

RENIU, J. M^a. (ed.), *Los gobiernos de coalición de las Comunidades Autónomas españolas*, Editorial Atelier, Barcelona, 2014. 411 páginas.

El reciente fallecimiento de Adolfo Suárez ha resultado ser una trágica metáfora del marchitamiento y el desahucio de la situación política y social española, teniendo como acto final la muerte del líder que fue actor fundamental del surgimiento del régimen constitucional de 1978 en el que actualmente nos encontramos.

Sin pretender el tono periodístico ni dramático, se podría decir que este acontecimiento simboliza un punto de inflexión en la regeneración democrática, así como de la necesidad de impulsar nuevos arreglos, no solamente desde el punto de vista institucional sino también de un cambio más hondo en nuestra concepción de ciudadanos. Este desgaste de la maquinaria democrática española, se puede observar en el descontento social generalizado y cuestionado desde diferentes ámbitos de la sociedad respecto de aquel régimen que nació con el mayoritario apoyo social y de amplio marco ideológico, pero que actualmente el paso de los años, como a todo, nos obliga a repensar y mirar hacia a un futuro para conservar esta herencia democrática.

El nuevo régimen democrático, que surgía hace más de treinta años, tenía como uno de sus pilares la organización territorial a través de Comunidades Autónomas que se fueron otorgando sus estatutos de autonomía en diferentes oleadas, habiendo alguna que otra sorpresa o polémica en esta nueva organización descentralizadora del Estado.

El desgaste institucional que diariamente leemos en la prensa, provocado por una serie de componentes que el lector conoce y que esta tedioso de escuchar cotidianamente, ha generado un cuestionamiento y una alarma sobre la utilidad, la eficiencia y la eficacia los entes políticos regionales, provinciales, comarcales y locales del Estado. Además, el surgimiento de nuevos partidos políticos en estos últimos tiempos, que buscan consolidarse como partidos estatales para los próximos años y romper el bipartidismo vigente, incluyen en sus programas como uno de sus pilares la reforma de la organización territorial española y del sistema de partidos, que tendrían consecuencias rotundas en las dinámicas de gobernabilidad del territorio español para un futuro inmediato.

La obra que aquí se presenta, trata de una compilación de trabajos dirigidos por Josep M^a Reniu¹, y amparados bajo el Observatorio de los Gobiernos de Coalición², que ha contado con la financiación Ministerio de Ciencia e Innovación y que centra su foco en la política autonómica.

¹ Profesor e investigador de la Universidad de Barcelona e investigador principal del Observatorio de los gobiernos de coalición. Algunas de sus publicaciones: *Pactar para gobernar. Dinámicas coalicionales en la España multinivel*; *Sistema Político Español*. Algunos de sus artículos también se centran en el campo electoral sobre todo en las nuevas formas del voto: “*Reconsiderando las certezas sobre la introducción de sistemas de voto electrónico*”; “*¿Realmente necesitamos el voto electrónico?*”; “*¿Innovar o “maquillar”? La incorporación de las TICs a los procesos políticos*”.

² http://www.ub.edu/OGC/index_es.htm

Los trabajos se abordan desde la óptica académica, pero haciéndolo compatible con un estilo accesible a cualquier tipo de público interesado en ahondar sus conocimientos en esta materia.

El objetivo del libro es centrarse en aquellas Comunidades Autónomas, en las que se han desarrollado gobiernos de coalición, no sólo atendiendo aquellas en las que se ha materializado una coalición de gobierno, sino también en los casos en los que se ha requerido acuerdos parlamentarios estables para garantizar la estabilidad y la pervivencia del ejecutivo.

El escenario político de la España que surge en el periodo comentado anteriormente, ha posibilitado un laboratorio de enorme interés para los estudios de gobierno. El surgimiento de diecisiete Comunidades Autónomas, con sus propios ejecutivos y parlamentos, ha generado situaciones variadas y propias de las singularidades regionales del país, escenario que no se refleja en el ámbito de política nacional, siendo esta mucho más previsible y calmada.

La intensa política autonómica es en parte motivada por la fortaleza de partidos de ámbito no estatal, que sin obtener o conseguir ser los partidos más votados tienen un gran poder de negociación.

La obra se divide en trece capítulos, doce de los cuales se centran en las CCAA donde se han producido gobiernos de coalición, dejando para el final un breve apartado haciendo referencia a las comunidades mayoritarias.

