

# Una respuesta a la inmigración desde la Cooperación al Desarrollo: Trabajadores Sociales Solidarios

Pilar GÓMEZ OLAVE\*  
Mercedes SUNDHEIM LOSADA\*\*

## Resumen

*Tras haber analizado el conocimiento y el interés que los trabajadores sociales tienen acerca de los problemas Norte-Sur, siendo actualmente un campo muy amplio en el que podrían intervenir con una preparación complementaria, se detecta poca presencia de estos profesionales en el campo de la Cooperación al Desarrollo por estar involucrados en proyectos locales y nacionales. La Asociación Trabajadores Sociales Solidarios es una respuesta de cooperación a los países en vías de desarrollo, dentro de cuyos objetivos están la sensibilización, la promoción y la ayuda a través de proyectos. Y es una respuesta en el lugar de origen para que no tenga que llevarse a cabo una emigración forzada.*

## Abstract

*After analyzing the knowledge and interest that social workers have about the North-South problems, which is nowadays a very wide area where they could operate on with complementary training, little presence of this professionals is detected in the field of cooperation in development because of being involved in local and national projects. The «Solidary Social Workers Association» is an answer to the cooperation in development of the third world countries. Within its objectives we can find training, sensitivity, promotion and help throughout projects. Being a solution in the place of origin, there will be no need unavoidable emigration.*

La cooperación en su forma más primitiva de beneficencia y caridad comienza a partir de la descolonización de los países del Tercer Mundo y hunde sus raíces en los resultados que provoca dicha descolonización de marginación y pobreza de la población.

Los organismos Internacionales de Cooperación al Desarrollo, como Naciones Unidas, Banco Mundial, Fondo Monetario

Internacional, cuya creación se inicia después de la II Guerra Mundial en la Conferencia de Bretton Woods en 1944, pretenden responder a la desestructuración de Europa, a la par que se va desarrollando una conciencia social que actualmente recibe varios nombres: sociedad civil, tercer sector, voluntariado y ONGs, aunque un análisis riguroso de estas acepciones tiene con-

\* Profesora Titular de Trabajo Social en la UCM. Vicepresidenta de la Asociación Trabajadores Sociales Solidarios.

\*\* Profesora Titular de la Escuela de Trabajo Social de la UCM. Presidenta de la Asociación Trabajadores Sociales Solidarios.

tenidos y significados diferentes, que aquí no analizaremos.

El precedente más temprano de las Organizaciones no Gubernamentales (ONGD) contemporáneas podrían ser las organizaciones filantrópicas, humanitarias y de voluntariado que aparecen en los siglos XIX y XX, a menudo en el marco del colonialismo y en las organizaciones internacionales del periodo de entreguerras.

A partir de los años cincuenta, la aparición de las ONGs se ha basado en el principio de solidaridad internacional de los países del Norte con los del Sur. Las ONGs hasta los años 1960 principalmente son benéfico-asistenciales; sólo a partir de estas fechas tienen un carácter de desarrollo (darles la caña para que ellos solos puedan pescar). En los años 1970 se vinculan los procesos de desarrollo a los de concienciación y cambio es decir, ¿cómo se distribuyen las cañas? ¿quién hace que unos tengan caña y otros no? ¿por qué no hay pescados? En suma se crea una conciencia colectiva que denuncia desigualdades Norte-Sur y se exigen mayores recursos para la ayuda al desarrollo. La pobreza y el subdesarrollo son percibidos por las ONGD como el resultado de un proceso de exclusión social, política y económica de muchos pueblos, denegándoles los derechos humanos básicos (Gómez, 1999)<sup>1</sup>.

Pasando así por un largo proceso con distintas etapas: beneficencia, desarrollismo, posteriormente de ONGD "críticas" y de cuarta generación, estas

últimas ponen el acento en la presión política y en el empoderamiento de los grupos excluidos de el Sur. Perciben el subdesarrollo como exclusión política, económica y como negación de sus necesidades primarias.

