



Prólogo

José María Rodríguez Montoya

Durante los días 21, 22 y 23 de noviembre de 2018 tuvo lugar en la Facultad de Ciencias Políticas y Sociología de la UCM, el II Congreso Internacional del Instituto Complutense de Ciencia de la Administración (ICCA) bajo el título general de “Las múltiples caras de la gobernanza ante los retos de la sociedad actual”. Una de las mesas de trabajo del Congreso se desarrolló bajo el epígrafe “Gobernanza y Seguridad Ciudadana”.

El Congreso contó con el patrocinio de la Agencia de Seguridad y Emergencias de la Comunidad de Madrid, a través del Instituto de Formación Integral de Seguridad y Emergencias (IFISE), que, asimismo patrocina el presente número monográfico de “Cuadernos de Gobierno y Administración Pública” como publicación de los resultados de la mesa de trabajo citada.

La mesa de trabajo se articuló bajo la premisa de que la seguridad ciudadana es una de las políticas sectoriales clásicas de la acción gubernamental, actualmente sometida a profundas transformaciones como resultado de un notable sumatorio de circunstancias que han evolucionado la seguridad hacia un complejo fenómeno que se desarrolla en un entorno de gobernanza particular. En este contexto, se requieren nuevos enfoques y fórmulas de gestión que superen las tradicionales visiones sectoriales. En consecuencia, la gobernanza de la seguridad en el siglo XXI no sólo debe ir acompañada de innovaciones institucionales y técnicas, sino también de la aplicación de modelos colaborativos, tanto intergubernamentales como intersectoriales, en la prestación de los servicios públicos con la finalidad de “coproducir” seguridad.

El programa de ponencias y comunicaciones aceptadas para la mesa de trabajo alcanzó un total de ocho ponencias y una comunicación procedentes de la Universidad Complutense de Madrid, Universitat Rovira i Virgili de Tarragona, Universidad Católica San Antonio de Murcia, Universidad de Burgos y Universidad de Murcia. Los temas abordados en las contribuciones daban buena cuenta de la centralidad, transversalidad y diversidad de la actual acción gubernamental en seguridad y de su particular y peculiar entorno de gobernanza. En este sentido, las contribuciones a la mesa abordaron un amplio abanico de temáticas distintas entre las que se reconocieron desde los aspectos más generales y conceptuales de la materia, como la evolución del concepto de seguridad, nuevas amenazas o la construcción antropológica de la seguridad; hasta aspectos más concretos de la gestión de políticas públicas de seguridad y su gobernanza más cotidiana, como el abordaje policial de la diversidad social, la formación policial o la seguridad privada, pasando por un caso de estudio concreto de reforma del sector de seguridad.

Como resultado de todo ello, el presente número monográfico de “Cuadernos de Gobierno y Administración Pública” presenta una selección de las contribuciones a la mesa de trabajo del Congreso. El orden de publicación de los artículos pretende seguir un patrón descendente desde los aspectos más generales hasta las aplicaciones más concretas.

Así, en primer lugar, Enrique Eduardo Ferreira Fernández, de la Universitat Rovira y Virgili de Tarragona, en su ponencia titulada “Evolución del concepto de seguridad, de lo local a lo global”, aborda la evolución reciente del concepto de seguridad y caracteriza las principales estrategias nacionales para el abordaje de los actuales problemas de seguridad; aportando una interesante reflexión acerca de la posible creación de una estrategia local de seguridad integrada en la estrategia nacional de seguridad, basada en los importantes aportes de valor que la actual institucionalización local de la seguridad puede aportar al sistema de seguridad nacional.

A continuación, Javier Lion Bustillo, de la Universidad Complutense de Madrid, en su ponencia titulada “Reforma del sector seguridad en Líbano: consociacionismo, securitización o democratización” analiza el alcance de las reformas introducidas en el sector de la seguridad libanes, ajustado a las exigencias democráticas y capaz de garantizar la paz interior, la neutralidad política y la defensa del país. Todo ello en el peculiar entorno de gobernanza del sector de la seguridad en Líbano, con la transformación de los roles ejercidos por los actores tradicionalmente presentes, la existencia de actores no estatales con importantes capacidades e influencia en el sector, todo ello en el característico entorno consociacional libanés materializado en la captura de las agencias de seguridad por las distintas facciones en conflicto.

Posteriormente, José M. Rodríguez Montoya, Esther Muela de la Torre, Pablo García Pérez, Susana Mena Utrilla y Andrea Bello Jovaní, del Instituto Complutense de Ciencia de la Administración, en la ponencia titulada “Formación en valores de la Policía Local” abordan el debate acerca de la adecuación de la actual formación de la policía local. Se plantea la necesaria superación de la formación actual basada en un “mínimo legal”, a la vista de la influencia real del poder de apreciación del individuo-policía en la respuesta que el sistema policial proporciona a las demandas que se le realizan, abordando algunas posibilidades para este cambio formativo en el entorno formativo de la policía local.

Finalmente, Fernando González Botija y Ignacio Zamora Santa Brigida, de la Universidad Complutense de Madrid, en su contribución titulada “Drones y seguridad pública”, analizan las posibilidades de la utilización de esta tecnología emergente como vector para la realización de actividades delictivas, realizando una reflexión acerca de la vulnerabilidad que el progreso tecnológico genera y aportando un importante elenco de medidas de distinta índole que posibiliten la minimización del riesgo derivado de la utilización de los drones como vector del delito.