Respecto a la estructura de los diferentes trabajos que se pueden leer;

“En todos los casos se ha realizado una presentación del contexto histórico político de cada Comunidad Autónoma para posteriormente repasar el sistema electoral y el sistema de partidos desde el acceso al autogobierno en cada una de las CCAA. A partir de este punto se procede al análisis de los gobiernos formados, para focalizar el interés en aquellos que han implicado la corresponsabilización de dos o más partidos políticos en el gobierno y que, por definición son gobiernos de coalición. Para cada caso se ha analizado el contexto de la formación de gobierno, con especial interés en el proceso de negociación así como se ha producido a un análisis detallado de los acuerdos coalicionales – en aquellos casos que hemos podido acceder a los mismos – que permite constatar la extraordinaria importancia que revisten dichos documentos, a menudo desconocidos (u olvidados) para la mayoría de los ciudadanos”. (Reniu, 2014: 24).

Los autores se apoyan en un enfoque metodológico de corte cuantitativo, destacando la utilización constante de gráficas y tablas con las pertinentes correlaciones estadísticas para mostrar de la forma más empírica posible la lógica negociadora de las CCAA analizadas. De hecho hay que destacar que en este análisis de las negociaciones de las que surgen las coaliciones, se utilizan principalmente dos variables: el reparto de carteras, en la que los autores se apoyan en la ley de Gamson; y la segunda variable utilizada es la gestión del presupuesto, es decir, quién y cuanto gestiona cada uno de los actores, así como la pertenencia partidista de los mismos.

A través de dichos datos se pueden observar el poder de negociación de los actores participantes incluso ver si se cumplen reglas de proporcionalidad así como la tendencia de los partidos a gestionar determinadas carteras respecto a otras, o incluso

a la creación de nuevas carteras y traspasos de competencias de unas a otras para buscar equilibrios de poder.

En este variado mapa de coaliciones se podrían diferenciar dos grupos: por un lado habría que hacer referencia en aquellas CCAA donde la política pactista ha sido una constante en estos últimos treinta años siendo una variable importante en su cultura política regional. En este caso habría que destacar los casos de cuatro ejecutivos regionales en los que las elecciones nunca han producido mayorías absolutas (Aragón, Navarra, País Vasco y las Islas Canarias). Por otro lado, señalar otros ejecutivos que sin reunir esta característica también destacan por una intensa dinámica coalicional.

Dentro del primer grupo, comenzaré por el *Segundo capítulo: Aragón: La política de bisagra en los acuerdos de coalición*, escrito por Albert Falcó - Gimeno³. El caso aragonés representa uno de los casos más interesantes de estudio dado el importante poder que ha ostentado la que mayoritariamente ha sido la tercera fuerza (PAR), convirtiéndose en un actor fundamental que consigue postergarse en el tiempo con ejecutivos de diferentes colores elección tras elección. Este poder del Partido Aragonés se puede visualizar a través de los datos mostrados por el autor donde se produce un desequilibrio de reparto de poder atendiendo a su representación siendo en términos comparados una de las CCAA donde una fuerza regional que no obtiene el mayor número de votos, más poder de negociación presenta. De hecho ha llegado a dirigir el ejecutivo de la región sin ser esa fuerza mas apoyada.

Puede llamar la atención del lector que de las cuatro que presenta esta particularidad tres presentan una proximidad y vecindad, aunque es verdad que en caso de Aragón presenta un pequeña o nula incidencia de partidos que buscan la disgregación respecto al territorio nacional, como en el caso del País Vasco, que también tiene incidencia en la política regional de Navarra. Ambos casos se pueden ver en primer lugar *Capítulo 9: Los gobiernos de coalición en el País Vasco*, por Ignacio Urquizu⁴, que a pesar que la fuerza más votada siempre ha sido el PNV, ha tenido que verse obligado a realizar una intensa política pactista, para mantener su permanencia en la

³ Doctor en Ciencias Políticas e investigador postdoctoral Juan de la Cierva en el departamento de Derecho Constitucional de la Universidad de Barcelona. Es miembro investigador del Instituto Juan March. Su línea de investigación se centra en la política comparada, política económica y comportamiento electoral. Presenta particular interés en las coaliciones políticas. Su tesis doctoral tiene como título *¿Cómo deciden los gobiernos de coalición?, analizando los determinantes*.

⁴ Doctor en Sociología por la Universidad Complutense de Madrid, y Doctor-miembro del Instituto Juan March. Actualmente es Profesor Ayudante Doctor de Sociología en la Facultad de Ciencias de la Información de la Universidad Complutense de Madrid. También colabora con la Fundación Alternativas y con la Fundación Europea de Estudios Progresistas (FEPS). Algunas de sus obras son: *La crisis de la socialdemocracia: ¿Qué crisis?*; (Coautor: Irene Martín) *"The 2011 general election in Spain: The collapse of Socialist Party". South European Society & Politics*; Respecto algunos de sus artículos: *"Elecciones generales de 2011"*; *"El vuelco electoral del 22-M"*; *"28-N: El fin del tripartito"*, artículos publicados en *Claves de la Razón Práctica*; *"7-J: ¿Unas elecciones en clave nacional?"*

lehendakaritza que fue interrumpida por el pacto PSOE-PP del año 2009, pero que retomó en 2012.