Las circunstancias en las que se debaten los países del Tercer Mundo, entre la situación de absoluta miseria y la posibilidad de alcanzar una solución a la pobreza a través del abordaje al mundo occidental, aún a costa de perder la vida en el camino, hacen que muchos se lancen a la difícil aventura de la emigración. Sin olvidar que, entre los que llegan al Primer Mundo, solamente son aceptados aquellos que de alguna manera pueden resolver nuestras necesidades, y no precisamente suelen ser los que más lo necesitan. Las migraciones económicas de los países del Tercer Mundo han sido provocadas en su mayoría, no para obtener un alto nivel de vida, sino para cubrir las necesidades básicas de sus habitantes y de sus familias en el país de origen.

## ***Inmigración y Trabajo Social***

Las circunstancias a las que se enfrentan los emigrantes en general, y en España en particular, entre otras serían: la pérdida de identidad y de los lazos familiares, el ser ignorado, explotado, ser marginado, en resumen, el no reconocimiento de muchos de los derechos humanos ni de los derechos como ciudadanos, situación bien co-

<sup>1</sup> Gómez, P. (1999). "Una aportación del Trabajo Social al desarrollo". *II Congreso de Trabajo Social en la Comunidad de Madrid*. Colegio Oficial de Diplomados en Trabajo Social de Madrid.

nocida por los trabajadores sociales en activo.

Ante estas situaciones problemáticas, entendemos que, para lograr un reparto más equitativo de los recursos, se debería hacer, a escala mundial, un nuevo análisis replanteando la cooperación internacional al desarrollo, dando prioridad a los efectos de las ayudas directas a los gobiernos, el funcionamiento, y los resultados de las ayudas del Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional y las consecuencias de la deuda externa. De este análisis podrían surgir y posteriormente implementarse nuevas y eficaces soluciones a los problemas económicos, políticos y sociales en los países de donde procede la emigración. Con lo cual se posibilitaría un desarrollo integral y sostenido y se evitarían las masivas emigraciones forzadas en busca de medios de subsistencia, que conllevan en muchos casos vejación y pérdida de vidas humanas, al mismo tiempo que se humanizarían los aspectos de la inmigración en los países del Norte, tanto a nivel legislativo como de ayuda a la integración, y en donde los profesionales del trabajo social tendríamos mucho que aportar.

El campo de la inmigración supone en estos momentos un reto a la profesión, tanto en los aspectos relacionados con la acogida e integración social del inmigrante y respeto a su cultura, como de preparación para la

intervención en la cooperación al desarrollo internacional (Carreras, 2000)<sup>2</sup>.

No podemos olvidar que desde sus comienzos el trabajo social está comprometido con los derechos humanos, de hecho las últimas recomendaciones a los trabajadores sociales del Comité de Ministros a los países miembros CEE (Consejo de Europa, 2001) recuerda a éstos que «deben respetar los derechos humanos y las libertades y estar muy interesados por las complejas influencias que se ejercen sobre el comportamiento humano, en particular los factores sociales, económicos y psicológicos, así como por las tradiciones religiosas y culturales. Para ser eficaces en la sociedad europea moderna, que cada vez presenta mayor diversidad y mayor movilidad, la formación y la práctica en el ámbito del trabajo social exigen una comprensión de las comunidades étnicas minoritarias y una sensibilidad hacia las perspectivas interculturales»<sup>3</sup>. De ahí la actitud reivindicativa que ha de tener el trabajador social ante la violación de los derechos humanos, ya sea a niveles individuales o comunitario, por lo que muchas veces tendríamos que ser voz de los que no tienen voz, de aquellos colectivos más silenciados. También recomienda la importancia de incluir estos temas en la formación de los futuros trabajadores sociales y la profundización sobre ellos, ya que constituyen la motivación y la justificación del trabajo social.

