobre otra importante estrategia de análisis: el análisis comparado. A pesar de que

el libro contiene un capítulo teórico sobre la política social comparada en la segunda parte, se queda luego en la teoría. Es decir, los capítulos que se ocupan de las distintas áreas de la política social, de la iniciativa social y del trabajo social ofrecen muy pocas consideraciones comparativas (ya sea cuantitativas y/o cualitativas), con la parcial excepción del dedicado a las políticas para la tercera edad y las políticas educativas. Vuelvo a repetir que esto no invalida el análisis realizado sobre el caso español, pero España no está en el vacío, y a duras penas podemos seguir avanzando en el entendimiento sobre nuestras políticas sociales sin una referencia comparativa a lo que ha ocurrido y ocurre fuera de nuestras fronteras. ¿Cómo si no dirmir cuáles son los logros y las cuestiones pendientes? ¿Cómo saber cuáles son los aspectos importantes para el futuro?

La literatura utilizada como referencia adolece, a tenor de lo expuesto en el párrafo anterior, de una presencia mayor de publicaciones internacionales, bien se trate de libros o artículos que realicen comparaciones entre varios Estados del Bienestar, informes de organismos internacionales, o estudios de caso sobre otros países (ya sea en castellano o en otros idiomas). Por lo demás, las bibliografías están razonablemente actualizadas, aunque con ausencias notorias de publicaciones recientes en castellano en algunos casos. Hubiera sido deseable que, quizás en listas separadas, aparecieran, además de las referencias citadas, otros textos que

contienen información ya sea muy general o muy concreta sobre distintos aspectos de las políticas sociales. Me refiero a una especie de guía para orientar a quien desee ahondar en cuestiones concretas o consultar otras interpretaciones (desde otras áreas del conocimiento, análisis discrepantes) sobre el mismo tema. La literatura existente sobre políticas sociales en España ha ido creciendo de forma muy alentadora, pero todavía no es tan amplia como para desesperar de poder construir una lista que contenga una parte sustancial de las referencias existentes.

Tras esta última propuesta para el futuro, sólo resta volver a repetir que *Política Social* es un libro con múltiples aciertos, del que deben estar muy satisfechos sus coordinadores y autores, y que indudablemente es ya y será de gran ayuda para todo el que desee aprender sobre las políticas sociales en España y para todos los que nos enfrentamos con la tarea de facilitar el aprendizaje sobre un campo tan rico y complejo.

Ana M. GUILLÉN

Enrique ECHEBURÚA y Paz de CORRAL

Manual de violencia familiar

Editores Siglo veintiuno de España
Manuales de Psicología

Los hombres maltratadores pueden no ser culpables, pero sí son responsables del daño producido a la mujer. Reconocer la existencia del problema es el paso previo para la te-