La política en esta comunidad ha estado enormemente marcada por un agitado sistema de partidos políticos debido a la irrupción, participación e ilegalizaciones de la izquierda aberzale a lo largo de los años. Los partidos nacionalistas vascos también han influido en la vecina Navarra. En el *Capítulo 11: Los gobiernos de coalición en la Comunidad Foral de Navarra* por Santiago Delgado, se ve que esta influencia vasca ha generado un multitudinario arco parlamentario, caracterizado por un sistema de partidos dentro de los modelos excéntricos así como un fuerte arraigo y defensa de la identidad Navarra respecto a la vasca y nacional

Dentro de este bloque estaría también el *Capítulo 5: La inevitable necesidad de pactar: Acuerdos políticos y producción de gobierno en las Islas Canarias*, por José Adrian García – Rojas y Alberto Báez⁵. La existencia de partidos regionalistas, la singularización de la vida política insular y el particular sistema electoral y de la circunscripción que dificulta en gran medida la consecución de mayorías absolutas por parte del partido ganador, crean un particular mapa de gobierno entre los partidos regionales y las fuerzas nacionales, las cuales como el PP, han presentado ciertos problemas para asentarse en todas las islas.

Fuera de este bloque excepcional, pero dentro una tradición política pactista nos encontramos con el *Capítulo 7: Los gobiernos de coalición en Cataluña* por Jordi Matas⁶ y Joan Ridao. A pesar de las mayorías absolutas conseguidas por CiU siendo la fuerza más relevante de Cataluña, habría que destacar que la lista presentada por este partido es una coalición preelectoral entre CDC y UCD. En esta comunidad también representa uno de los mejores referentes en cuanto al clivaje identitario, constituyéndose partidos nacionalistas a izquierda y derecha. En esta tradición pactista también hay que destacar en dos ocasiones, un gobierno tripartito. Además ha sido una de las regiones que más ha impulsado el proceso descentralizador, de mayor autonomía y competencias para las entidades regionales.

⁵ El primero es profesor titular de Ciencia política y de la administración en la Universidad de la Laguna; el segundo es doctorando en la misma universidad. Tienen otro artículo conjunto publicado en AECPA, que recoge principalmente lo publicado en este capítulo del libro. *¿Olvidar la isla? Dinámica coalicional y acuerdos políticos en Canarias tras las elecciones autonómicas y locales de mayo de 2011*.

⁶ Catedrático de Ciencia Política y de la Administración de la Universidad de Barcelona, miembro del observatorio los gobiernos de coalición y presidente del Consejo Rector del Centro de Estudios de Opinión (CEO) de la Generalitat de Cataluña. se ha especializado en el estudio de los gobiernos de coalición, del elitismo político, de las estructuras políticas de las administraciones, de los partidos políticos y del sistema político de Cataluña. Ha participado en proyectos colectivos de investigación relacionados con sus campos de investigación, como Consenso y polarización. Opinión pública y decisiones políticas en España (1993-2006) (Ministerio de Educación y Cultura, 2006-2008), Acuerdos coalicionales y formación de gobiernos en España, 1979-2009 (Ministerio de Ciencia e Innovación, 2011-2013) y El perfil político de los consejeros de los gobiernos de Jordi Pujol (1980-2003) (Instituto de Estudios Autonómicos, 2010-2011).

Siguiendo en otro caso de tradición pactista, debido a una importante fragmentación del sistema de partidos clivaje regional creando partidos de este ámbito a derecha e izquierda, el *Capítulo 4: Los gobiernos de coalición en las Islas Baleares* por Jordi Calvet⁷. Al igual que en Aragón, la existencia de un partido bisagra (Unió Mallorquina), y que en este caso ha promovido la descentralización insular.

En otro orden de coaliciones nos encontramos aquellas CCAA donde no ha sido la dinámica general, pero que en algunos momentos de su historia política han presentado esta fórmula de gobierno.

El primer de estos casos a los que me gustaría hacer referencia es el que podemos ver en el *Capítulo 8: La formación de los gobiernos autonómicos en Galicia*, por Guillermo Márquez⁸. Al lector le puede llamar la atención encontrarse a esta región, de las denominadas históricas y con un nacionalismo conocido, y donde han predominado gobiernos monocolors por parte de partidos estatales. No obstante, indicar que se han producido cinco gobiernos de coalición.

