

## Algunas propuestas para mejorar las Políticas Activas de Empleo de colectivos vulnerables

Segundo Valmorisco Pizarro<sup>1</sup>; Carlos de Fuentes García Romero de Tejada<sup>2</sup>

Entre el 23 y el 25 de noviembre de 2022 tuvo lugar, en la Facultad de Ciencias Políticas y Sociología de la Universidad Complutense, el IV Congreso del Instituto Complutense de Ciencia de la Administración (ICCA), bajo el título: “Innovación pública, reconstrucción de la democracia y sostenibilidad para un mundo post-covid”. El presente número monográfico, recoge cinco artículos de algunas de las ponencias presentadas en el grupo de trabajo número 8: “Sostenibilidad e innovación en Políticas Activas de Empleo y protección social con colectivos vulnerables”.

La propuesta y consolidación de este grupo de trabajo, tiene su origen en la segunda edición de este mismo Congreso ICCA, celebrada en noviembre de 2018. Esa segunda edición, dio origen, a principios de 2019, a la creación del Seminario permanente sobre “Políticas Activas de Empleo para colectivos en riesgo de exclusión social”, seminario coordinado en la actualidad por Segundo Valmorisco Pizarro (Departamento de Ciencia Política y de la Administración. Facultad de Ciencias Políticas y Sociología. UCM) junto al Profesor Carlos de Fuentes García-Romero de Tejada (Departamento de Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social. Facultad de Derecho UCM) y Susana González Rómulo (Directora General de Empleo de la Diputación Foral de Bizkaia), quien se unió a nuestra llamada en el VIII Congreso de la Red Española de Política Social (REPS), celebrado en Bilbao en marzo de 2021.

En este Seminario, participamos, hasta la fecha, 40 investigadores de 30 entidades, entre ellas:

- a) Universidades: Universidad del País Vasco, Universidad Pública de Navarra, Universidad Jaume I de Castellón, Universidad de Cádiz, Universidad de Jaén, Universidad de Extremadura, Universidad de Évora (Portugal) Universidad Católica de Río Grande (Brasil), Universidad de Santo Tomás (Colombia);
- b) Entidades pertenecientes a la Administración Pública local, provincial y autonómica: Diferentes Ayuntamientos de la Comunidad de Madrid, Oficinas de Empleo de la Comunidad de Madrid y Diputación foral de Bizkaia;

- c) Agentes sociales, representantes de sindicatos (UGT y CC.OO.) y de la patronal (CEIM, Peñascaal Kooperatiba, algunos Clúster de Bizkaia de sectores como medio ambiente, alimentación, tecnología y metal), y
- d) Entidades del tercer sector: Cáritas, Cruz Roja, EAPN España, Fundación Tomillo, Secretariado Gitano, CEAR e YMCA.

Nuestra pretensión, es que estén representadas todas las instituciones que tienen algún protagonismo en el tema objeto de análisis, estando abierta la posibilidad de participación.

Desde su origen, este seminario organiza al menos una sesión semestral sobre asuntos relacionados con las políticas de empleo y formación para colectivos en riesgo de exclusión social. Asimismo, impulsa la participación en grupos de trabajo y paneles en Congresos nacionales e internacionales de reconocido prestigio (IPSA, AECPA, REPS, etc) y promueve la investigación y la transferencia de conocimiento a través de publicaciones en revistas de impacto, como es el caso de este monográfico.

Como hemos señalado, en este número, se recogen cinco artículos consecuencia de los trabajos presentados por profesorado de tres Universidades: Extremadura, Córdoba y, por partida doble, Évora (Portugal), así como profesionales expertos de entidades del tercer sector: en este caso, Fundación Secretariado Gitano. Las temáticas de los mismos, recogen experiencias exitosas sobre empleo en colectivos vulnerables, tales como: personas de etnia gitana, personas con discapacidad y personas sin hogar, éstas dos últimas experiencias pertenecientes a nuestro país vecino, Portugal. También se recoge un artículo sobre la digitalización como elemento de exclusión y otro sobre la importancia de la intermediación para mejorar los resultados en las políticas activas de empleo con colectivos vulnerables.

El primero de los trabajos (Hierro, 2023) aborda los hándicaps que puede suponer la digitalización como elemento de exclusión en el mercado de trabajo, este artículo es producto de la transferencia de conocimiento producida en grupos de investigación de Extrema-

<sup>1</sup> Profesor Departamento de Ciencia Política y de la Administración. Instituto Complutense de Ciencia de la Administración de la UCM. ORCID: <http://orcid.org/0000-0001-7769-5013>

<sup>2</sup> Profesor Departamento de Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social. Instituto Complutense de Ciencia de la Administración de la UCM. ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-1095-4292>

dura. Sobre estas cuestiones, ya se han publicado algunos artículos en la revista (Vicente, 2022; Martínez y Alonso, 2021; Salvador y Ramírez, 2016).

El segundo artículo (Bascón, 2023) analiza la crucial importancia de la intermediación laboral en los procesos de creación de empleo para colectivos vulnerables. Este trabajo se inserta en la línea de trabajo ya definida en otros números anteriores de la revista (Valmorisco, 2016; Solana, 2017).