<sup>2</sup> Carreras Comes, N. (2000) "Miradas del Trabajo Social: Un mundo sin fronteras" *IX Congreso de Diplomados en Trabajo Social y Asistentes Sociales*. Colegio Oficial de diplomados en Trabajo Social de Galicia. Santiago de Compostela.

<sup>3</sup> Consejo de Europa (2000) "Recomendaciones del Comité de Ministros de los países miembros sobre los Trabajadores Sociales. 17 de Enero de 2.000", internet <http://www.entornosocial.es/i37.html>

## **El Trabajo Social en el campo de la Cooperación al Desarrollo**

La relación del Trabajo Social con el desarrollo en general, y con la Cooperación al Desarrollo en particular, se encuentra enraizada desde sus orígenes en la profesión. Tanto en los países desarrollados como en vías de desarrollo, el Trabajo Social tiene como objetivo la intervención en los problemas y conflictos sociales. Por ello, el Trabajo social es la profesión cuya intervención social incide directamente en la transformación y el cambio social, actuando sobre los problemas y necesidades con los recursos y potencialidades que están a su alcance, sean materiales y humanos, dando gran importancia a los últimos, de organizar, educar y movilizar dichos recursos, siendo estos mismos objetivos los que tiene marcados la Cooperación al Desarrollo para el Tercer Mundo.

Desde los tres niveles en que se opera en el Trabajo Social: caso, grupo y comunidad, es este último el que engloba a los anteriores y ha contribuido históricamente al desarrollo de la comunidad desde diferentes campos: salud, educación vivienda, servicios, etc. Tal ha sido la importancia que ha tenido en el transcurso de su historia el Trabajo Social Comunitario cuyas teorías se han ido desarrollando múltiples en modelos de intervención, entre ellos: desarrollo comunitario, organización de comunidad, acción comunitaria, etc.

El Trabajo Social Comunitario parte de las necesidades y potencialidades de la propia comunidad en la que se in-

terviene para producir el cambio social siendo el recurso más importante el humano, es decir, la misma comunidad.

La Cooperación al Desarrollo por su misma esencia es internacional y pretende disminuir la distancia entre dos bloques, Norte y Sur, aportando recursos materiales y económicos, potenciando los recursos humanos y comunitarios de los países del Sur, planificando estrategias, etcétera.

En la Cooperación al Desarrollo tanto a nivel de Organismos internacionales, nacionales y de ONGD, como en las distintas modalidades de la misma, Ayuda humanitaria, Comercio justo, Banca solidaria, relaciones Norte Sur etc., necesita tener personas expertas en cada campo (trabajadores sociales, psicólogos, sanitarios, economistas, etc.) que puedan aportar recursos profesionales tales como análisis de la realidad, diagnóstico, planificación, evaluación, potenciación de los recursos humanos, materiales y organizativos de la población; dando a conocer además otros recursos internacionales a los que puedan tener acceso los países en vías de desarrollo, donde los trabajadores sociales tienen una función preeminente. Asimismo pertenecen al campo del Trabajo Social las amplias áreas de la coordinación de equipos interprofesionales que se deberían formar según las necesidades detectadas. No menos importante es la adquisición de conocimientos en el campo de las relaciones internacionales e interculturales, como en aspectos económicos, políticos, de planificación y organización social, por citar algunos.

Por todo lo dicho, es importante que Colegios y Escuelas de Trabajo Social

programen acciones en la dirección indicada, si no se quiere perder un campo de trabajo, como es la Cooperación al Desarrollo, que ha sido patrimonio del trabajo social, tanto a través de la historia de la profesión como por los contenidos necesarios para realizarla. A su vez, el trabajo de Cooperación al Desarrollo aporta conocimientos para la construcción de nuevas teorías para la acción en este campo, es decir, da la posibilidad de hacer pronóstico de cambio apoyados en el análisis de la acción.