Es el capítulo más extenso del libro, desplegando un pequeño desequilibrio y rompiendo un poco la homogeneidad de la obra, debido a que sin pretender criticar el trabajo del autor, realiza un estudio más profundo apoyándose de una variedad de recursos estadísticos y de tablas.

Con cierta relación a este caso, donde también es considerado nacionalidad histórica, en el *capítulo 1: Las experiencias de gobiernos de coalición en la Junta de Andalucía* realizado por Santiago Delgado⁹ y Antonio Robles¹⁰. En el cual, y a pesar

⁷ Profesor e investigador de la Universidad de Barcelona, miembro del Observatorio de los gobiernos de coalición. Puede ser de interés un relacionado con este tema otro de sus artículos: “Gobiernos minoritarios, pactos parlamentarios, y producción legislativa en España”.

⁸ Catedrático de Ciencia Política y de la Administración de la Universidad de Santiago de Compostela. Miembro del Observatorio de los Gobierno de Coalición de España. Artículos: Marco metodológico para el estudio de las coaliciones políticas en los gobiernos locales en España; Las elecciones locales y autonómicas de 2007: Estrategias multinivel y formación de gobiernos. Respecto a sus ensayos: Movilidad política y lealtad partidista en Andalucía (1973-1991).

⁹ Profesor de la Universidad de Granada, sus intereses abarcan desde sindicalismo “*el futuro del sindicalismo*”; la divulgación de la Ciencia política con la publicación de “*conceptos fundamentales de Ciencia política*”, la historia de las ideas campo en el que ha publicado “*Textos para una historia de las ideas políticas*”; Otras sub disciplinas en las que trabaja se centran en sistema político de España, las coaliciones políticas y el liderazgo. También ha trabajado en diferentes proyectos en la Diputación de Granada.

¹⁰ Catedrático de Ciencia Política y de la Administración de la Universidad de Granada; Sus investigaciones y publicaciones giran en torno a temas de Historia y Pensamiento Político, Clientelismo Político, Coaliciones Políticas, Nacionalismos, Liderazgo Político y Calidad de la democracia, sobre los que ha publicado más de sesenta artículos y capítulos de libros. Entre ellas destacan *Política en Penumbra. Patronazgo y clientelismo políticos en la España Contemporánea* (Siglo XXI, 1996), *Intelectuales y ciencias sociales en la crisis de fin de siglo* (Anthropos, 2000), *La sangre de las naciones* (EUG, 2003) y *La buena democracia* (EUG, 2012). Ha dirigido y participado en varios proyectos de investigación sobre coaliciones, liderazgo político, ideologías políticas y teoría de la democracia. Actualmente trabaja en un libro sobre *Pensamiento Político en la España Contemporánea* y desarrolla

del predominio absoluto de ejecutivos en manos del PSOE-PSA, se han producido coaliciones en tres periodos (1996, 2000 y 2012), dos de ellas con el Partido Andalucista y la última con Izquierda Unida.

Siguiendo en esta línea también sería remarcable el caso del *Capítulo 12: Los gobiernos de coalición en la Comunidad Valenciana* por Jordi Calvet, donde, a pesar de reivindicar una lengua propia y ciertos símbolos culturales, la ausencia de un partido regional fuerte, así como de partidos procatalanistas que reivindican la identidad catalana en esta región, las coaliciones son un fenómeno puntual, siendo la norma general la tendencia al bipartidismo donde han predominado las mayorías absolutas monocolors.

Dejando para el final la CCAA de menor tamaño: *El capítulo 3: Dinámicas coaliciones en el Principado de Asturias* por Josep M^a Reniu y Josep M^a Jové¹¹. Los autores señalan la menor intensidad coalicional debido a la ausencia de partidos de ámbito no estatal, facilitando la consolidación de un bipartidismo imperfecto.

Las dos siguientes se caracterizan por haber tenido una etapa previa e instituciones de autogobierno. Posiblemente el caso cántabro fue el más inesperado: *Capítulo 6: La gobernabilidad y la política de coaliciones en Cantabria* por Joan Ridao¹². La región montañosa ha presentado tres coaliciones (1983, 1987 y 2011), a pesar de no ser una de las comunidades más pactistas los dos primeras se enmarcan en una primera fase de enorme inestabilidad y cambios políticos frecuentes. Mientras que, *Capítulo 10: Los gobiernos de coalición en la Rioja* por Pablo Simón¹³, la CCAA con menos población, los gobiernos de coalición en esta comunidad se centraron durante la II y III legislatura cuando el PSOE perdió las mayorías. Posteriormente el PP ha conseguido de manera ininterrumpida los gobiernos de esta comunidad.