El tercer trabajo (Esteves y Baltasar, 2023) trata sobre la inclusión sociolaboral de las personas con discapacidad a través de un análisis documental y cualitativo que estudia el modelo social de discapacidad y las medidas de apoyo para la cualificación y el empleo de este colectivo en Portugal, a la vez que identifica algunos factores de éxito de dicho modelo: concienciación, sensibilización, contacto directo con el tejido empresarial, etc. Sobre discapacidad y tecnología para acceso al mercado laboral, se publicó un artículo en la revista (Vázquez et al. 2017).

El cuarto artículo (Baltasar y Santos, 2023) estudia algunas metodologías de investigación y apoyo sociolaboral a las personas sin hogar en el contexto portugués, en concreto en el municipio de Évora (comarca del Alentejo) a través de soluciones integrales

propuestas desde la investigación-acción colaborativa entre la sociedad civil y la Universidad.

El quinto y último documento (Fernández, 2023), expone una evaluación de resultados e impacto del Programa acceder entre los años 2000-2019, como ejemplo de políticas activas de empleo para población gitana. Sobre evaluación de diseño de programas se ha publicado un trabajo en la Revista (Bueno, 2018).

La presentación de estos trabajos durante el Congreso Internacional de noviembre de 2022, conllevó un rico debate de intercambio de ideas entre estudiosos, académicos y personas responsables de la práctica, sobre los cambios necesarios en las políticas activas de empleo con colectivos en riesgo de exclusión sociolaboral. Los argumentos esgrimidos esos días, quedan para los que tuvimos la suerte de participar en el Congreso. Parte de aquellos argumentos se incorporan a este monográfico, el cual recoge, como hemos señalado, los textos de algunas de las ponencias defendidas en nuestro grupo de trabajo. Gracias a la dirección y a la secretaría de la Revista Cuadernos de Gobiernos y Administración Pública (Ediciones Complutense), junto a la labor de las personas encargadas de su revisión y evaluación, estos artículos pueden ver la luz.

## Bibliografía

- Baltasar, M.S., Santos, M.O. (2023). “Metodologías para apoyar la implementación, en el municipio de Évora (Portugal), de políticas de prevención y protección social dirigidas a las Personas Sin Hogar: una experiencia de investigación acción colaborativa entre la sociedad civil y la universidad” en *Cuadernos de Gobierno y Administración Pública*, vol. 10 nº 1, pp. 1-13.
- Bascón, J. (2023). “La política activa de empleo y los colectivos vulnerables en un contexto de escasez de oportunidades de empleo” en *Cuadernos de Gobierno y Administración Pública*, vol. 10 nº 1, pp. 1-13.
- Bueno, A. (2018). “La promoción de la cultura de defensa en las universidades españolas: Evaluación de diseño del Programa de Colaboración del Ministerio de Defensa” en *Cuadernos de Gobierno y Administración Pública*, vol. 5 nº 1, pp. 27-47.
- Esteves, I. M., Baltasar, M.S. (2023). “La digitalización como elemento de exclusión del mercado de trabajo: políticas de protección” en *Cuadernos de Gobierno y Administración Pública*, vol. 10 nº 1, pp. 1-18.
- Fernández, M., Suso, A., García, A., Morales, L. M., Fernández, A. (2023). “Evaluación de resultados e impacto del Programa «Acceder» 2000-2019. Políticas activas de empleo para población gitana gestionadas por una organización social” en *Cuadernos de Gobierno y Administración Pública*, vol. 10 nº 1, pp. 1-11.
- García Solana, M. J. (2017). “La Colaboración Publico-Privada: capacidades públicas para la gestión del modelo desarrollado por el Servicio de Empleo Estatal y las Agencias Privadas de Colocación” en *Cuadernos de Gobierno y Administración Pública*, vol. 4 nº 2, pp. 135-168.
- Hierro, F. J. (2023). “La digitalización como elemento de exclusión del mercado de trabajo: políticas de protección” en *Cuadernos de Gobierno y Administración Pública*, vol. 10 nº 1, pp. 1-15.
- Martínez Lobo, M.; Alonso Galilea, M. (2021). “Romper con el paternalismo, el empoderamiento de las personas” en *Cuadernos de Gobierno y Administración Pública*, vol. 8 nº 1, pp. 41-53.
- Rodríguez, V. (2017). “Una Administración pública de futuro sostenible económicamente e innovadora en el contexto de la globalización”, en *Cuadernos de Gobierno y Administración Pública*, vol. 4 nº 1, pp. 9-38.
- Salvador, M., Ramírez, O. (2016). “Gobierno abierto y competencias digitales: Transformando la administración pública para afrontar los retos del nuevo paradigma, en *Cuadernos de Gobierno y Administración Pública*, vol. 3 nº 1, pp. 1-13.
- Valmorisco, S. (2016). “Buenas prácticas de los centros de rehabilitación laboral (CRL) para personas con enfermedad mental grave de la Comunidad de Madrid a tener en cuenta para el diseño de un nuevo modelo de gestión de los servicios de empleo” en *Cuadernos de Gobierno y Administración Pública*, vol. 3 nº 1, pp. 61-74.
- Vázquez, M.A., Toboso, M., Patricio, F. (2017). “Metodología para el análisis de la accesibilidad tecnológica de las personas con discapacidad: Triangulación y elaboración de indicadores”, en *Cuadernos de Gobierno y Administración Pública*, vol. 4 nº 1, pp. 59-87.
- Vicente, M. J. (2022). “El teletrabajo en las Administraciones Públicas. Apuntes de futuro en España y Francia” en *Cuadernos de Gobierno y Administración Pública*, vol. 9, nº 2, pp. 83-98.