### **Las ONG para el desarrollo**

A la luz del concepto de desarrollo de cuarta generación, tanto los organismos internacionales Banco Mundial, como las ONGD son conscientes de que se debe modificar el “mal desarrollo” realizado hasta el presente, en particular por los organismos internacionales, y promover la participación de los beneficiarios, tanto en la toma de decisiones como en la ejecución de los proyectos, estableciendo una mayor coordinación de los agentes sociales que trabajen en la zona. Al mismo tiempo que se ve la necesidad de que los expertos en diversas materias aporten sus conocimientos para asegurar la eficacia de los proyectos de desarrollo.

La Asociación de Trabajadores Sociales Solidarios manifiesta que, si bien en la época de la “beneficencia” e incluso del “desarrollismo”, el trabajo social ha estado presente en este campo de la acción profesional, hoy los trabajadores sociales del Norte pocas veces ejercen su trabajo en esta

dirección, en los países del Sur, donde sería tan necesario, ya sea para apoyar al colectivo profesional en el país de origen, el cual cuenta con buena preparación técnica en la mayoría de los casos pero carece de recursos, como es el caso algunos países de América Latina; en cambio, en otros países donde no existe la profesión, nuestra colaboración sería proporcionar teorías, modelos y técnicas de actuación, acercando la profesión a este campo de intervención.

### **La Asociación de Trabajadores Sociales Solidarios**

La Asociación nace de la exigencia profesional de algunos trabajadores sociales que se plantean una forma de cooperar al desarrollo de los pueblos por distintas causas empobrecidos, para lograr su autosuficiencia y evitar sus dependencias, actuando a través del partenariado, con aquellos grupos autóctonos comprometidos con la promoción integral de sus pueblos.

Nace también con la pretensión de hacer de puente entre el Norte y el Sur, deseando promover el recurso más importante con el que cuenta la profesión, los conocimientos teórico-prácticos. La ONG Asociación de Trabajadores Sociales Solidarios se propone una utopía y, sin perder de vista el presente, apuesta por el futuro, futuro que se mueve entre lo posible y lo deseable, trabajar en lo micros social sin perder de vista lo macrosocial, extender la revolución tecnológica patrimonio de unos pocos para la sociedad

en su conjunto. Caminar en la línea que recomienda el actual director general de la FAO, el senegalés Jacques Diouf, buen conocedor de los pueblos empobrecidos, “Dejar los grandes proyectos para realizar los proyectos microsociales y sostenibles.” Es decir, que los proyectos estén basados en la propia potencialidad de la comunidad más que en las ayudas externas. En esta línea también se ha pronunciado el Banco Mundial después de reconocer sus grandes fracasos en el campo del desarrollo.

**El objetivo general** que se propone la Asociación de Trabajadores Sociales Solidarios es cooperar al desarrollo en el Tercer Mundo con los contenidos y herramientas que le son propios, en concreto los que se emplean en los modelos de Desarrollo Comunitario, Organización de la Comunidad y Cooperación Internacional.

**Los objetivos específicos** en los que se está trabajando son:

— Formar e informar, en particular en el campo universitario, acerca de lo que significa la Cooperación al Desarrollo, prestando especial atención a los trabajadores sociales.

— Colaborar con el Tercer Mundo con recursos tanto humanos como materiales, siempre partiendo de las necesidades detectadas.

— Denunciar las violaciones de Derechos Humanos en países del Tercer Mundo.

**Actividades, experiencias y líneas de actuación:** en primer lugar, contactamos con Colegios Profesionales y Escuelas de Trabajo Social para informar de la existencia de la organización, de sus objetivos y de lo impor-

tante que es para la Asociación la independencia para denunciar situaciones de injusticia, lo cual es imposible sin el apoyo de socios/as. Y en segundo lugar, diseñamos las actividades en función de los objetivos.