El último de los apartados capítulo del libro, *Las comunidades mayoritarias: Castilla y León; Castilla – La Mancha; Extremadura; Madrid y Murcia*, por Pablo Simón. Destacan por ser las regiones donde no se han producido gobiernos de coalición, no obstante, también se han producido gobiernos en minoría o coaliciones efímeras.

investigaciones sobre liderazgo ideológico y político como factor de reforma social y calidad democrática.

¹¹ Doctorando en Ciencia Política en la Universidad de Barcelona y miembro del Observatorio de coalición.

¹² Profesor Asociado de Ciencia Política y de la Administración en la Universidad de Barcelona y político. Ha sido Secretario General de Esquerra Republicana de Catalunya entre 2008 – 2011, y diputado en las Cortes de España por el mismo partido en el mismo periodo de tiempo. Algunas de sus publicaciones; *Contra la corrupció. Una reflexió sobre el conflicte entre l'ètica i el poder* (Angle Editorial, 2013) ; *Pactar para gobernar* Tirant lo blanc, 2012) co-autor ; *Sistema político español* (Huygens, 2012), co-autor; *Les coalicions polítiques a Catalunya*, 1980-2006 (Atelier, 2006).

¹³ Doctor en Ciencias Políticas por la Universitat Pompeu Fabra, su principal área de especialización son los sistemas electorales tanto en sus causas y consecuencias. También está interesado en otros temas como los sistemas de partidos, la participación política de los jóvenes y las dinámicas de competición electoral. Actualmente es investigador postdoctoral en la Universidad Libre de Bruselas y combina su trabajo con actividades divulgativas fuera de la academia.

Estas CCAA se caracterizan por la ausencia de partidos regionalistas fuertes además todas ellas formarían parte de la España castellana, sobre la cual se fue consolidando el Reino de España.

“España es una cosa hecha por Castilla, y hay razones para ir sospechando que, en general, sólo cabezas castellanas tiene órganos adecuados para percibir el gran problema de la España integral”. (J. Ortega Y Gasset, 2012:57)

Se podría decir que las regiones con más tradición pactista, son aquellas donde han tenido mayor tradición instituciones propias debido al desarrollo histórico político de España desde los viejos Reinos o aquellas en las que la conservación del folclore, la lengua y la tradición han creado una identidad propia y diferenciada de esa España castellana. Son remarcables los viejos territorios de la Corona de Aragón, los cuales gozaban de una descentralización política del propio reino, que posiblemente ha influido en la cultura política de sus territorios actuales.

Como comentaba al inicio, esta obra pretende acercar a cualquier tipo de lector una parte de la realidad política española transcurrida desde 1978 hasta la actualidad. El libro se convierte en un manual de consulta, en el cual se pueden encontrar datos sobre aquellos gobiernos autonómicos en los que se han producido coaliciones, así como invitar a futuros investigadores o a los presentes a iniciar nuevos estudios más especializados y concretos sobre los temas o regiones propuestos por los autores. Por otro lado, es verdad que la obra nos puede dejar en muchos momentos con cierta sensación de frialdad, por ese carácter expositivo de datos y correlaciones estadísticas, en las que los autores seguramente por cuestiones de espacio y por características de la obra no pueden entrar más allá.

También es verdad que entre los capítulos se presentan ciertos desequilibrios en cuanto a dimensiones e intensidad, encontrando algunos de ellos muy extensos frente a otros más breves y sencillos, no queriendo significar su menor importancia, pudiendo coincidir con la especialización de dicho autor en su capítulo. Sin pretender ser un mal juez de la obra y valorando el trabajo de los componentes del grupo de investigación que han hecho posible este valioso trabajo, como lector se puede echar en falta una valoración conjunto desde un punto de vista comparado, así como punto y final del libro, que facilitaría más la comprensión de estas experiencias así, como en idea de los autores, que consideran o nos enseñan. En definitiva, que conclusiones se podrían extraer desde el análisis de los datos que presentan, aunque eso ya es tarea del lector.

Bibliografía

- Machado, A. (2007). *“El Dios Ibero” en Campos de Castilla (1907-1917)*, en *Poesías Completas*. Editorial Austral, Madrid, 2007.
- Ortega y Gasset, J. (2012). *“¿Por qué hay separatismo?”*, en *La España invertebrada*. Editorial Austral, Barcelona.

Gonzalo LABORDA MORATA
Universidad Complutense de Madrid