Las principales actividades han sido:

1. Formación: Se introduce en los nuevos planes de estudio de la E.U de Trabajo Social de la UCM una asignatura optativa “Cooperación al Desarrollo”; se programa cada año la semana de la Solidaridad en el Campus de Somosaguas, y se pretende extender a otros Campus Universitarios. Asimismo, se ha impartido un curso de Cooperación al Desarrollo y Nuevas Tecnologías de 100 horas subvencionado por la Fundación Complutense y la Unión Europea, a la vez que se ha establecido la formación permanente en Cooperación Internacional para aquellas/os trabajadoras/es sociales que viven fuera de Madrid.

2. Sensibilización de la opinión pública: a través de los medios de comunicación se han dado a conocer hechos sobre la violación de los derechos humanos.

3. Investigación: Se ha efectuado un sondeo sobre los conocimientos de los estudiantes de Trabajo Social de tercer curso en el ámbito del desarrollo y la cooperación. El método de investigación ha sido “antes-después”. Los resultados han sido los siguientes:

a) Del análisis de datos, interpretamos que los conocimientos son superficiales (80%).

b) El tema sobre el desarrollo en el Tercer Mundo no les incumbe como profesión (60%).

c) No sabe explicar en qué consiste la deuda externa (90%).

d) Las causas reales de la pobreza de países con muchas materias primas les son desconocidas en general.

4. Se apoya a los profesionales autóctonos y a ONGD que ejecutan proyectos de desarrollo en el Tercer Mundo en el caso de que sus gobiernos no tengan presupuestos de Bienestar Social en un determinado campo. Se ha establecido colaboración con grupos autóctonos en la República Democrática del Congo (Kasai Oriental), subvencionando un programa que se propone lograr un desarrollo integral en varios poblados por medio de pequeños proyectos de carácter alimentario (proporcionando cabras e infraestructuras para agua potable y sanitarios), a través del envío de materiales con el fin de establecer procesos de educación para un desarrollo sostenible. De igual manera, en Sierra Leona, se ha subvencionado un proyecto de suministro de maquinaria para hacer jabón destinado a una Asociación de Viudas, con el objetivo de su sostenibilidad. En El Salvador, a causa de los desastres naturales, colaboramos con el Colegio de Trabajadores Sociales subvencionando algunos proyectos de capacitación y habilitación de adolescentes huérfanos en cestería y perchas. Para otros proyectos de mayor cuantía económica, nuestra labor es de intermediación entre las organizaciones españolas o europeas y las organizaciones que realizan la ayuda.

Al mismo tiempo, preparamos trabajadores sociales voluntarios para realizar una pasantía de un año, como mínimo, en países en vías de desarrollo; es el caso de la República Democrática del Congo, Ecuador, Nicaragua, El Salvador y Mozambique, donde no existe la profesión. En este último caso se nos piden trabajadores sociales para formar a formadores autóctonos, al objeto de que ellos tengan unas técnicas mínimas para potenciar el trabajo de grupo y comunidad. El fin es potenciar los recursos autóctonos, tanto los humanos como los materiales.

Para llevar a cabo la programación y ejecución de todas las actividades mencionadas, contamos con la colaboración de voluntarios/as y de alumnos/as en prácticas de la Escuela de Trabajo Social de la UCM. La Asociación se nutre de las aportaciones de los socios, que sensibles a este problema y conociendo el trabajo de la Asociación, la apoyan según sus posibilidades.

## **Bibliografía**

- Eroles, C. (1997), *Los derechos humanos: Compromiso ético del Trabajo Social*. Ed Espacio, Buenos Aires.
- Fernández Durán, R. (2001), *Globalización y capitalismo*. Ed Virus. Barcelona.
- Gómez Salazar y Sanahuja, J. (1999), *El Sistema Internacional de la Cooperación al Desarrollo*. CIDEAL, Madrid.
- Martínez, M<sup>a</sup>. J. (2001), "Propuesta de Formación en Cooperación al Desarrollo para Trabajadores Sociales". *Mensajeros*. Madrid.
- Rivero, O. (1998), *El mito del desarrollo*. C. Mosca Azul. Lima.